**《竹纸产业整治提升实施方案》的政策解读**

近日，根据《浙江省人民政府关于印发浙江省加快传统制造业改造提升行动计划（2018-2022年）的通知》《富阳区造纸制造业改造提升实施方案（2017-2020）》文件精神，《杭州市富阳区竹纸产业整治提升实施方案（2019-2021年）》（以下简称《方案》）应运而生。

在富阳全面推进高质量快速转型，市、区相继出台“新制造业计划”的关键节点，富阳为何再次亮出“一张竹纸”，又如何让这张纸再次“行销十八省”？

**问题一：为什么江南造纸厂要关停，竹纸行业却仍有保留的价值？**

曾经，富阳白板纸产业撑起富阳经济发展的“半边天”，但巨大利润的背后是以侵蚀着富阳的碧水青山为代价，“一纸江南”成了城市高质量发展途中的“拦路虎”，不得不经历淘汰关停的“阵痛”，但这并不意味着“富阳造纸”就此退出历史舞台。

要做好造纸行业整治提升文章，需破立并举。富阳“造纸之乡”的美誉不仅源自相关产业的蓬勃发展，更是独特的手工竹纸制作技艺在历史长河中的熠熠生辉，富阳的竹纸制造技艺始于唐五代，至今已有千年历史，被列入首批国家级非物质文化遗产名录，是富春大地上的一张“金名片”。

“整治提升竹纸产业，是为了让其既能留住文化符号，又能打响富阳元书纸的品牌，打造强而有力的拳头产品，还能实现生态环境和产业发展良性互动，实现二、三产业融合发展。”区经信局相关负责人表示，“要达到这一目的，就需要直面竹纸产业面临的实际问题，如竹纸技艺面临传承危机，传统手工造纸在生产过程中有着突出的环境污染问题，越来越多手工纸造纸企业陷入了‘环保’与‘经济’的双重压力之下，必须要有通盘的考量，长远的规划。”

**问题二：《方案》从酝酿到出炉，部门做了哪些努力？**

“目前全区共有竹纸生产企业（作坊）163家，其中生产元书纸的企业仅54家，经认定的元书纸非遗继承人仅10人；一家普通的元书纸生产企业，每处理100张纸的废水、废余浆料的成本需要30元，占利润的四分之一……”没有调查就没有发言权，在起草《方案》前期筹备阶段，区经信局联合各相关乡镇（街道）对辖区内竹纸（手工纸）加工企业（作坊）全面调查“摸底”。

为了帮助竹纸产业摆脱困境，推动行业健康发展，传承和保护非遗文化，提高产业绿色发展水平。今年以来，区委、区政府成立了竹纸产业整治提升工作领导小组，对大源镇、灵桥镇和湖源乡三大片区进行实地调研，多次开展竹纸行业专题研讨会，对标中央环保督查有关要求，把握全省传统制造业改造提升机遇，充分借鉴上官球拍、永昌“三行业”整治提升工作做法，立足竹纸行业特色，提出推进传统非遗文化与现代文旅产业深度融合的要求，从而奠定竹纸行业整治提升的基调和方向。

经过多方考量、研讨之后，区经信局作为牵头单位，负责具体起草、编制竹纸产业整治提升实施方案，落实各相关部门职责，并结合三块区域各自发展实际状况，因地制宜、因时制宜推出行业的整治方案，并不断修订完善系列利好政策。

**问题三：“新制造业计划”出台，富阳竹纸产业如何借势“风口”？**

今年10月，市、区相继出台“新制造业计划”，为富阳竹纸产业提振升级提供了有力的政策依据。《方案》以“新制造业计划”为纲，致力于为规范传承经典民生产业提供解决思路，在保护传承古法造纸的同时，更注重让其成为历久弥新的经典产业。同时，还将全面整治“低散乱”和淘汰落后产能。

接下来，针对竹纸产业企业少作坊多，质量没有统一标准，无法形成品牌效应的现状，《方案》将按照“关停退出一批、改造提升一批、集聚入园一批、品牌培育一批”的总体思路，以“环境整治、产业振兴、品牌建设、文化传承”为目的，乘势而上，差异化打造大源镇、灵桥镇和湖源乡三大竹纸基地。、

“传承竹纸造纸技艺，承受着多方面的压力，但它始终是我的使命，希望在新的政策春风下，行业的发展可以‘柳暗花明’，更重要的是，能够找到‘抱团取暖’的方式，在手工纸市场里‘站稳脚跟’，树立起‘富字号’的品牌标杆。”湖源乡新三村一家元书纸生产企业负责人充满期待。

···相关链接···

**一、竹纸行业整治提升的实施对象**

全区竹纸（手工纸）生产企业（作坊）。

**二、实现提振升级的重要路径**

**关停退出一批。**属地乡镇（街道）在做好全面调查摸底的基础上，对非生态生产方式、非生态原料的手工作坊，以及存在环境污染隐患且无法整改到位的企业（作坊），督促实施关停退出。逾期未关停的，由相关职能部门配合属地乡镇（街道）开展联合执法，依法关停。

**改造提升一批。**鼓励非生态生产方式、非生态原料的手工作坊向生态生产方式、生态原料转型，鼓励采用传统古法造纸方式生产高品质元书纸。鼓励企业（作坊）加大研发投入和科技创新，做强做大企业规模，提升产品档次质量。对园区外的经认定为非遗文化传承点的生产加工企业，可以选择入园集聚或原地改造提升。选择原地改造提升的企业，需通过自建环保配套设施等方式进行整改提升。

**集聚入园一批。**湖源乡新二村现有园区改造提升；湖源乡新三村新建的古法造纸园区，建设环保处理设施等园区公建配套，集中处理污水等污染物，有序引导园区外竹纸生产企业（作坊）集聚入园发展。大源镇着力打造竹纸研学品牌基地，以元书纸（书画纸）生产企业为主体，加快企业入园或原地改造提升。灵桥镇着力打造低碳教育基地，以杭州富阳蔡氏文化创意有限公司为主体，加快改造提升。

**品牌培育一批。**大力培育“品字标浙江制造”、省级商标品牌示范企业，加快形成富阳元书纸统一品牌。引导鼓励企业争取竹纸行业标准立项，支持龙头企业制定优势产品和特色产品的“浙江制造”团体标准，逐步建立和完善竹纸产业标准体系。加大知识产权保护力度，支持企业商标、专利注册，鼓励企业间的专利技术交易。鼓励企业参加各类境内外展会，扩大品牌知名度。加大竹纸技艺传承人培育力度，通过定向培养、举办文化活动、开办文化课堂、组织技艺培训等，培养一批造纸文化的接班人。

**三、相关配套政策**

**（一）改造提升补助。**原地保留改造提升企业，自建环保设施，按实际设备投资额给予30%的财政补助，单个企业最高补助100万元；村集体项目，按实际设备投资额给予70%的财政补助，单个项目最高补助200万元。改造提升企业（项目）补助需经职能部门验收通过。

**（二）关停退出奖励。**对按时签约并关停的企业（作坊）予以奖励，需经属地乡镇（街道）验收通过、职能部门确认。停产6个月以上的企业（作坊）仅对宕滩土地收归集体给予奖励，其他设备不予奖励。逾期签约关停的企业（作坊）不予奖励。具体奖励见下表：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 奖励项目 | 关停奖励标准 | 奖励条件 |
| 宕滩 | 200元/m2 | 土地收归集体 |
| 磨料机 | 1.5万元/台 | 拆除 |
| 煏弄 | 0.4万元/产 | 拆除 |
| 压榨机 | 0.3万元/台 | 拆除 |
| 槽筒 | 0.3万元/台 | 拆除 |
| 皮镬 | 1.8万元/只 | 拆除 |

**（三）品牌培育补助。**企业（作坊）参加由区政府及相关部门组织的各类境内外展会，其展位费和公共布展费由区财政全额承担。企业（作坊）自行参加各类境外（含港澳）展会的，其展位费由区财政给予70%的补助。同次参展补助额最高不超过5万元。单个企业（作坊）年参展补助额最高不超过20万元。对企业（作坊）获得实用新型专利每件补助3千元，外观设计专利每件补助2千元。商标注册每件补助1千元，单个企业最高补助2万元。