杭州市富阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

（2021年2月7日杭州市富阳区第十六届人民代表大会第五次会议批准）

杭州市富阳区人民政府

二〇二一年二月

目　录

一、精彩展示现代版富春山居图……6
（一）高水平全面建成小康社会取得决定性胜利……6
（二）迎接新形势下的新机遇新挑战……11
（三）二０三五年远景目标……12
（四）“十四五”经济社会发展的总体要求……13
（五）“十四五”经济社会发展的奋斗目标……15
二、加速构建科技创新实践高地……18
（一）建设包容善任的人才蓄水池……18
（二）构建创新高新协同枢纽……21
（三）提升企业技术创新能力……22
（四）营造青春活力的创新创业生态……24
三、数字引领产业转型最佳实践……25
（一）迭代升级数字经济“一号工程”……25
（二）打造“千百亿”制造业集群……26
（三）发展高水平现代服务业……28
（四）整合提升现代产业平台……29
四、融合打造山水韵味品质城区……31
（一）构建“一核两翼三片”空间格局……31
（二）打造“双轴引领、板块联动”的中心城区……33
（三）建设两个省级小城市标杆……35

（四）完善现代化基础设施体系..... 36
五、美丽统领乡村振兴时代样板..... 39
（一）高质量发展美丽经济.....39
（二）高标准建设美丽乡村.....40
（三）高水平推进城乡改革.....42
六、充分拓展消费投资新兴蓝海..... 43
（一）增强经济循环畅通能力.....43
（二）打造新消费热点城区.....44
（三）拓展有效投资新空间.....45
七、全面塑造富春文化鲜明标识..... 47
（一）同频共振新时代精神.....47
（二）均衡优化公共文化服务体系..... 48
（三）融合发展文化产业集群.....49
（四）精彩呈现文旅体融合样板..... 50
八、共建共享美好生活幸福家园..... 51
（一）高标准打造美好教育.....51
（二）高品质构建“健康富阳”..... 53
（三）发展更加充分更高质量就业..... 55
（四）建立更高水平的社会保障体系..... 56
（五）推动人口均衡发展.....57
九、全域谱写绿色发展美丽篇章..... 57
（一）筑牢自然生态安全边界.....58

（二）持续提升生态环境质量.....59
（三）建设绿色发展示范区.....60
十、顺势提升改革开放强劲动能..... 61
（一）勇担市场化改革先锋.....62
（二）深化区域一体化协作.....64
（三）发展更高层次的开放型经济..... 65
十一、高效创建整体智治特色示范..... 66
（一）构建社会治理新格局.....67
（二）加强法治富阳建设.....70
（三）健全公共安全体制机制.....71
（四）建立全民诚信信用体系.....73
十二、坚持党的领导确保规划实施..... 74
（一）坚持党的全面领导.....74
（二）强化规划执行机制.....74
（三）健全完善监督体系.....75
（四）增强资源要素保障.....75
（五）加强舆论宣传引导.....76

杭州市富阳区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

杭州市富阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共杭州市富阳区委关于制定杭州市富阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的建议》编制，主要阐明全区经济社会发展的战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、生态建设和环境保护职责的重要依据，是全区人民的共同愿景。

一、精彩展示现代版富春山居图

（一）高水平全面建成小康社会取得决定性胜利

“十三五”时期，我区砥砺奋进、凤凰涅槃，坚持一张蓝图绘到底，坚定“三看”“三拥抱”不动摇，推进“三高”发展、迈向“三个一流”，实现经济大转型、构建对外大交通、加快城乡大建设、打造美丽大花园、深化社会大治理，坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，“十三五”规划确定的主要指标顺利完成，高水平全面建成小康社会目标如期实现，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

综合实力在提质增效中步入新阶段。全区经济保持平稳较快增长，地区生产总值突破800亿元，人均GDP达到117760元；一般公共预算收入超过90.1亿元，年均增长10.7%；规模以上工业

总产值达 1175.8 亿元；连续入选全国综合实力百强区、绿色发展百强区、投资潜力百强区，综合实力和区域竞争力进一步提升。

动能结构在转型升级中发生新变化。转型升级实现新突破，腾退造纸及关联企业1000多家，荣获浙江省淘汰落后产能和“腾笼换鸟”工作考核先进区称号。新动能加快培育，数字经济核心产业增加值占GDP比重达到9.9%，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到62.7%。开发区进入全国百强行列，滨富特别合作区挂牌成立，硅谷小镇成功命名省级特色小镇，信息经济核心产业创新服务综合体列入省级创建名单。新兴服务业发展态势良好，西谷系、润歌网络、富春云等项目落地实施。全域旅游发展亮点纷呈，游客接待人次突破千万，旅游年总收入超百亿元。

城乡建设在主动融入中形成新格局。以“三铁三高三快速”为依托的城市框架全面拉开,“双铁”新纪元盛大开启，地铁沿线、富春江两岸重点板块加快建设。新登古城复兴工程、场口微镇项目全面启动，新登镇获评新时代美丽城镇省级样板。乡村振兴纵深推进，建成十大精品线路，打造美丽经济交通走廊 233 公里，新建城乡绿道 220 公里，创建拥江发展精品村 31 个、风情小镇 7 个、3A 级景区村庄 26 个，获评美丽乡村示范区、新农村建设示范区等称号。

人民生活在共建共享中实现新提升。教育现代化发展水平进入全省第一方阵，新劳动教育模式全国首创，成功创建“浙江省教育基本现代化区”和“全国社区教育实验区”。落实医疗卫生体

制改革，“舒心就医”领跑全市，省人民医院、省中医院本部成功签约引进，建成3家县域医共体，人均期望寿命达83.5岁，获评青春健康教育国家级基地和浙江省健康促进区。文化设施建设成效显著，三级文化设施网络基本构建，富春山馆建成投用。就业困难人员补助、城乡居民养老保险提标等40项民生政策与杭州全面并轨，新增城镇就业5.8万人，城镇登记失业率控制在3.5%，安全生产事故起数、死亡人数持续下降，荣获中国最具幸福感城区。

生态环境在保护治理中崭露新面貌。大力推进治水、治气、治土、治废工作，部署开展“清洁家园·文明富阳”行动，扎实做好中央环保督察“回头看”工作，成功创建国家生态文明建设示范区。扎实推进“五水共治”，荣获“大禹鼎”，葛溪、壶源溪、渌渚江获评省级“美丽河湖”。启动循环经济产业园建设，关停三星热电等一批燃煤锅炉，拆除烟囱544支。加强矿山整治，关停矿山19个，成为全省唯一绿色矿业示范区。环境空气质量优良率提高到96.2%，$PM_{2.5}$浓度达到国家二级标准，成功创建“中国天然氧吧”。

改革开放在凝心聚力中取得新突破。深化“最多跑一次”改革，“人生一件事”改革成功入选省改革创新优秀实践案例，一般企业投资项目跑出“富阳速度”。营商环境持续改善，构建“1+X”产业政策扶持体系，累计兑现产业奖补资金39.3亿元。启动“城市大脑”建设，数字赋能社会治理取得实效，数字城管、智慧医

疗等一批平台上线运营。建成社会治理综合服务中心，平安创建实现“十五连冠”。开放水平不断提升，“富阳颜值”惊艳G20峰会，累计新批外商投资项目90个，实到外资14.9亿美元，累计完成境外投资项目36个，总投资6.1亿美元。

“十三五”时期，是富阳坚定高质量发展理念，全力以赴促转型、心无旁骛谋发展，以大变革适应大变局实现大变化的关键五年。五年来，富阳系统谋划、竞进提质，成功挤进省市重大战略，**实现发展格局之变**。五年来，富阳壮士断腕、攻城拔寨，积极推进两山价值转换，**实现发展动能之变**。五年来，富阳拉高标杆，边学边做，全面优化城乡空间形态，**实现发展环境之变**。五年来，富阳主动赶考、同频共振，全力加快杭富一体化步伐，**实现发展福祉之变**。五年来，富阳上紧发条、强化作风，全方位激发干部精神状态，**实现发展力量之变**。

表1:“十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况		指标属性
				2020年目标值	增长率（%）	2020年	增长率（%）	
经济发展	1	地区生产总值	亿元	950	＞8	812.1	5.5	预期性
	2	人均地区生产总值（户籍人口）	元	135000	7.5	117760	4.8	预期性
	3	服务业增加值占生产总值比重	%	50	1.1	51.4	1.4	预期性
	4	五大新兴产业增加值	亿元	——	10	196	12	预期性
	5	全员劳动生产率	万元/人	29	8	29	7.3	预期性
	6	一般公共预算收入	亿元	70	6	90.1	10.7	预期性
	7	固定资产投资（五年累计）	亿元		[2500]		[1731]	预期性
	8	社会消费品零售总额	亿元	300	10	361.2	12.8	预期性
经济发展	9	对外贸易总额	亿美元	35	5	43	8.5	预期性
	10	户籍人口城镇化率	%	52	/	63		约束性
	11	实际利用外资	万美元	36000	5	31080	1.96	预期性
	12	境外投资总额	万美元	[17200]		[61187]		预期性

类别	序号	指标名称		单位	规划目标		完成情况		指标属性
					2020年目标值	增长率（%）	2020年	增长率（%）	
	13	接待境外旅游者人数		万人次	2.1	5	0.3		预期性
创新驱动	14	研究和发展经费支出占生产总值比重		%	2.5		2.6		预期性
	15	发明专利授权量（五年累计）		件		[1000]		[2101]	预期性
	16	互联网普及率		%	88	3	——		预期性
	17	规上高新技术产业增加值占规上工业增加值比重		%	44.6	1	62.7	4.64	预期性
	18	人才总量		万人	18.6		19		预期性
民生福祉	19	居民人均可支配收入		万元	53000	＞8	54175	8.5	预期性
	20	城镇新增就业（五年累计）		万人	5		5.8		约束性
	21	城镇调查失业率		%	<5		3以下		预期性
	22	新增劳动力平均受教育年限		年	14		14		约束性
	23	户籍人口期望寿命		岁	82		83.5		预期性
	24	城镇保障性安居工程		套	10000		17180		约束性
	25	※每千名老年人口拥有养老床位数		张	50		34		约束性
	26	每千人口执业（助理）医师数		人	4.2		4.35		约束性
	27	亿元生产总值生产安全事故死亡率		人/亿元	0.067		0.016		约束性
生态文明	28	耕地保有量		万亩	38.42		＞38.42		约束性
	29	单位生产总值耗地量		平方米/万元	上级下达指标		0.57		约束性
	30	※单位生产总值综合用水量		吨/万元	[-28%]		42.8	[-30.85%]	约束性
	31	※单位生产总值综合能耗		吨标煤	0.64		0.62		约束性
	32	非化石能源占一次能源消费比重		%	14		＜3		约束性
	33	单位生产总值二氧化碳排放量		吨/万元	1.173		2021年11月公布		约束性
	34	※森林覆盖率		%	63		65.66		约束性
	35	※森林蓄积量		万立方米	500		584		约束性
	36	细颗粒物（$PM_{2.5}$）浓度下降		%	[12]		[48.2]		约束性
	37	空气质量优良天数比例		%	86		96.2		约束性
	38	河流Ⅰ—Ⅲ类水质比重		%	100		100		约束性
	39	※主要污染物排放量	化学需氧量（COD）	吨	12751.2		10880		约束性
			氨氮（NH_3-N）	吨	728		601		约束性
			二氧化硫（SO_2）	吨	9444.08		7031		约束性
			氮氧化物（NOx）	吨	9664.73		9466		约束性

注：1.地区生产总值、人均生产总值绝对数按2015年价格计算，增长速度按可比价格计算；2.[ ]内数据为五年累计数；3.互联网普及率指标暂无统计数据。4.打※指标2020年完成值为预计数

（二）迎接新形势下的新机遇新挑战

发展环境面临深刻复杂变化。世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，不稳定性不确定性明显增加。新一轮科技革命和产业变革孕育发展新势能，区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）、中欧投资协定成功签署，新技术、新产业、新业态、新模式快速涌现。我国开启社会主义现代化建设新征程，国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成，长江经济带、长三角一体化等国家战略加速推进。我省全力构建新时代“重要窗口”，加快建设现代化先行省，推进创新型省份、国家数字经济示范省、全球先进制造业基地等建设。

突出把握四大发展新机遇。一是新发展格局加速形成带来的机遇。扩大内需带来更广阔的新消费潜力和有效投资新空间，科技创新成为高质量发展的驱动力，浙江省支持城西科创大走廊富阳联动发展区建设，将推动富阳加快融入双循环新格局、打开创新新局面。**二是区域协同一体发展带来的机遇。**全省深入推进“四大”建设，杭州进入“亚运会、大都市、现代化”重要窗口期，富阳作为杭州拥江发展、钱塘江诗路文化带、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道的重要节点，将迎来全面深化开放合作的新阶段。**三是新型城镇化加快带来的机遇。**杭州高水平打造“数智杭州·宜居天堂”，构建“一核九星、双网融合、三江绿楔”的新型大城市空间格局，富阳作为“九星”之一，“两山夹江、一江穿城”

的独特自然人文，将加快大都市郊区新城高品质建设。**四是重大交通网优化带来的机遇。**“十四五”时期将全面进入“双铁”时代，以及杭州“中环”、杭淳开高速等交通大动脉的开工建设，将进一步提升富阳城市能级和区域竞争力。

积极应对四大挑战。一是“爬坡过坎”中经济发展承压带来的挑战。富阳传统动能逐步减弱，新兴动能有待增强，产业发展仍需攻坚，经济增长将持续承压。**二是“破立转换”中人民群众新期待带来的挑战。**富阳需积极回应人民群众日益增强的新期盼，亟待以“三高”发展满足人民群众对美好生活的新需求。**三是“动能接续”中创新创业活力不足带来的挑战。**富阳科技研发投入低于全市平均水平，科技、人才等高端要素集聚能力偏弱，创新创业活力亟待增强。**四是“山水彰显”中城市人文辨识度不高带来的挑战。**城市轴线不够清晰，标识性城市山水金名片缺乏，亟须整合好山水人文资源，加快构筑新轴线，打造新地标，增强文化软实力。

综合判断，“十四五”时期，富阳将处于“产业涅槃”的关键期、“城市蝶变”的展示期、“创新展翅”的加速期。我们要深刻领会新发展阶段、新发展格局、新发展理念，胸怀大局、把握大势、着眼大事，为社会主义现代化建设起好步开好局。

（三）二〇三五年远景目标

到2035年，实现地区生产总值、居民人均可支配收入比2025年“翻一番”，全面建成社会主义现代化国际大都市一流新城，全

域绘就“产业现代、都市一体，生活富裕、精神富足，水碧天蓝、和谐智治”的现代版富春山居图，率先实现高水平现代化。

——**创新活力更强**，以高新企业、高新技术、高端人才为核心的创新生态全面形成，科技创新成为富阳新名片，特色领域创新走在全国前列。

——**经济体系更优**，制造业高质量发展，现代服务业竞争力全面提升，农业基础不断夯实，建成“高新产业强区”，形成具有富阳特色的现代化经济体系。

——**生态环境更美**，基本实现人与自然和谐共生的现代化，生态环境质量、资源能源集约利用、美丽经济全面发展处于国内领先水平，高质量建成美丽中国先行示范区。

——**百姓生活更好**，基本公共服务更加优质均等，人民道德素质和社会文明程度达到新境界，富春山居文化的引领力、创造力、传播力全面增强。

——**智治水平更高**，现代服务型政府全面建成，治理体系和治理能力现代化基本实现，人民群众平等参与、平等发展、安全发展权利得到充分保障。

（四）“十四五”经济社会发展的总体要求

“十四五”时期富阳经济社会发展的指导思想是：**高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深刻领会习**

近平总书记考察浙江、杭州重要讲话精神，忠实践行“八八战略”，坚决落实省委打造“重要窗口”、市委展现“头雁风采”决策部署，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚定转型发展、一体发展不动摇，持续推进高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理，全面加快产业新动能、城市新轴线、发展新环境立起来，高水平打造现代版富春山居图，在“重要窗口”建设中展现富阳风采。

贯彻上述指导思想，必须把握以下发展要求：

——**全域融合。**主动融入长三角一体化，全面融入杭州大都市，加快构建都市立体大交通；统筹城乡发展，建设一批经典小镇、美丽村落、城市田园；强化板块联动，注重点轴开发，加快建设城市“十字金轴”和城市单元，打造大气开放、温馨文明、靓丽繁华的都市新区。

——**全速创新。**深入实施人才强区、创新强区战略，突出制度创新、科技创新和产业创新联动，抓住城西科创大走廊联动发展区和滨富特别合作区“双引擎”，唱好银湖科技城和杭州富春湾新城“双城记”，强化传统优势产业和新兴产业“双提升”，打造高新产业强区和高新制造业示范区。

——**全面智治。**系统推进空间治理、社会治理、环境治理，

全域推进大花园建设，以“城市大脑”开发应用与信用体系建设为重点，着力优化一流营商环境、一流法治环境、一流人才环境、一流生态环境、一流“智治”环境，实践具有特色示范意义的治理模式，打造县域治理现代化示范区。

——**全民幸福。**聚焦人的现代化，把增进人民福祉、提高人民生活水平和质量、促进人的全面发展作为根本出发点和落脚点，深层次解决不平衡不充分问题，让人民群众更有获得感、幸福感、安全感，让城市更有温度。

（五）“十四五”经济社会发展的奋斗目标

锚定2035年远景目标，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，力争年年有突破、两年大提升、五年开新局。**到2025年，地区生产总值突破1200亿元、人均GDP达到15万元以上，高新产业体系基本形成，城市新轴线基本定型，基本公共服务优质均等，人与自然和谐共生，全社会创新蔚然成风，综合实力和发展质效大幅提升，基本绘就“一江带城、南北呼应，山水相依、产城融合，现代气派、田园风光”的现代版富春山居图，实现从点线面不同尺度向全流域纵深展示，加快建成硬科技创新示范区、绿色发展示范区和幸福宜居标杆区。**

——**创新活跃充沛。**创新投入力度继续加大，创新型人才队伍建设、体制机制改革、重大平台打造取得重大突破，企业研发能力明显提升。全社会研发经费（R&D）支出占GDP比重达到3.5%，新增人才资源6万人，规上高新技术产业增加值占规上工业增加

值比重达到65%，全员劳动生产率达到30万元/人。

——**产业绿色高新。**转型发展、绿色发展、融合发展加快，构建起以高新技术产业和现代服务业为主导的产业体系，形成一批具有行业影响力的标志性产业链和领军企业。数字经济核心产业增加值占GDP比重提升到15%。

——**城市生态智慧。**城市形态更加大气、品质更加凸显、韧性更加强健，城市显山露水与乡村青山绿水相映成趣，智慧治理、智慧民生、智慧产业相互促进。“掌上办事”政务服务事项覆盖率达到95%，生态环境指标全面完成上级下达目标。

——**人文大气包容。**新时代“亲清”政商关系基本构建，市场化、法治化、国际化的一流营商环境初步形成，城市大气、开放、包容，开放型经济发展水平显著提升。“最多跑一次”改革满意度等走在省市前列，实际利用外资3.4亿美元。

——**生活幸福美好。**基本公共服务体系、现代化治理体系和文化文明价值观体系更加健全，人民群众获得感、幸福感、安全感不断提高。居民人均可支配收入突破7.5万元，城乡居民收入差距持续缩小，人均期望寿命达到84岁以上，常住人口城市化率达到70%。

表2：“十四五”时期经济社会发展主要指标

一级指标	序号	一级指标	单位	2020年	2025年目标	指标属性
经济发展	1	地区生产总值	亿元	812.1	1200	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人	29.0	30	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	63	70	预期性

一级指标	序号	一级指标	单位	2020 年	2025 年目标	指标属性
科技创新	4	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2.6	3.5	预期性
	5	人才资源总量	万人	19	25	预期性
	6	每万人高价值发明专利拥有量	件	11	13.75	预期性
	7	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	9.9	15	预期性
	8	规上高新技术产业增加值占规上工业增加值的比重	%	62.7	65	预期性
改革开放	9	货物贸易进出口总额	亿美元	42.4	45	预期性
	10	服务贸易出口总额	亿美元	5.0	5.5	预期性
	11	实际使用外资额	亿美元	3.1	3.4	预期性
	12	旅游外汇收入	万美元	100	500	预期性
文化发展	13	※文化及相关产业增加值	亿元	48	80	预期性
	14	居民综合阅读率	%	93.6	94	预期性
生态环境	15	※单位 GDP 能耗降低	%	12	省下达指标	约束性
	16	※单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	3		约束性
	17	万元 GDP 用水量降低	%			约束性
	18	城市空气质量优良天数比率	%	96.2	≥90	约束性
	19	城市细微颗粒物（$PM_{2.5}$）平均浓度	微克/立方米	28.7	<35	约束性
	20	达到或优于Ⅲ类水体占地表水比例	%	100	100	约束性
	21	※森林覆盖率	%	65.66	65.66	约束性
市域治理	22	依申请政务服务办件“一网通办”率	%	86.8	90	约束性
	23	综合行政执法事项占比	%	7	>20	约束性
	24	每万人拥有律师数	个	2.5	3.5	预期性
社会民生	25	每千人拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	1.14	3.5	预期性
	26	劳动年龄人口人均受教育年限	年	11	11.5	预期性
	27	居民人均可支配收入平均增速	%	6.6	与经济增长同步	预期性
社会民生	28	每千人执业（助理）医师数（常住人口）	人	4.35	4.8	预期性
	29	每千人医疗机构床位数	张	6.1	7	预期性

一级指标	序号	一级指标	单位	2020 年	2025 年目标	指标属性
	30	基本养老保险参保率	%	98.6	99	预期性
	31	每万老年人拥有持证养老护理员数	人	75	>80	预期性
	32	青少年总体近视率降低率	%	56.9	[5]	约束性
	33	人均体育场地面积	㎡	2.48	2.8	约束性
	34	人均期望寿命	岁	83.5	84	预期性
安全保障	35	亿元 GDP 生产安全事故死亡率	人/亿元	0.0158	<0.01	约束性
	36	煤炭石油天然气储存能力	万吨标煤		省下达指标	预期性
	37	粮食综合生产能力	亿斤	1.96	2	约束性
注：打※指标 2020 年完成值为预计数						

二、加速构建科技创新实践高地

树立“人才是第一资源、创新是第一动力”发展理念，加快建设硬科技创新示范区，全力构建城西科创大走廊“金南翼”，打造成为浙江建设全球创新策源地的战略支撑点。

（一）建设包容善任的人才蓄水池

创新人才体制机制。持续优化人才政策，进一步提升覆盖宽度和支持力度，突出企业引才主体作用，建设更具竞争力的人才政策体系。建立健全以创新能力、效益贡献等为导向的更加灵活多元的人才评价机制，扩大“区级 F 类人才目录”认定范围，着力打造以市级 A-E 类人才为统领，区级 F 类人才和“富春特支人才”等优秀人才为中坚，各行业领域人才为基础的“金字塔型”人才队伍结构。深化招才引智与招商引资融合建设，加强产业招商与人才发展的联动。加大省外、海外“人才飞地”布局，争取人才特区共建共享，探索多元化引才用才路径。

建设高素质人才队伍。实施人才强区战略，通过平台引才、以

才引才、活动引才和柔性引才等多种引才形式，依托“5110”计划、“三名工程”等高层次人才项目载体，引进培育一批引领行业发展的顶尖人才和高水平创新团队。加大主导产业人才引育力度，组织实施青年菁英引智、优秀中青年专业技术人才倍增等专项行动计划，推动高学历人才、专技人才队伍提质增量。深入推进新生代企业家传承计划，加快培育一批具备战略眼光的新型企业家和高级经营管理人才。持续深化技能大师工作室建设，推进“金蓝领”职业技能提升行动，壮大技能型人才队伍。建立健全教育、卫健等重点民生领域人才晋升激励机制，保障社会民生事业高质量发展。

优化人才发展生态。提升住房保障、医疗教育等人才“关键小事”服务质量，打造优质人才生态创新示范区。健全完善“人才就业一件事”“人才政策一站式导航平台”及“富阳区人才码”等信息化平台，逐步扩大“人才码”应用场景，进一步提升人才获得感。加快推进高端化、专业化人才公共服务平台建设，推进人力资源服务高质量发展。进一步提升“相约富春”、光电产业高端论坛等品牌活动影响力，营造浓厚双创氛围。加快推进人才租赁住房建设，着力打造集商业办公及生活娱乐于一体的人才创新综合体，嵌入式建设“亲青邻里驿站”。建立区外人才联谊活动机制，扩大外地人才在富朋友圈。

专栏 2-1：人才发展重点工程

1.创新创业人才集聚工程

双百领航人才计划：聚焦数字经济、光电通信、数字安防、智能装备、生物医药、集成电路，以及节能和新能源汽车、人工智能、量子信息、生命科技等高新产业，争取五年内引育 50 名市级以上领军人才、150 名海内外高层次人才。

创业人才汇聚计划：坚持国内与海外并重，外地与本地并重，大力招引拥有自主知识产权、掌握核心技术的创业人才，提供创业资助、金融支持、引才奖励、实训补贴、安家保障等针对性扶持，每年新成立大学生企业200家，打造人才集聚高地。

青年菁英引智计划：制定针对国内外青年人才的普惠性激励政策，为青年大学生创新创业提供支持（青年大创计划），建立青年人才库，实施年度动态跟踪，积极吸纳青年大学生来富创业工作，五年内引进30000名本科生、8000名硕博研究生。

2.专项人才摇篮工程

实施党政人才“四力”提升工程。围绕党政干部政治能力、专业能力、治理能力和抓落实能力的提升，从理论知识、工作理念、方法论等方面开展系统教育和培训。

实施创新型企业家培养工程。围绕转型重点产业领域的企业经营管理人才，建立长效研修培训机制。

实施技能人才素质提升工程。围绕光电激光等优势传统产业及新兴经典民生产业，开展技能提升训练营、组织研修、等级考试等技能提升活动。

实施中青年专业技术人才倍增工程。聚焦转型发展和重点产业领域，加快培养急需紧缺专业人才。

实施现代农业人才培育工程。以种养大户、家庭农场、农业龙头企业等现代农业人才为主体，组织理论课程、实操辅导、营销培训等活动。

实施社会工作人才提质工程。培育扶持社会工作服务机构发展，分类分层开展社会工作培训，健全社工人才激励保障。

3.重点领域人才引育工程

社会民生保障人才扶持计划。以教育和卫健人才队伍为重点，建立人才外出研修培训机制，设置人才评教评奖和晋升激励，建立教学成果和学生发展双维考核机制，适当放宽用人单位的人才评聘自主权。

文创人才新星计划。聚焦文化产业、影视制作、休闲旅游、直播电商等领域的创新型人才，实施名人名家引进奖励，建立文创人才后备队伍培训基金，举办文创讲堂、路演展示、赛事竞技、研修深造等活动。

新兴产业人才助力计划。聚焦数字经济、生命健康等新兴产业领域，设立人才（团队）-项目联动引进机制，鼓励企业与专业对口的高校院所开展人才共育、共用、共享合作，为新兴产业双创企业提供人才支持。

融媒体人才发展计划：以推动媒体深度融合，建设新媒体传播矩阵，打造新型文化传播平台为重点，制定融媒体人才激励制度和梯度培养体系，大力引进、培育全媒体记者、全媒体运营师、全媒体业务经理、全媒体信息技术员等新兴复合型媒体人才。

（二）构建创新高新协同枢纽

打造高能级创新平台。加快城西科创大走廊联动发展区建设，全力推进科创资源并轨、产业协同对接，率先推动银湖科技城、环阳陂湖、富春湾新城融入城西科创大走廊，重点布局引进一批上下游互补的产业链式创新创业平台，构建人才科技要素高度集聚的创新区，打造国家硬科技创新示范区。银湖科技城着力构建一流的创新创业生态，加快人工智能创新发展区、生命科技探索试验区建设，打造高新产业大孵化器；环阳陂湖区块积极引进研发机构、科技企业总部、重点实验室，打造科技创新实践地；富春湾新城重点依托中科院上海光机所杭州分所，提升光电激光产业攻关能力，加快建设省级高新技术产业园区。

专栏 2-2：重大科学研究工程

1.中科院上海光机所杭州分所：依托上海光机所的技术成果，推进高科技产业化的体制机制创新和生态构建，推进成果熟化与转化，构建“人才引育+科技创新+资本嫁接+产业转化”功能框架体系，推进“人才链、创新链、资金链、产业链”的融合，形成杭州（富阳）转型升级、创新发展的新引擎，打造激光光电领域“硬科技”示范区，助力推进和落实长三角一体化国家战略实施。

2.国家人类遗传资源中心浙江创新中心：与国家人类遗传资源中心合作共建浙江创新中心（Bio-IT 产业园），导入北京航天航空大学、中科院等院校创新资源，聚焦生物信息（安可工程）、生物芯片、人工智能、神经技术、基因操纵、智能穿戴等前沿领域，展开科技研究、推进成果转化，打造国家级生物科技创新策源地。

加强科技创新能力建设。大力发展新型研发机构，推动中科院上海光机所杭州分所、浙工大银湖创新创业研究院、杭电富阳

研究院等创建省级新型研发机构。推动实验室建设，支持新型研发机构、高校院所等与龙头企业联合共建重点实验室、产业技术创新战略联盟，力争引进国家级实验室1家。聚焦产业创新共性需求，加快推进富阳信息经济核心产业、胥口医药与医疗器械、杭州富春湾激光等产业创新服务综合体建设。积极创造条件，引进国内外名院、名校，加强“院士部落”、院士工作站、博士后工作站、外国专家工作站等建设。实施“孵化器扩容提质计划”，支持国有平台、龙头企业建设一批众创空间、孵化器、加速器。

专栏2-3：孵化器扩容提质计划

1.孵化器：推进银湖创新中心孵化器创建国家级孵化器，杭州科技职业技术学院创业园孵化器、富春硅谷孵化器创建省级孵化器，推动厘米（银湖）空间、创客湾孵化器、创享+孵化器等创建市级孵化器15家。

2.众创空间：建设云巢智慧联合办公、idea富阳创客众创空间、富创未来、CM·慧创、春江潮等10家市级以上众创空间。

创建科技成果转化示范区。加强与高校院所合作，完善科技合作体制机制，建设一批科技成果中试基地和区校合作产业园，推动科技成果在富阳转移转化。优化提升富阳科技大市场，进一步整合知识产权、检测评估、科技培训等科技中介机构，加强与省科技大市场合作，探索科技成果线上拍卖交易，打造具有富阳特色的科技大市场升级版。推动产业基金投向富阳高新技术项目，吸引基金区外投资项目落地富阳。完善“首台套、首批次、首版次”政策，实施一批新技术新产品新业态示范应用工程。

（三）提升企业技术创新能力

强化企业创新主体地位。以更大力度培育、引导企业上市，完善科技企业梯度培育体系，组织实施“科技型企业倍增提质计划”，推动高新技术企业和科技型中小企业数量翻番，推进行业龙头建设创新型领军企业，培育一批科创板、创业板上市企业。引导企业加大研发投入，推动规模以上工业企业研发活动、研发机构、发明专利全覆盖，鼓励企业牵头或参与国家重大科技项目。到2025年，培育省级企业研发机构100家，企业研发机构设置率达到50%，实现高新技术企业800家、科技型中小企业2000家。

专栏2-4：企业创新主体培育加速工程

1.大力培育科技型中小企业。发挥科技孵化器的市场运营主体作用，引进一批高层次人才项目，支持来富创办一批科技型中小企业。加快实施传统制造业改造提升行动，促进一批传统制造业企业转型升级成为科技型中小企业，推动一批科技型小微企业上规升级。

2.大力培育高新技术企业。实施高企培育倍增计划，每年从“隐形冠军”“单项冠军”、科技型中小企业中择优培育一批高新技术企业，全面推进规上工业企业高新化。

3.大力培育创新型领军企业。围绕标志性产业链建设，遴选50家行业领军企业及高新技术企业进行重点扶持，推动成为具有全国影响力和竞争力的创新型领军企业。

推动创新链产业链精准对接。以光电通信、智能装备、集成电路、数字安防、生物医药等为重点方向，建立“卡脖子”技术攻关库，推广“企业出题、院校破题、政府助题”的政产学研用协同创新模式。组织实施“尖兵”“领雁”“领航”计划，支持中科院上海光机所杭州分所、浙江中医药大学等高校院所积极承担省“尖峰”计划项目。大力开展主导产业核心关键技术攻关，积

极承接国家和省、市重大科技项目，力争实施市级以上科技项目50项。

（四）营造青春活力的创新创业生态

推动科技文化融合互促。提升科学文化创新能力，推动科技与艺术、人文等学科跨界融合发展。大力培育创新文化，完善鼓励创新、支持创造、激励创业的政策措施，组织各类创新创业活动，打造富阳双创品牌，促进大众创业万众创新。加大科技进步奖励，鼓励科研人员、龙头企业争取省级以上科技进步奖。积极拓展创客发展空间，建设集政策支持、导师帮扶、金融服务、创业培训于一体的综合性创客联盟，高规格举办“创造营”大赛，引进培育一批初创青年团队。

深化科技体制机制改革。完善“产学研用金、才政介美云”十联动创新生态，健全创新创业激励机制和宽容失败的容错机制，打造创新人才、创业企业、创投资本、科技中介等创新创业群体的价值实现地。有效融合财政研发投入体制，改进科研项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”机制。加强知识产权保护，依托知识产权维权援助工作站，完善知识产权的创造、运用、保护、管理全流程服务，有效推进知识产权质押融资。

强化科技金融深度融合。发挥政策性融资担保作用，引导金融机构支持科创型企业发展，鼓励科创型企业通过资本市场融资。推进“人才+项目+资本”深度融合，支持银行开发“科技贷”“人才贷”等产品，扩大科技金融产品规模。继续深化杭高投合作，

做强科技投资引导基金，量质并举、持续扩大科技产业基金规模。推动科技银行继续做大风险池基金，探索科技贷款贴息、知识产权质押贷款等科技信贷产品，破解科技型中小企业融资难题。

三、数字引领产业转型最佳实践

坚持以数字经济为引领、以新制造业为基石，构建传统产业焕新、新兴产业成链、未来产业萌发的转型发展格局，打造杭州一流、全省示范的高新产业强区和高新制造业示范区，成为浙江建设全球先进制造业基地的战略支撑点。

（一）迭代升级数字经济“一号工程”

全面推进产业数字化。大力推动数字技术与实体经济融合发展，全面推进工业、服务业、农业数字化转型。加快“机器换人”和工业企业“上云用数赋智”，培育一批未来工厂、智能工厂、数字化车间，推广共享制造、虚拟产业园等智能制造新模式。深化数字赋能，大力推动数字经济与制造业融合，实现规上工业企业数字化改造全覆盖。积极参与全球数字贸易中心创建，大力培育平台经济、在线经济、直播经济等新业态，推广新零售、数字金融等新服务，提升两化融合、两业融合发展水平。

积极发展数字产业化。实施数字经济五年倍增工程，大力发展网络通信、集成电路、数字安防、软件信息等基础产业，加快培育大数据、人工智能、云计算、5G 等新兴产业，前瞻布局区块链、量子信息、虚拟现实等未来产业。深入推进公共数据开放应用，加强数据要素安全保障，提升数据资源价值。以银湖科技城、

富春湾新城、金桥园区为重点，布局数字经济专业园区、工业楼宇，着力“一园一业、一业一策”，在重点领域、关键环节上实现新突破。

（二）打造“千百亿”制造业集群

构建五大标志性产业链。坚持补短板和锻长板相结合，推进“强链、补链、拓链”，聚焦光电通信、智能装备、生物医药、数字安防、集成电路五大标志性产业链建设，主攻关键环节特色领域，全方位推进产业基础高级化和产业链价值链提升，全面嵌入全省、全国、全球产业链供应链，提高产业链抗风险能力和现代化水平。到2025年，五大标志性产业链总产值达到1600亿元以上。

专栏3-1：五大标志性产业链

1.光电通信产业链。重点布局在银湖科技城、富春湾新城、金桥园区等区块，依托富通、富春江、中科院上海光机所等行业龙头企业，主攻基础网络架构、基站设备和应用终端、光电激光等关键环节，强化前端研发设计能力，着力推进系统集成设备服务一体化发展，加快推进富通新一代信息技术产业园、中科院上海光机所杭州分所及产业化基地建设。到2025年，光电通信产业链年产值达到500亿元以上。

2.数字安防产业链。重点布局东洲新区，依托浙江大华智联有限公司等龙头骨干企业，主攻数字安防硬件产品和系统集成服务、创新场景应用产品，加快人工智能、虚拟/增强现实等技术融合应用，形成从研发到应用的产业链闭环。力争到2025年数字安防年产值规模达到200亿元以上。

3.智能装备产业链。重点布局富春湾新城、高尔夫路智造谷、场口新区等区块，依托飞旋科技、宏华数码、中泰深冷、富生电器、新恒力电机等重点企业，以项目为支撑，重点发展“磁悬浮+”、物流装备、电机电器、数控机床、控制系统装备等智能化专业产品，着力推动节能环保装备智能化升级。到2025年，力争智能装备产业链年产值达到500亿元以上。

4.生物医药产业链。重点布局银湖科技城、胥口药谷小镇、富春湾新城，以海正药业、瀚晖制药等一批龙头企业为主导，推动创新药物和医疗器械源头创新，重点发展创新药、生物技术药物、现代中药、高性能医疗器械。力争到2025年，生物医药产业链

年产值规模达到100亿元以上。

5.集成电路产业链。重点布局富春湾新城滨富特别合作区，以富芯芯片IDM项目为引领，以智能装备控制系统芯片为主攻方向，加快发展面向汽车电子、人工智能、移动数码、智能家电及工业驱动的高功率电源管理模拟芯片。力争到2025年，集成电路年产值规模达到300亿元以上。

加快传统制造业改造提升。深化“亩均论英雄”综合评价结果应用，实施新一轮技术改造，推进绿色冶炼及金属制品、新型建材、运动器材等传统优势产业高端化、智能化和绿色化发展，提高集聚集群发展水平。保护传承中药、工艺美术、古法造纸等经典产业，振兴张小泉刀具、新南藤竹、导岭湖笔、黄氏豆制品、元书纸、东坞山豆腐皮等老字号品牌。到2025年，实现传统优势产业和经典民生产业“产值稳中有升、效益明显提高”，产值规模达到500亿元以上。

专栏3-2：传统制造业改造提升发展重点

1.绿色冶炼及金属制品。以新登新区、场口新区为重点板块，依托和鼎铜业等龙头企业，加快铜冶炼设备向大型、高速、连续、自动、精密、节能和环保型发展。以华达、江丰股份、金固鞍钢等龙头企业为重点，进行全产业链拓展提升，做精做优黑色金属精深加工业。力争到2025年，产值规模达到400亿元。

2.新型建材。以场口新区为重点发展板块，以南方水泥制造龙头企业为引领，加快建设以水泥为主的建筑材料产品线。依托中南钢结构、安居筑友等企业，积极发展适应建筑工业化装配式施工要求的部件化制品和安全、节能、环保的新型墙体材料、保温材料、防水材料、粘结和密封材料等。力争形成100亿以上产值规模。

3.运动器材。以上官、东洲为重点板块，用好中国球拍之乡、奥运金牌赛艇的品牌影响力，强化运动器材产业商标品牌培育。进一步提升球拍、赛艇等技术研发能力和商业模式创新水平，积极引进智能化运动器材和智能化可穿戴设备企业，培育形成隐形冠军、专精特新企业集群。

优化制造业企业梯队。着力培育具有控制力和根植性的“链主型”企业，全面提升研发、设计、品牌、营销、结算等核心环

节能级。加快培育制造业“单项冠军”“隐形冠军”企业，实施行业龙头骨干企业、科技型“小巨人”企业培育工程，培育一批制造业“专精特新”中小企业，形成大中小结构合理、创新活力突出、产业链协同的企业梯队。引导金融机构加大对制造业的支持力度，持续推动“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”，力争累计新增制造业规上工业企业400户、上市企业5家以上。

（三）发展高水平现代服务业

推进生产性服务业和制造业深度融合。以高端化、专业化的生产性服务业支撑制造业高质量发展，推进先进制造业和现代服务业深度融合，重点推动软件与信息服务、科技服务、智慧物流等行业发展，培育一批两业融合试点。推动现代金融、商务会展、数字贸易、专业服务等生产性服务数字化、专业化、规模化、高端化发展。

专栏3-3：生产性服务业发展重点

1.软件与信息服务。大力发展高端软件、大数据、云计算、网络安全等信息服务业，加速人工智能、物联网、区块链等新技术的服务化应用，推广智能制造服务、工业互联网、云服务、城市大脑、大数据增值利用等服务。

2.科技服务。重点发展研究开发、技术转移转化、创业孵化、知识产权、科技中介服务等，深化产教融合、校企合作，引进培育各类研发创新服务机构，支持高校、科研院所、大型企业面向市场提供多样化的科技服务。

3.现代金融。大力发展产业链金融、资本金融、科创金融、民生金融，加快培育金融控股、财富管理、基金投资、供应链金融等新业态，不断优化金融生态、做强金融产业，增强金融服务实体经济能力。

4.商务会展。积极发展会展经济、总部经济、营销服务、工程咨询、品牌策划等商务服务业，重点布局环阳陂湖区域、地铁沿线综合开发带。

5.数字贸易。引导传统外贸和制造企业运用数字贸易平台实现线上发展、数字化转型，促进电子商务线上平台和线下园区联动发展，重点培育工业电子商务、跨境电子商务、农村电子商务、批发市场线上线下融合等数字贸易服务，重点建设银湖科技城百亿电商新零售产业园。

推进生活性服务业和新消费深度融合。顺应消费升级趋势，

以品质化、精细化的生活性服务业满足人民群众美好生活需求。鼓励发展消费新模式新业态，全面提升现代商贸、休闲养生、培训服务、社区服务等服务业便利化、多元化水平，加强公益性、基础性服务业供给，推进服务业标准化、品牌化建设，打造高品质生活性服务业发展高地。

专栏 3-4：生活性服务业发展重点

1.现代商贸。优化城市商圈、特色街区布局，大力发展以供应链管理、线上线下双向融合发展的新零售，加快打造数字消费模式，培育壮大社交电商、直播电商、“云逛街”等新业态新模式。

2.休闲养生。依托优美生态山水和医疗康养资源，以野生动物园、坑西温泉度假区、富春桃源景区、永安滑翔伞基地等为重点，发展休闲度假、康体养生、体育运动等业态，打造高品质都市生态休闲目的地。

3.培训服务。重点发展管理培训、专技培训、K12 教育培育，推进高教园开展产教融合专业培训，建设杭州西部重要的培训服务基地。

4.社区服务。建设一批设施完备、功能综合、服务便捷的“邻里中心”，扶持培育一批家庭服务企业，大力发展家庭用品配送、家庭教育、社区保洁等业态。

（四）整合提升现代产业平台

以全省新一轮开发区整合提升为契机，发挥富阳经济技术开发区大平台优势，形成以双城为引领、五个功能区为支撑、特色小镇和小微园为节点的产业布局体系。

唱好双城记。突出银湖科技城的创新引领作用，积极对接杭州城西科创大走廊、三江汇未来城市实践区和滨江高新区，汇聚创新要素、产业资源，以地铁沿线为布局重点，着力发展网络通信、人工智能、生命科技、数字新零售等创新型产业，构建科技成果转化和高新产业集聚的科创高地。杭州富春湾新城加快补齐产业发展和基础配套短板，以滨富特别合作区、中科院上海光机

所杭州分所等作为重要辐射源，突出光电激光、智能装备、医疗器械等产业，引进一批具有国际竞争力的项目，创建省级高新技术产业园，打造全面转型示范区、科技创新示范区、产城人高度融合示范区。

做优五个产业功能区。突出特色引导、高效开发，推进开发区东洲新区、金桥园区、鹿山工业功能区、新登新区、场口新区差异化协同发展。东洲、金桥、鹿山重在转型，加快向都市创新产业升级；新登、场口重在提升，加快产业提质、企业扩能，打造先进制造基地。

专栏 3-5：富阳经济技术开发区差异化发展重点

1.东洲新区：规划面积 36.9 平方公里，包括北支江以北区块及东洲本岛。重点布局数字安防、智能装备等高新制造业，通过腾笼换鸟、低效土地二次利用，高标准引进重大项目，形成特色鲜明的产业集群。

2.场口新区：规划面积 12.34 平方公里，东至塘东山，西至上庄路，南至杭千高速公路，北至 320 国道。重点建设专用设备制造基地和新材料产业基地。此外，环山铜工业功能区：东至高压输变电铁塔、南至中场线、双林村，西至阴湾山，北至西山村，面积 0.83 平方公里。发挥靠近高速出入口等优势，重点发展装备制造业。

3.新登新区：规划面积 15.88 平方公里，包括核心区、永昌工业区、药谷小镇。以新登装备制造区、胥口药谷小镇为重点，着力发展高端装备制造、新材料、生物医药，打造杭州西部先进制造业基地。

4.金桥园区：规划面积 5.2 平方公里，北至二号渠，南至横凉亭路，东至金秋大道，西至 320 国道、双峰山路、育才路。重点发展楼宇经济，积极引导光通信产业转型提升，培育发展电子信息、智慧物联等新型制造业，同时加快发展科技研发、文化创意等现代服务业，打造产城人融合发展的新城区。

5.鹿山工业功能区：规划面积 2.09 平方公里，北至鹿山大道，南至依江路，东至中埠大道，西至后山路。通过退二优二、退低进高等，重点发展先进装备制造、信息技术及相关产业制造，打造现代化都市型新园区和富阳退二优二示范区。

高质量建设 2.0 版特色小镇。以产业更特、创新更强、功能更优、形态更美、机制更活、辐射更广为要求，推进硅谷小镇成

为数字经济核心产业发展高地；推进生物医药链群化发展，拓展健康、养生、休闲等业态，挖掘中医药文化，提升打造药城、慢镇、丹谷于一体的药谷小镇。结合杭州富春湾新城产业大项目建设和金桥园区整体转型，谋划创建特色小镇。

专栏 3-6：特色小镇发展重点

1.硅谷小镇：深耕“1+6”数字经济产业，聚焦发力 5G 关键技术、数字电商两大主导产业，打造浙江数字经济创新引领区、杭州都市轻制造样板区、富阳新动能培育核心区。

2.富春药谷小镇：聚焦商务会展、健康疗养、文化体验等“健康+”领域，完善“医展、医疗、医闲”等主题产业，以“医研、医造、医展、医疗、医闲”为主题，构建健康特色产业链，着力打造国际知名、国内示范的健康小镇。

3.黄公望金融小镇：以金融资产管理机构、融资租赁公司、大型企业金控平台、股权投资机构等新兴金融业态为主导的特色金融集聚区。

高标准打造一批小微企业园。实施“小微企业园建设三年行动计划”，分类推进政府主导型、自主建设型模式，按照一个园区规划、一个产业链条、一个入园标准、一套管理机制和一批公共服务的“五个一”标准，加快建设上官球拍、大源门窗、新登五金、渔山家具、元书纸等一批小微企业园。

四、融合打造山水韵味品质城区

突出“显山见水、透绿成景”，坚持“疏密有致、点轴开发”，建设大气开放、整洁有序、温馨文明、精致宜居的现代都市新城，为杭州独特韵味别样精彩世界名城建设提供山水田园型郊区新城实践样板。

（一）构建“一核两翼三片”空间格局

突出“井轴聚能、江湖连线”，推动城乡建设有重点、出亮点，带动形成“一核引领、两翼齐飞、三片相拥”空间格局。

井轴聚能。东西向打造富春江拥江发展轴和彩虹快速路-320国道-305省道发展轴，东接西湖区之江新城、杭州三江汇未来城市实践区和滨江高新区，西连桐庐、建德等杭州西部县（市）；南北向打造杭州中环-高桦线-地铁-秦望通道发展轴、绕城西复线发展轴，沿轴汇集资源要素，推动重点区块开发建设。

江湖连线。沿金桥北路-秦望通道串联富春江城市动脉、阳陂湖城市绿心，推动城市北接南联，拉开生态山水城市建设新空间，构建杭州“湿地水城”新地标，形成“一江两岸”“江湖共进”新格局。

一核引领。“一核”即中心城区，包括富春街道、银湖街道、东洲街道、春江街道、鹿山街道和大源镇、灵桥镇北部区域，以及春建乡、新桐乡。着力生态、人文、智慧叠加，推进高水平城人产融合，突出科技创新、高新制造协同，打造杭州拥江发展带上的城市高点、产业高地。

两翼齐飞。“两翼”即新登和场口两个省级小城市。新登镇通过人口和功能集聚带动西部乡镇绿色发展；场口镇通过产业发展和配套完善带动南部乡镇联动发展。

三片相拥。“三片”即依托葛溪、壶源溪、大安顶等流域和山体，形成三个生态先导的功能片区。葛溪流域以新登小城市为龙头，串联洞桥营地、胥口葛洪丹谷、万市银杏公园、渌渚孝子湾公园、“恬竹乡·慢永昌”，加强产业互动，实现区域联动发展。壶源溪流域以场口小城市为龙头，强化城镇功能配套，进一步提

升龙门古镇、东梓关、龙鳞坝、永安山等景区，联动龙门镇、环山乡、上官乡、常安镇、湖源乡、常绿镇，发展美丽经济，构建功能互补、融合互促的发展格局。大安顶区域以里山镇、渔山乡以及大源镇和灵桥镇南片为重点，强化交通串联，融入三江汇，做好“名山、名茶”文章，积极打造未来城市实践地的后花园。

（二）打造“双轴引领、板块联动”的中心城区

以“北接东联”为导向，构建富春江、地铁6号线沿线两大城市主轴，推进环阳陂湖、富春湾、富春、银湖、东洲、鹿山等板块联动建设。

构建“十字轴”，挺起“城市脊梁”。围绕地铁“黄金轴”和富春江“碧玉带”两大主轴，注重沿线综合开发和功能节点打造，形成拥江两岸精品江景、地铁沿线繁华盛景，挺起富阳中心城区的“金玉脊梁”。

专栏4-1：富阳中心城区十字金轴重要节点

1.门户廊道工程：推进恩波大道、金桥北路两侧城市改造，优化城市“廊道”、美化景观轴线、丰富开敞空间，打造具有富阳山水特色的北门户形象。

2.亚运场馆工程：全力保障“富阳三馆”高标准建设，力争2021年6月前银湖射击射箭现代五项、北支江水上运动中心和富阳体育馆提升改造三个亚运场馆项目建成投用。

3.秦望城市眼工程：以国际标准建设秦望城市眼，建成秦望水街和地下综合体，打造具有国际标准的城市新中心，树立钱塘江沿岸商务休闲文化新地标形象。

4.江南门户眼工程：加快1平方公里杭黄高铁新区建设，全面推进站前广场、金湖水系、未来城市展示中心、未来社区等重点项目，建成中央CBD区和生态智慧未来之城试验区，精彩展现江南门户眼形象。

5.阳陂湖城市绿心：加快阳陂湖田园综合体建设，持续深化阳陂湖生态修复治理，推进一期“一湖六园”建设，打造成为集文化展示、生态修复、科研科普、城市休闲于一体的高品质城市文化湿地公园。

6.画卷样板工程：完成北支江综保工程，贯通东洲岛环岛绿道，激活鸿茂八墅，提升黄公望金融小镇，引进水上运动俱乐部项目，立体式构筑生活富裕、田园秀美、乡村润泽、产业现代的现代版富春山居图卷首段。

7.地铁上盖综合开发工程：按照业态多元、功能复合、特色协同的开发策略，每年启动建设 1-2 个地铁上盖综合开发工程。

联动“六大板块”，畅通“城市网格”。重点建设环阳陂湖、富春湾两大板块，协同发展富春、银湖、东洲、鹿山板块。**环阳陂湖板块，**围绕阳陂湖湿地，联动高教园、泗洲造纸文化园、金桥园区，以生态智慧为方向，以最美的风景适配人才与科技要素，打造公园上的科技新区；春建乡依托杭州二绕互通和湖杭高铁富阳西站，建设以茶文化为特色的都市后花园。**富春湾板块，**加快建成秦望南路、富春湾大道、亭山路和同登路等“一环五纵五横”主干路网，重点打造诗意春江休闲区、行政商务服务区、农业公园生态区、创智商住服务区、高铁创意文旅区，确立现代化城市框架，展现高品质“生态城市心”雏形。**富春板块，**通过“针灸式、微改造”，加快推进老旧小区和城中村改造，保护城市文脉，以秦望广场、桂花西路、金桥北路等为重点，打造一批精品街区、精品城市单元，提升城市品质。**银湖板块，**依托地铁 6 号线和彩虹快速路西延交通廊道，以地铁沿线站点区域为重点，进一步完善生产生活配套功能，打造科产城融合样板区。**东洲板块，**以北支江水上运动亚运赛事为契机，按照杭州三江汇未来城市实践区

建设理念，加快未来产业布局，强化环境整治和生活配套，充分挖掘黄公望隐居地文化，精彩亮相现代版富春山居图卷首段。**鹿山板块，**提升总部商务功能，完善生活配套，提升居住品质，营造沿江宜业宜居新区；新桐乡重点加强生态修复保护，积极发展运动休闲、生态农业，打造以沙洲文化为特色的富春山居图原生态实景地。

推动城市管理精细化，提升城市品质。完善城市管理工作标准，深化“一城一品”城市管理品牌建设。持续推进“美丽杭州”创建暨“‘迎亚运’城市环境大整治、城市面貌大提升”行动，实施数字城管提升工程，提升全域管理水平。切实推进综合行政执法体制改革，建立完善的垂直管理、属地管理和片区调度机制，强化乡镇街道主体责任，构建网格化管理体系。积极推动社会力量参与城市管理，探索城市管理市场化机制，实现管理型向服务型转变。

（三）建设两个省级小城市标杆

新登镇，围绕“古韵新城·魅力新登”建设目标，重点实施新登千年古城复兴工程，以古城风貌保护和葛溪两岸生活带打造为突破口，统筹推进古城、新城、新区建设，全面提升乡村面貌，加快建成“古韵田园·人文休闲古城、产城融合·绿色产业新区、亮丽温馨·品质宜居高地”。**场口镇，**以高质量建设“富春江畔一流田园城”为目标，立足新城、新区、新农村三大主战场，重点推进“微镇”项目，通过对场口老街、壶源溪两岸景观、商业综合体以及滨水商业街的开发建设，加快建成“杭州西部智造新城、

富春江畔乡村振兴示范区和富阳西南副中心”。

（四）完善现代化基础设施体系

推进融杭交通体系建设。全面落实交通强国、交通强省、交通强市战略，加快融入“省域一小时航空高铁交通圈、市区一小时通勤交通圈”，打造“外联内畅、城乡一体”的立体综合交通体系，构建杭州西南综合交通枢纽。积极融入“轨道上的长三角”，确保湖杭铁路、地铁6号线富阳段二期建成通车，积极谋划杭州轨道14号线、33号拥江快线等远期轨道线网。构建“两横两纵”高速公路网，建成杭新景高速灵桥互通，启动建设杭淳开高速，谋划推进温义宣高速。完善“一圈六射”国道网和“一横三纵”省道网，加快启动杭州中环富阳段、东望路东延、闲祝线万丈山隧道拓宽工程等项目建设，畅通富阳至杭州主城区、未来科技城、滨江区、萧山区的联系通道。

畅通城市内部交通体系。实施轨道网、交通网、慢行网三网融合治理，加强轨道交通与其他运输方式、慢行交通与公共交通的有效衔接。构建城市内环快速路网，建成富阳320国道至富阳大桥连接线鹿山（大盘山）隧道工程、富春湾大道，加快西复线银湖互通连接线至西环路连接线、东洲通道等工程建设，形成内部“闭环”。推动“九横七纵”城市主干路网建设，建成秦望通道、高尔夫路综合改造提升工程、秦望南路、高教路（西环北路—320国道）等交通项目。加快建设铜锣湾大道，实施九龙大道延伸工程、亭山路、富闲路改造工程，提高板块间联系通达性。实施交

通治堵工程，打通城市、乡镇“断头路”，拓宽“梗阻路”，畅通内部毛细血管，做好地铁公交接驳和智慧交通管理。

专栏 4-2：综合交通网络规划

1.“两横三纵”轨道体系：建成湖杭铁路，力争杭州地铁 6 号线富阳段二期建成通车，推进杭州至建德市郊铁路、14 号线、杭州拥江快线前期研究。

2.“两横两纵”高速网：推进杭新景高速灵桥互通改建，开工建设杭淳开高速，启动温义宣高速前期研究，构建“两横两纵”高速公路框架。

3.“一圈六射”国道网：重点实施新中线（太平至中埠大桥、中埠至善浦口大桥段）改建工程和杭州中环富阳段、道冠山隧道南侧立交桥工程(320 国道上里交叉口平改立)，谋划 329 国道临安板桥至富阳高桥段。

4.“一横三纵”省道网：实施 S206（老 14 省道）富阳段改建工程、S305（老 23 省道）新登至渌渚段外移及复线建设工程、奉化至桐庐公路富阳场口至金沙段公路改建工程（环金线），规划 S307（老 19 省道）富阳龙门段改建工程。

5.“九横七纵”城市路网：“九横”自北向南依次为：高尔夫路-高桥西路、高教园路、公望街、文居街、孙权路-凤浦路、金凤路-孙权西路、横凉亭路-桂花路-东大道、春江南路、富春湾大道、同登路。“七纵”自西北东依次为：高桥连接线-西环路-望波街-富阳大桥及连接线、金桥路-鹿山大道、依江路-西堤南路-春秋路-高桥南路-九龙大道、秦望路-秦望隧道-秦望南路、迎宾大道-恩波大道-大桥路-第一大桥-大桥南路、东望路（中心路）-东洲通道-王家宕路。

实施水运复兴工程。加快美丽航道建设，科学整合岸线资源，谋划富春江干线航道疏浚整治工程和富春江干线航道升级改造工程，全面复兴富春江“黄金水道”。组织实施富阳港区码头布局规划，加快东洲码头迁建，规划建设场口综合作业区码头、渌渚江作业区江口和打石山码头，打造杭州西部水路货运枢纽中心。新建北支江（亚运）旅游综合集散中心和“百里富春山居图”配套

旅游码头。

补齐基础设施短板。推动入城口、主干道、交通廊道、重要节点的景观工程建设，提高城市绿化和公共空间质量。加快水利基础设施网络建设，续建富春江干支流堤防，实现防洪保护圈封闭，提升防洪排涝能力。加快银湖水厂和江南水厂建设，建成富阳污水处理厂五期和新登污水处理厂三期等工程，完善城乡一体的给排水管网，提升供水保障和污水处理能力。实施富春湾大道综合管廊工程，推进大城北、富春湾新城等重点区块的地下空间综合开发利用项目。制定实施能效提升计划，严格控制能源消费总量，提高清洁能源使用率。推进电网补强，开展新能源微电网智能化应用试点示范，构筑安全、高效、智能电网。全面推进天然气利用工程，实现全区中高压主干网全覆盖。优化公交站点布局，大力推进城市停车场（楼、库）建设，推广应用智慧化停车系统，着力破解“出行难、停车难”。

专栏 4-3：水利基础设施建设六大工程

1.防洪安澜工程。持续推进富春江治理二期、北支江综合整治工程，筑牢富春江流域防洪圈，确保城市安全。

2.高速水路工程。建成城市内涝排洪体系，谋划南北渠分洪隧洞工程、持续推进阳陂湖生态修复工程、开展主城区内部骨干河道拓宽整治、排涝闸站更新改造工程、开展江南新城防洪排涝提升工程，确保涝水外排。

3.流域防洪提升工程。补齐三镇十溪防洪短板，重点对“十溪”流域防洪进行规划梳理，对防洪不达标的薄弱短板进行提升，围绕“场口、新登、万市”三个中心镇防洪建设打造中小流域建设示范点。

4.库塘保安工程。落实百库千塘安全鉴定工作，加快推进病险水库除险加固、山塘综合整治改造提升，实现病险存量清零，及时消除安全隐患。重点开展官山、火烧岭、青田垅、贝山寺等15座水库除险加固，景山、西夹岭、西坞等100座山塘综合整治。

5.水源保障工程。强化湖库为主的优质水资源供给，规划农村供水水源建设，进一步提高农村饮用水的供水能力与供水质量，继续推进洞桥镇龙王坎水库等8个集中供水水源建设。

6.幸福河湖工程。通过堤岸加固、生态修复、水系贯通、水文化展示、水美乡村建设等综合措施，开展美丽河湖、乐水小镇和水美乡村建设，共创建5条省级“美丽河湖”、12个“乐水小镇”，80个“水美乡村”。

五、美丽统领乡村振兴时代样板

以“两山”理念为指引，以“美丽经济、美丽乡村、美丽城镇”三美建设为抓手，以“农村更美、农业更强、农民更富”为目标，打造现代版富春山居图新时代乡村画卷。

（一）高质量发展美丽经济

创新乡村经济业态。以美丽乡村建设为基础，以产业融合为手段，推进农产品生产、加工、销售与旅游、健康、文化、信息、体育等产业融合发展，形成业态丰富多元、利益联结紧密的发展模式。积极培育乡村旅游、观光农业、创意农业、精品民宿、生态康养、农耕文化、乡愁产业等美丽经济，促进农业增效、农民增收。政府搭台、企业唱戏，进一步打响“味道山乡”文旅品牌，精心办好各类农事节庆活动，提升美誉度和影响力。

发展都市生态农业。全面压实“米袋子”责任制，落实粮食生产扶持政策，高标准农田提升3万亩，保质保量完成粮食播种面积23万亩以上、总产量稳定在10万吨以上。加快提升生猪产能，确保年出栏39万头以上、存栏20万头以上。按照“重点扶

持、区域连片、提质增效”要求，重点发展蔬菜、茶叶、干果、水果、食用笋等具有规模基础、生产优势的五大产业。大力改造毛竹林，培育发展林下经济，示范推广林药、林菌模式。加强优质水产品生产，稳定优质水产面积2.2万亩。实施农业品牌战略，打响“富春山居”品牌，提升安顶云雾茶、东洲葡萄、新登鲜桃、大青草莓、洞桥香榧、永昌竹笋等知名度。

构建现代乡村经营体系。巩固“消薄”成果，持续推进村、股份经济合作社集体“三资”规范化管理，推动村级集体经济健康发展。积极促进土地流转和适度规模经营，大力培育新主体，支持农创客、家庭农场、合作农场、农民合作社、农业龙头企业等新型农业经营主体发展，加大新型农业孵化器的培育力度，有序引导各类主体合作经营，完善小农户支持服务保障机制。深化“三位一体”农民合作经济组织体系建设，打造新型农业产业化联合体。提高农民科技文化素质，推进农村实用人才培养基地建设，培养新型职业农民。加快农业农村生产性服务业发展，引导土地托管、代耕代种等社会化服务有序发展。

（二）高标准建设美丽乡村

特色打造美丽乡村。深化“千万工程”，梳理乡村生态肌理，保护农村历史文化，加快民居、村庄、流域建设，全域构建乡土气息、田园风光、地域特色、美丽宜居、富阳品牌的乡村形态，形成山水、田园、村落、文化互融共生的特色乡村景观。实施农村环境综合整治，持续开展拆整工作；开展田园整治，打造美丽

田园，建设农业园区。以新时代美丽乡村建设为载体，高标准建设一批精品样板村、风情小镇、省A级村庄，实现美丽乡村全覆盖。以中心村、精品村、特色村等为节点，构建沿江沿溪沿路景观带，打造十大精品线路。积极探索未来乡村、未来村庄建设，形成富阳实践方案。高颜值打造美丽城镇，丰富美丽城镇内涵，推进网红打卡镇、杭派风情镇、江南诗画镇等多样化建设。

提升乡村人居环境。深入推进农村垃圾、厕所和污水“三大革命”，全域推进“四好农村路”建设，构建美丽经济交通走廊。深入推进农村电网改造、管道燃气覆盖、信息网络、抗灾防灾等工程和设施提档升级，因地制宜建设公共休憩空间、生态停车位、公共厕所、电动车智能充电桩等便民设施，完善乡村教育培训、医疗卫生、文化体育、社会保障等公共服务配套。

专栏5-1：经典小镇建设目标

1.龙门古镇：积极打造现代版富春山居图上独具明清古韵的山水田园古镇，成为一个生活着的千年古镇、一个读懂中国的历史文化名镇。

2.洞桥营地：围绕“花开洞桥，营地之乡”发展定位，努力打造营地之乡首创地、美丽宜居示范地、农文旅融合新高地、数字乡村标杆地。

3.杏福万市、汉字小镇：按照“全域景区化、旅游目的地”发展目标，重点打造“一核一杏两路两带三区”(“一核”即以打造“汉字小镇”为核心，“一杏”即擦亮一张“杏”字品牌，“两路”即提升胥高线、万牧线主干道，“两带”即创建古道毅行带和滨水慢行带，“三区”即万市、彭家、罗宅三个小集镇区块)。

4.葛洪丹谷：着力构建康医、康养、康旅、康教、康农、康居“六康一体”的大健康产业体系，全力打造“健康地、文旅心、医药谷”。

5.恬漫永昌：积极引育农文旅养项目，打响“恬竹乡•漫永昌”品牌，加快建设慢生活康养旅居小镇。

6.西岩温泉：积极打造成为国家AAAA级旅游景区、省级生态涵养特色旅游度假区和宜居宜业宜游的省级美丽乡村示范区。

7.春建茶艺：以都市茶海花园为基础，以碧水蓝天青山为肌底，以人文生态记忆为血脉，积极打造综合性茶文化旅游康养生态小镇。

8.湖源乐水：以AAAA级景区为建设目标，以产业为源、文化为舟、党建为魂，全面打造现代版富春山居图上的“乐水小镇”。

（三）高水平推进城乡改革

完善城乡融合发展机制。加强农业转移人口技能和文化培训，推动农业转移人口市民化。加快推进城市优质要素资源向乡村流动，构建城乡公共设施一体化规划建设运营机制。深化区域组团联动机制，形成区域联动、高效协同的发展格局。加大城乡融合激励政策力度，推动“两进两回”，增强农业农村发展内在活力。落实二轮承包到期再延长30年政策，完善农村承包地“三权分置”办法。探索农村宅基地改革，加快盘活闲置资源资产，发展美丽经济。

专栏5-2：富阳“两进两回”工作目标

1.全面落实“科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村”两进两回机制，推动返乡人才、资本向农业农村集聚。

2.认定20个农村实用人才培养基地，培育青年“农创客”100名，培育“青创农场”6家。

3.培育实用型高级乡土领军人才30名以上，定向培养基层农技人员5人以上，培训农村实用人才（含高素质农民）3000人次以上。

4.吸引800名新时代乡贤返乡回乡投资兴业、建设家乡。

创新乡村自治模式。以数字化变革赋能乡村治理，加快数字技术在生产管理、产品流通、公共服务等领域的广泛应用，推动乡村整体智治。强化农村基层党组织领导核心地位，建立健全村民自治章程、村民议事规则、村务公开、重大事项决策、财务管理等制度，完善自治、法治相结合的乡村治理体系。深化完善“线上村务”数字监督平台，规范农村小微权力运行体系。发挥道德

教化作用，弘扬农村好家庭好家教好家风，不断提升乡村德治水平。

六、充分拓展消费投资新兴蓝海

坚持实施扩大内需战略与供给侧结构性改革有机结合，增强经济循环畅通能力，全面促进消费，着力拓展有效投资，推动形成更高水平动态平衡，在畅通国内大循环和国内国际双循环中展现更大作为。

（一）增强经济循环畅通能力

构建现代流通体系。大力推进互联网、大数据、物联网等现代信息技术在供应链体系中的集成应用，建立信息互联互通平台，形成协同设计、快捷制造、精准营销、高效配送的循环体系。积极培育和引进一批具有较强流通能力、资源整合能力的市场主体，构建内外联动的流通网络。支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级，加快建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。

畅通高端要素循环。积极打造标志性产业链，稳固提升产业链供应链中的资源配置能力。推进农业、制造业、服务业、数字经济、能源资源等领域融通发展，实现上下游、产供销有效衔接。坚持系统思维，着力畅通市场、资源、技术、人才、产业、资本等要素循环，降低社会交易成本，加快从不平衡、不协调、不适应的要素循环向高质量、低成本、可持续的要素循环转变。

建立高质量供给体系。深化供给侧结构性改革，以高质量供

给引领创造新需求。引导和支持企业品牌化标准化发展，积极参与国内外标准制（修）订，全面推动质量革命。坚持同线同标同质，引导外贸企业出口、内销齐头并进，推动内外贸一体化发展。鼓励企业精准对接市场新需求，研发新技术、生产新产品、创造新模式，打造一批自主品牌。建立健全质量监督体系，实施企业质量信用体系公开、质量黑名单和缺陷产品召回制度，培育一批质量过硬的“可信赖”企业。

（二）打造新消费热点城区

培育消费新业态新模式。发挥消费对经济发展的基础性作用，多措并举推动消费提质扩容升级。加强高品质消费品供给，促进品质消费、品牌消费。持续培育健康、养老、文旅、医疗美容、教育培训、托幼服务等消费热点，大力发展夜间经济、网红经济、体育经济、首店经济、共享经济，推进消费结构优化和提档升级。聚力数字新消费，积极发展在线内容、网络直播、在线娱乐等“宅经济”新消费。丰富5G技术应用场景，带动新型终端消费。

打造多层次消费平台。推进数字生活新服务、直播电子商务、社交电子商务、跨境电子商务等线上消费平台健康发展，打造数字新零售示范区。建设一批高端民宿、时尚消费特色街、百年老店和商业综合体，依托地铁上盖物业打造消费新节点，推进城市商圈、街区经济、商业综合体融合发展。加快建设“5分钟便利店+10分钟农贸市场+15分钟超市”便民生活服务圈。打造一批高知名度文化旅游景点和“网红打卡地”，打响“富春山居”品牌。

专栏 6-1：重大消费供给平台建设

1.西谷数字零售产业综合体：依托贝贝集团、杭州多麦电子、杭州多麦电子、浙江格家网络和高浪化妆品等平台，推进智能供应链中心项目、M+短视频内容传播平台项目、大数据交易平台项目、斑马会员（优选）项目和研创中心等项目，加快培育社交电商、直播电商、无人售货等数字新零售业态，推动线上线下融合发展，积极构建现代新零售供应链体系，加快建立新零售人才引进和教育培养体系，打造数字新零售消费供给高地。

2.商业载体平台建设工程：鹿山时代发挥特色定位，打造面向年轻人的潮流基地；突出地铁“TOD”开发理念，加快地铁沿线商业招引建设工程，实现综合体能级提升；有序推进万达广场、秦望眼·揽秀城商业水街、阳陂湖、江南汽车文化广场等特色商业节点打造；规划引导，打造达夫路等特色文化街区。

3.智慧商圈建设工程：分阶段、有重点地推进各重点商圈的智慧停车系统建设、商业环境改造、基础设施智慧化、无接触配送模式推广、便民服务提升等，力争到 2025 年，全区商圈实现智慧化。

营造放心消费环境。有效落实和完善消费新政，加强适应平台型消费、在线型消费等发展需要的制度供给和政策配套，探索建立服务消费负面清单制度，放宽服务消费领域市场准入。建立市场反溯机制，实施放心消费行动，健全消费权益维护体系。鼓励金融机构创新金融产品和服务，完善消费金融体系。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。

（三）拓展有效投资新空间

着力优化投资结构。对接国家“两新一重”投资方向，实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目，推动投资规模合理增长、结构持续优化、质量不断提升，保持固定资产投资增速与 GDP 增速基本同步。引导投资聚焦创新、产业、城市建设、农业农村、

生态环境、公共安全、公共卫生、防灾减灾等领域，实施一批重大产业项目和民生补短板项目，

加快布局新型基础设施。实施新一轮信息基础设施改造升级工程，加快推进5G网络从城区向重点乡镇延伸，实现乡镇以上5G网络全覆盖。加强大数据中心、物联网、工业互联网等平台设施建设力度，加快推进传统基础设施数字化改造升级，大力建设智慧城市。适应新能源汽车发展趋势，推广建设一批智能化充电桩。推动创新型基础设施建设，培育一批省级以上产业创新中心、制造业创新中心、工程研究中心、技术创新中心。

推进重大项目建设。深入实施重大项目领导挂帅制度，大力推动浙商回归，促进民资、国资、外资全面增长。进一步健全重大建设项目与土地、资金、用能、环境等要素供给的联动保障机制，完善重大项目动态调整、滚动推进体系，推动投资质量和结构不断优化。深入推动工程云建设和运营，推行全过程工程咨询服务。

创新投融资机制。加大地方政府专项债券、企业债券、中央预算内投资的争取，推动一批重点项目纳入基础设施REITs试点项目库，发挥政府投资的撬动作用，带动社会投资。加强PPP项目投资和建设管理，规范有序推广PPP模式。进一步提升融资平台资本运作能力，拓展重大项目融资渠道，扩大直接融资规模。

七、全面塑造富春文化鲜明标识

坚持“以文化人、以文塑城、以文兴业”，坚定文化自信，坚

持以社会主义核心价值观引领文化建设，大力弘扬伟大民族精神、时代精神、红船精神和浙江精神，努力烙印富阳文化特色，加快建设新时代文化强区，让“生活富裕、生命阳光”成为全区人民发自内心的共同感受。

（一）同频共振新时代精神

提高社会文明程度。加强理论武装，深入实施铸魂工程、溯源工程、走心工程，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走心走实。实施红色基因薪火行动，推动理想信念教育制度化、常态化，提升爱国主义教育基地建设水平，广泛开展爱国主义主题教育实践，弘扬爱国主义精神。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。深入实施公民道德建设工程，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。实施诚信建设行动，弘扬诚信文化。深化群众性精神文明创建，实施“迎亚运·展风采让文明成为现代版富春山居图最美底色”系列市民素质提升行动，全面提升市民文明素质和城市文明程度，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

弘扬富阳人文精神。发挥“忠诚、实干、担当、坚毅、有为”的富阳精神引领作用，持续注入追求卓越、守正创新、富于创造、大气包容、美美与共、奋斗奋进的时代内涵，推动形成新时代建功立业、追赶超越新局面。全力推进新时代文明实践中心建设，健全完善志愿服务体系，形成“人人做志愿、随手做志愿”新风尚。开展“孝文化”“家文化”“善文化”等地方特色文化的挖掘

阐释、普及弘扬和传承创新行动，加快推进“孝道富阳”建设。实施“最美”品牌培育行动，擦亮“最美富阳人”金名片，广泛开展“身边好人”“最美人物”选树宣传，推动社会主义核心价值观在富春大地落细落小落实。

（二）均衡优化公共文化服务体系

完善公共文化设施建设。健全区、乡（镇、街道）、村（社区）三级公共文化设施网络，完善富春湾新城、银湖科技城、环阳陂湖等重点区域的公共文化设施，深入推进农村文化礼堂、社区文化家园、企业文化俱乐部、“富阳书房”、公共图书馆等建设，积极实施职工文化活动中心工程，打造一批新时代文化地标。加强居民住宅区公共文化设施配套建设，编实织密基层公共文化设施网络，打造“15 分钟文化圈”。

扩大多样化公共文化供给。以群众满意度、关注度为指向，以群众需求为风向标，推动公共文化服务多样化，为人民群众提供内容丰富、优质高效的公共文化服务。依托“家在富春江上”文化品牌，创新开展艺术节、市民文化节、全民阅读节等文化活动。充分发挥富阳文化名人名家效应，依托“公望富春”中国山水画大展、郁达夫小说奖等文艺活动，持续亮化“山水画、文化人、书香味”富阳文化符号。扩大基层文化惠民工程覆盖面，开展文化下乡活动，加大送戏、送书、送展览范围和频率。运用数字技术与网络技术，推动公共文化资源联网上云，扩大公共文化服务半径和服务品质。健全支持开展群众性文化活动机制，搭建

群众乐于参与、便于参与的文化活动平台。建立完善政府向社会力量购买公共文化服务机制，加大公共文化设施免费开放力度，扩大公共文化服务供给。

专栏 7-1：富阳文化设施空间布局规划

总体构建“一轴、三片、多点、均衡网络化”的文化设施空间布局。

富春江文化设施集聚发展轴。以富春江为轴线，推动南北两侧各级公共文化设施向富春江畔集聚，形成带状集群。

三个核心公共文化设施集聚片区。依托富春老城、新登古城有机更新，富春湾新城建设，以高质量、高标准要求，促进公共文化设施迅速完善提升，重点建设富春老城、富春湾新城、新登古城三个文化设施集聚片区，打造高品级“城区文化生活圈”，形成全域示范。

多个文化服务中心。通过进一步提升完善，形成具备综合活动、图书阅览、综合培训、数字化文化服务、广播宣传、展览展示等综合功能的乡镇（街道）公共文化服务中心（可与党群服务中心、体育场馆等共建共享）及大中型特色文化场馆，着力提升基层公共文化服务水平。

覆盖全域的社区（村）级文化设施。加强富阳文化礼堂品牌建设，有序开展星级文化礼堂创建工作，做好“文化礼堂+”文章，深化文化礼堂“建、管、用、育”机制，真正把文化礼堂建成农民群众的“精神家园”和富阳山乡的“精神文化地标”。

（三）融合发展文化产业集群

推动文化产业融合创新发展。深化“文化+”“互联网+”，推动文化与科技、金融、制造、旅游、体育等相关产业深度融合，重点发展数字内容、艺术教育、影视文化、文化旅游、文化会展、文化制造等六大文化产业。切实优化文化产业结构，推动古法造纸、古籍印刷、导岭湖笔、张小泉剪刀等传统产业转型升级，大力发展网络视听、数字阅读、数字教育、动漫游戏等新兴文化业态。鼓励支持文化特色小镇、文化产业园区、文化创意街区（楼

宇）等开发建设，打造文化产业发展支撑平台。

壮大文化产业市场主体。从文化产业化，到产业有文化，全力打造之江文化产业带富春发展极。建立多层次的文化产品和要素市场，培育和扩大文化消费。实施文化企业培育计划，推动小微文化企业向“四上”企业转变，加大成长型文化企业的扶持力度，支持文化企业做大做强。鼓励文化企业利用多层次资本市场发展壮大。推进文化企业参加重要国内文化节展，增强文化企业国际市场开拓能力。

专栏 7-2：富阳文化产业布局

打造富阳文化产业创新核。以富春、银湖、东洲、春江、鹿山街道为核心，以发展文化科技、数字创意、文化金融、文化旅游、艺术品、跨境文化贸易等文化产业为方向，通过重点突破、引擎带动等方式，促进产业集聚与兴盛，打造之江文化产业带的新核心、杭州文化经济的新极点、承东接西的新都心。

构建文化产业黄金十字轴。围绕富春江及两岸以文化休闲、时尚运动、演艺娱乐、创意设计等产业为主，打造留存传统中国山水记忆、彰显富阳城市气质的“富春江文化融合发展主轴”，成为融杭联动的枢纽带。整合和提升地铁 6 号线沿线空间载体，主动承接老城区外溢的优质产业资源，推动数字内容、文化科技、艺术培训等产业发展，打造融杭发展“地铁沿线文化科技发展辅轴”，成为杭州西部文化科技发展带。

布局文化产业项目集聚区。重点布局和推进银湖文创+科技融合示范基地、东洲（北支江）文旅综合体、“春江花月夜”文旅走廊、中国（泗洲）古法造纸印刷文化园、富春艺术培训产业集聚区、富春影视制作组团、新登音乐古城和龙羊营地文化产业集聚区等项目建设。

（四）精彩呈现文旅体融合样板

推进全域景区化建设。深度融入钱塘江诗路文化带，依托富春孝善文化、东吴文化、九姓渔民文化等文化名人名学和竹纸、纸伞制作等非物质文化遗产，丰富“富春山居图实景游”精品旅

游线路。积极实施富春山居图实景地打造工程、春江花月夜展示工程、“味道山乡”品牌建设工程，加快两岸文化地标、绿道、滨水风光带建设，打造“百里富春山居图、五十里春江花月夜”盛景。充分利用沙洲、岛屿、山体资源，深入挖掘新登、龙门、东梓关、贤德、大章村等古镇古村历史文化脉络，积极打造富春江、新登古城、西岩温泉等大花园耀眼明珠。

加快建设国际休闲运动之城。重点打造文化旅游体育融合发展实验区，高质量完成银湖射击射箭馆、北支江亚运场馆和富阳体育中心提升改造等，积极推进第二体育中心等工程。放大亚运效应，着力打造富春江国际运动休闲产业集聚发展轴，大力发展运动休闲经济、江洲旅居经济、游船游艇休闲经济、“夜间休闲”经济、赛事竞演经济等，擦亮“中国运动休闲之城”金名片。

八、共建共享美好生活幸福家园

坚持以人为核心的导向，推动共享发展，建立多元化、多层次的公共服务供给体系，补齐各项民生短板，推进公共服务更加优质均衡，不断增强群众获得感、幸福感，展示“智慧便捷、幸福和谐”的美好生活。

（一）高标准打造美好教育

高质量普及15年基础教育。整体提升学前教育质量与水平，建成覆盖城乡、布局合理、普及普惠的学前教育公共服务体系。稳妥开展产业园区嵌入式幼儿园试点，大力推进幼托一体化发展，扩大托幼覆盖面。加快发展“互联网+义务教育”，深化

课程改革，全面实现义务教育优质均衡高质量发展。深入推进普通高中育人方式改革，全面实施新课程新教材，建立科学的评价制度，形成普通高中多样化有特色的发展格局。

打造现代职业教育体系。高标准建设现代职业教育体系，坚持学历教育与培训并重，推进新名校集团化战略，促进区域职业教育协调发展。深化产教融合，优化资源配置，强化数字赋能，高水平建设职教专业群和培训体系，助力地方产业转型升级和学习型城市建设。加强外聘兼职教师队伍建设，培育一批高素质“双师型”职业院校教师，打造一批职业教育教师教学创新团队。

完善终身教育服务体系。推进“互联网+”终身学习平台建设，打造人人参与的终身学习体系。积极推动老年教育，多渠道扩大老年教育供给。整合继续教育优质资源，建成覆盖城乡的终身学习网络和区域性学习中心，建立一批示范性培训基地或体验基地。完善特殊教育体系，提高特殊教育质量。

推进教育改革创新发展。创建全国中小学劳动教育实验区，实现劳动教育全国样板，打造全国新时代劳动教育的“重要窗口”。推动青少年普惠性校外教育，开展“流动少年宫”“四点半学堂”等校外教育活动。深化新时代教育评价改革，提高教育治理能力和水平。做深“名校引育工程”，引进杭州先进城区及长三角名校实质性开展合作办学。持续扩大教育开放合作，支持和规范民办教育发展。

专栏 8-1：教育发展目标和重点项目

1.发展目标：

——全面提升教育均衡化水平。学校办学条件整体差异系数缩小至 0.30 以内，义务教育标准化中小学校覆盖面达 100%，学前教育省等级幼儿园覆盖面超过 95%，其中一级幼儿园覆盖面超过 70%。高中段学校全部建成特色学校或国家级示范职高，普职高招生比例保持在 1:1 左右。

——全面提升教育信息化水平。优化全区中小学基础网络、教学装备、智能环境、学科教室、创新实验室等信息化基础设施，全区所有中小学建立创新实验室，能基于 5G、人工智能、大数据等信息技术开展教与学的融合创新，建成 30 所“智慧型校园”示范校。

——全面提升教育国际化水平。100%的高中段学校和 80%以上的义务段学校与国外学校开展教育教学交流活动。50%以上高中段专任教师和 10%以上义务教育段专任教师拥有 2 个月以上留学访学等经历。

——全面提升教育个性化水平。高中段学校小班化授课比例超过 80%，义务教育学校小班化授课比例超过 80%。高中段学校主干课程 100%实行分层走班教育。选修课比重，高中学校超过 35%，初中学校超过 20%，小学超过 15%，中等职业技术学校全面建立和实行学分制。

——全面提升教育终身化水平。终身教育资源更加丰富多样，各级各类教育纵向衔接、横向沟通格局基本形成，主要劳动年龄人口平均受教育年限超过 12 年，常住老龄人口中享受老年教育人口覆盖面超过 80%。

2.重点项目：推进灵桥中学、富春九小、富春十小、高桥二小、东洲三小、大源小学、灵桥小学、富春一幼迁建、富春五幼、大源幼儿园、灵桥幼儿园等项目建设。

（二）高品质构建“健康富阳”

高标准创建全国健康促进区。加快构建全方位全周期大健康体制机制，推进以治病为中心向以健康为中心转变，促进医疗服务与健康服务融合发展。倡导全民健康理念，引导全社会参与爱国卫生运动和健康富阳建设，巩固国家卫生城市、全国慢性病综合防控示范区等创建成效，打造健康杭州先行区。增强生育政策

包容性，提高优生优育服务水平，加强托育政策保障，优化老年健康服务体系，构建紧密型医养联合体，深化医养签约服务，创建省级老年健康促进行动示范区。倡导健康工作方式，鼓励用人单位开展职工健康管理，预防和控制职业病危害。全面建设社会心理服务体系，提升精神卫生治理能力。

全面提升医药卫生服务供给。深化医药卫生体制改革，加强“三医联动”“六医统筹”，全面建成整体智治、功能完善、运行高效的整合型医疗卫生服务体系。加快补齐医疗卫生机构布局短板，完成省人民医院富阳院区、省中医院新院区建设。推进“精准化城市医联体”和区域医疗中心建设，以“院院”共建、“师带徒”等多元化方式，全面深化区属医院与省市级医院合作。大力推进中医药传承创新发展，进一步擦亮“富阳骨伤”金名片，打造杭州西部医学高地。强化区级医共体功能，深化家庭医生签约服务，提升基层医疗服务水平。深入推进“名医名科名院名院长工程”，开启“富春医学高峰计划”，加强“136 医卫人才”培育和高端人才引进，提升高端医疗服务能力。加大智慧医院建设力度，实施区域卫生信息化建设计划，打造区域“数字健康”新样板。统筹发展民营医疗，探索富阳特色民营医疗机构发展新模式。

健全优化公共卫生服务体系。加大保障力度，完善重大疫情防控体制机制，建设优质高效的公共卫生体系。构建疾病预防控制体系，高标准推进疾控机构建设，建立公共卫生应急管理大数据平台，增强监测预警、流行病学调查、检验检测、应急处置等

能力。建立稳定增长的公共卫生事业投入机制，加强人才队伍建设，强化基层公共卫生体系。加强重大疫情救治能力建设，建立分级、分层、分流的应急医疗救治体系，创新医防协同机制。

（三）发展更加充分更高质量就业

提供全面的就业服务。坚持就业优先战略，实施就业创业促进工程，打造“双创”示范城区。落实创业担保贷款扶持政策，提供全方位公共就业服务。通过税收优惠、社会保险补贴、小额担保贷款等扶持性政策，鼓励和支持企业特别是中小型企业、民营经济等更多吸纳就业。加大对城镇就业困难人员帮扶力度，对残疾、家庭困难等就业困难人员给予特殊帮扶，开发公益性岗位，优先安排就业困难对象就业。统筹做好农村转移劳动力、退役军人等就业工作，实现更高质量和更充分的就业保障。

实施创业带动就业计划。实施大学生创业引领计划，提高大学生创业比例。完善创业扶持政策体系，简化创业审批程序，开辟创业绿色通道，促进小额担保贷款规范发展。鼓励个体经营发展，引导网络创业，支持发展居家就业、远程办公、兼职就业等新就业形态。健全创业带动就业机制，让更多的劳动者成为创业者。完善创业服务功能，推进创业孵化基地建设，更好促进以创业带动就业。

持续推进多渠道增收。优化收入结构，完善收入分配制度和劳动报酬增长机制，多渠道促进群众增收，提高中等收入水平比例。科学合理提高最低工资标准。调整优化农业支持保护补贴，

开展低收入困难群体帮扶行动，巩固精准帮扶成果。

（四）建立更高水平的社会保障体系

扩大社会保险覆盖面。加强城乡居民养老保险、企业职工基本养老保险、医疗保险以及失业、工伤和生育保险制度建设，参保人数持续扩大，基本实现法定人员全覆盖。健全医疗保险报销比例调整机制，逐步提高大病保险统筹层次和最高补偿限额、支付比例。综合发挥失业保险的保生活、防失业和促就业功能。提升基本养老保险参保率和基本养老保险待遇支出水平。

建设“幸福养老”示范区。完成公办养老机构改造提升任务，公办机构均达到国家二级标准以上，建成2家高标准、示范型公办养老机构。推进社区和困难家庭适老化改造，加强社区养老服务设施与社区综合服务设施的整合利用。实施养老护理员职业技能提升计划，鼓励社会组织、志愿者参与养老服务，积极引入知名民办养老机构。探索设立养老顾问，建立“时间银行”互助式服务机制。

加强弱势群体权益保护。完善以低保、特困、受灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助等为支持，社会力量参与的社会救助体系。构建“1+8+X”新时代社会救助富阳模式，建立完善乡镇（街道）临时救助备用金制度，开展“先行救助”。强化兜底保障，推进救助标准与经济社会发展水平同步提升。加大困难儿童、妇女、残疾人、流浪人员的救助力度，全面保护妇女儿童合法权益，保障妇女就业、婚姻财产和参与社会事务

等权利，完善儿童监护制度，健全儿童保护与服务体系，推动公共政策、公共产品和公共服务向妇女儿童倾斜。

（五）推动人口均衡发展

大力优化人口结构。建设青年发展型城市，积极吸引青年人口、青年人才，优化人口结构，提高城市人口净流入量。推动城乡人口协调发展，增强开发区和富春湾新城的人口吸纳能力，引导人口合理分布。深化户籍改革，提高富阳籍大学生返乡率、在杭高校毕业生留富率。积极引进创业创新高素质人才，打造人力资本强区，促进人口结构与经济社会、资源环境的协调可持续发展。

积极应对人口老龄化。实施应对人口老龄化国家战略，坚持积极老龄化观念，开发老龄人力资源，大力发展银发经济。深化老年产品市场供给侧结构性改革，促进养老相关产业融合发展。营造养老、孝老、敬老的社会环境，完善老年服务配套政策，健全多元化、多层次、全方位的应对体系，提升老年人口服务保障能力。

九、全域谱写绿色发展美丽篇章

坚持生态优先，全域提升美丽肌底，保持国家生态文明示范区的引领优势，加快建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、绿色发展示范区，促进人与自然和谐共生，努力成为美丽浙江大花园、美丽杭州大景区。

（一）筑牢自然生态安全边界

健全生态环境风险防控体系。严格生态环境空间管控，增强区域开发的环境合理性，科学布局生态、农业、城镇等功能空间。合理确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，制定环境准入清单，强化空间、总量、准入环境管理。构建全过程、多层级生态环境风险防范体系，完善环境应急处置体系，健全环境应急预案动态管理机制，推进环境应急指挥管理平台、社会化应急物资储备库和救援队伍建设。

加强生态系统保护与修复。扎实推进省级山水林田湖草生态保护修复试点工程，打造全省城市文化湿地公园精品样板。加强杏梅尖、湖源长叶榧、洞桥黑麂、万市银杏等自然保护区管理，保护珍稀动物栖息地，维护生物多样性。推进山地生态修复，开展矿山综合整治和土地复垦、绿化。以阳陂湖、洋浦江、北支江为节点，推进水生态保护与修复，加强沙洲岛屿、自然湖泊、城市湿地等水源涵养空间和水生态资源保护，恢复河湖水系的自然联通。推进富春江干流、壶源溪等“一江十溪”流域生态治理，规划建设葛溪、壶源溪、剡溪、环岩岭湖等生态绿道。依托富阳自然河道水系，打造绿色基底、蓝色纽带、多彩节点的整体景观格局。抓住亚运契机，对入城口、主干道、交通廊道、重要节点进行绣花式美化提升。

（二）持续提升生态环境质量

深入推进大气污染防治。持续深化“五气共治”，加强固定源、移动源、面源治理，争创“清新空气示范区”。严控高污染、高耗

能行业新增产能，推进新、改、扩建项目能耗等量或减量置换。深入开展挥发性有机物（VOCs）、柴油货车、扬尘污染和露天禁烧、数字化治气等防治能力建设等专项行动，实现细颗粒物和臭氧“双控双减”，确保主要大气污染物全面稳定达到国家二级标准。

持续推进土壤污染防治。深入落实土壤污染防治行动计划，坚持“预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与”，提高土壤污染检测能力，完善全区土壤环境检测网络。加强土壤污染源头管控，推进土壤环境监测预警体系建设，建立富阳国土空间规划和企业用地污染情况一张图，强化规划对土壤环境风险管控和开发利用的指导和约束作用。对拟开发为住宅、商服、公共管理与公共服务等用途的污染地块，加强重金属污染减排整治调查和修复，保障建设用地的人居环境安全。推进农用地安全利用和治理修复，推进农用地土壤分类精细化管理，严格落实建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，强化地下水污染防治，确保土壤环境安全。

扎实推进水生态环境保护。持续抓好“五水共治”，打造“河畅、水清、岸绿、景美”的亲水型城市。深化“污水零直排区”“美丽河湖”“水源地安全保障达标”三大建设，实施工业、农业、生活和船舶港口“四源齐控”。加快推进城镇污水配套管网建设，提升产业园区的污水收集和处置能力，探索城镇污水处理设施第三方运营机制，切实加强富春江沿线码头和船舶污染防治和收集处置。开展河库清淤行动，逐步建立轮疏工作机制，实现河库淤疏

动态平衡。到2025年，地表水水质达标率、城镇截污纳管率和雨污分流率均达到100%。

积极创建无废城区。按照“无废城市”建设试点要求，持续深化“五废共治”，推进固废生态化处理工程建设，以工业固体废物整治为重点，协同开展农业废弃物、生活垃圾、建筑垃圾、危险废物整治行动，实现全域产废无增长、资源无浪费、设施无缺口、固废无倾倒、废水无直排、废气无臭味。加快一般工业固废综合利用处置，建立再生资源回收利用机制。全面推进垃圾分类工作，推动生活垃圾源头减量和资源化利用，探索建立垃圾分类收集处置体系，实现城乡垃圾分类收集处置全覆盖。

（三）建设绿色发展示范区

发展绿色循环生态经济。践行“生态+”绿色发展理念，大力发展生态农业、生态工业、生态服务业，构建以产业生态化和生态产业化为主体的生态经济体系。推动生态农业发展，探索立体种植、节水农业、观光生态农业等模式，加快建设一批无公害农产品、绿色产品、有机产品种植基地。推进生态工业发展，加快工业企业清洁生产和工业园区生态化改造。加快生态服务业发展，形成商贸业、旅游业等生态型服务业体系，深化服务业清洁生产和环境管理体系认证。

推广绿色生产方式。坚决落实碳达峰、碳中和要求，按照减量化、绿色化的原则，推进产业低碳清洁转型，加快行业结构低碳化、制造过程清洁化、资源能源利用高效化，大力发展新能源、

节能环保等绿色产业，加快绿色化改造和绿色园区建设，推进渌渚循环经济产业园建设。加强工业节水改造，大力推广节水工艺与技术，引导企业建设节水和水循环利用设施。支持工业固体废弃物产生量大的企业在场内开展利用处置，提升废水废气处置工艺，有效减少废弃物源头产生量。

提高资源节约集约利用水平。树立节约集约循环利用资源观，构建覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度。加强土地节约集约利用，加大存量建设用地挖潜力度，推进低效建设用地再开发，有效整合城镇闲散用地。积极推进各领域节材工作，加强原材料消耗管理，加大替代性材料、可再生材料推广力度。

倡导低碳生活方式。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色企业和绿色出行等行动，推进行政事业单位无纸化办公。培育共享经济，鼓励拼车、闲置物品交换、以租代买等新生活消费方式，减少物质资源消耗。加强步行道、自行车道建设，优化低碳出行交通网络，引导群众低碳出行。

十、顺势提升改革开放强劲动能

积极融入长三角高质量一体化发展，紧跟杭州国际化城市建设步伐，加快发展更高层次开放型经济，全面深化市场化改革，打造改革开放新高地。

（一）勇担市场化改革先锋

营造包容开放的一流营商环境。优化新富阳人和富阳人相融

无间的宜居乐业环境，对新技术、新产业、新业态、新模式等按照“非禁即可”的原则实行包容审慎监管。以打造新时代“亲清”政商关系示范区为目标，实施“两面”“两引”“两容”三套清单制度。深化“亲清在线”平台建设，实现惠企政策从政府到企业“一键直达”。深化“最多跑一次”改革，优化投资项目全程服务，建立全周期跟踪服务机制，切实降低企业创新创业的时间成本和商务成本。

优化资源要素市场化配置。加快建立健全统一开放的要素市场，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。探索产业用地市场化配置机制，推广“标准地+承诺制+代办制+区域评估”改革，建立工业用地“供给-监管-退出”全生命周期管理制度。建立便捷高效的要素交易机制，积极推动土地、排污权、用能、数据等资源要素自由流动和公平交换。建立健全金融服务民营经济政策机制，探索开展“无抵押”贷款、引导民营企业参与债券融资支持计划、推进破产重整企业信用修复等改革，更好解决中小企业“融资难”“融资贵”等问题。

全面深化国有企业改革。全面提升国企建设、运营、管理三大能力，切实增强国有企业活力、竞争力和抗风险能力。推动国有资本进一步向重大基础设施建设、重点区域开发、重点民生服务等领域集聚。完善国有企业制度建设，健全“定位清晰、权责明确、协调运转、有效制衡”的决策、执行、监督和保障机制，建立科学合理的人员薪酬激励机制。建立以管资本为主的国有资

产监管体系，形成“事前制定制度、事中加强监督、事后强化问责”的监管机制，有效推进分类监管，提升国资监管水平和质量。

促进民营经济高质量发展。大力弘扬新时代企业家精神、富商精神，凝聚富商合力，依法保护企业家权益，营造推动民营经济“两个健康”发展的浓厚氛围。全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面，打造公平竞争市场环境。加大对民营企业智能化技术改造升级、产业关键核心技术攻坚、创新平台建设、产品创新研发的支持力度。规范公司治理结构，支持民营企业管理、技术、商业模式创新，加快向现代企业制度转变。

专栏 10-1：“十四五”重大改革事项

1.经济体制改革

——建设杭州高新区（滨江）富阳特别合作区：打破行政区划壁垒，由高新区（滨江）、富阳两区共同组建特别合作区管委会作为运营主体，按照“高新区（滨江）负责产业招引、产业培育、项目落地，富阳区负责征地拆迁、基础配套、社会治理”的职责分工，形成“各负其责、合力推进”的工作格局。

——深化开发区整合提升：突出经济管理和投资服务职能，进一步优化机构设置，实施扁平化、大部门制管理，实行统一规划、统一招商、统一协调。进一步理清开发区与各区块所在镇街政府关系，强化产业培育、招商引资、人才引进等主责主业，依托当地政府开展社会管理和公共服务，形成职能清晰、高效协作的运作机制。提升开放创新水平，建成一批具有先进水平的科创中心和研发平台，优化创新发展生态体系。提升产城融合水平，打造现代化产业新城。

——“亩均论英雄”改革：依法依规推进制造业企业资源要素优化配置，实施制造业企业差别化城镇土地使用税减免机制、差别化用地机制、差别化用能机制、差别化排污机制、差别化创新要素机制、差别化金融机制和长效财政激励约束机制。

——全力营造国际一流营商环境：分析每个指标的短板，出台有效的改革举措，不断提升便利化水平。对标北京上海等地的先进做法，复制借鉴改革举措，不断优化我区营商环境。

——健全数字经济与制造业“双引擎”高质量发展机制：不断壮大数字经济基础，布局新一代数字基础设施，以数字经济为引领，把培育和引进以高新制造业为主体的新

兴产业作为主攻方向。

——区域联动发展改革：明确牵头部门和联络人，建立工作例会，调整完善乡镇街道考核机制，以片区、组团为考核单元，推动片区、组团间的统一规划、资源统筹共享。推动各乡镇开发系列旅游产品，以统一的 logo 等标识强化品牌形象，形成“味道山乡”包装营销体系，打响“味道山乡”品牌。

——深化国有企业改革：围绕企业市场化、经营专业化、监管精准化“三化”要求，全面提升国企建设、运营、管理三大能力，切实增强国有企业活力、竞争力和抗风险能力。

2.社会体制改革

——高水平城市治理（新时代美丽乡村建设）：在富春山居图实景地逐步建成 200 个以上具有乡土气息、田园风光、地域特色、富阳品牌的美丽乡村。

——数字驾驶舱试点建设：打破各业务平台间数据壁垒，集产业发展、乡镇规划、政府决策、民生保障、企业服务于一体，构建“综治管理平台为主、其他业务平台为辅”多平台联动的“幸福上官、精密智治”社会治理数字驾驶舱。

——三医联动六医统筹综合改革：进一步强化医改部门联动，控制医疗费用不合理支出，优化公立医疗机构收入结构，推进医防融合和分级诊疗体系建设，提升医疗服务水平，为人民群众提供“安全、质优、高效、便捷”的医疗服务。

——政府数字化转型改革：打造一批让城市管理更智慧、群众办事更便捷、服务企业更精准、政府治理更高效的创新性应用系统，打造“1+5+X”的政府数字化转型工作体系，为杭州打造“数字治理第一城”提供富阳样板。

——投资项目全过程改革：实现投资项目从项目招商研判、审批、推进、验收、审计等全过程管理，实现项目决策科学化、项目推进高效化、绩效评估准确化、部门配合协同化，同时推动投资项目服务向企业推广、向基层下沉。

——综合行政执法改革：加快建立权责统一、权威高效的综合行政执法体制，切实增强基层政府治理能力和社会管理水平。

——拓展信用应用领域改革：依托钱江分信用应用生态体系基础，形成一套“信用+”赋能社会治理的富阳体系。破解中小微企业和个体工商户融资困局和金融机构放贷难的问题,形成信易贷融资的成功经验并形成示范效应。

3.文化体制改革

——富阳区“新劳动教育”实践重要窗口打造：进一步研究新劳动教育区域发展的一体化模式建构，挖掘区域资源，建设大规模劳动教育基地，提供校外劳动教育实践场所，促进区域劳动教育发展，将富阳打造成新时代劳动教育实践的样本地。

（二）深化区域一体化协作

深度融入长三角一体化建设。聚焦光电通信、智能装备、生物医药、数字安防、集成电路等五大产业，积极参与共建长三角世界级先进制造业集群，推动产业链跨行政区深度分工融合，形成“沪杭研发、富阳制造”转化模式。支持富阳经济技术开发区、

富春湾新城等产业平台，规划建设跨区域产业合作园区。积极招引上海、合肥、南京等创新资源密集城市的名院名所来富建立分支机构，建设高科技产业技术孵化器、加速器，架起“高科技”到“产业化”的桥梁，打开“科技到产业”的通道。深化长三角文化旅游合作，发挥富阳山水、人文等特色旅游资源优势，加强与上海、南京、黄山等长三角城市的互动，建立长期、稳定、共赢的文化旅游交流合作机制。

强化区区协同发展。加强与城西科创大走廊未来科技城、杭州云城和滨江高新区等平台协同发展。深入推进滨富特别合作区建设，创新产业功能转移政策，深化“富阳区交净地、滨江高新区做产业”开发运营模式，依托滨江高新区产业优势，合力建设区区合作的示范样板。突出人文生态本底优势，打好快速交通联通牌，以银湖科技城、金桥、高桥等区块为重点，联动城西科创大走廊，加快推进应用型实验室、科创园区、产业化园区（孵化器）、专业服务载体等合作平台共建共享，打造产业科创区域协同发展示范。

（三）发展更高层次的开放型经济

放大亚运综合效应。高水平建设运营射击射箭馆、水上运动中心、富阳体育馆等三个亚运场馆，全面提升场馆标准化、智能化、信息化水平，提升亚运会对城市建设的带动作用。争取利用现有或新建公共空间，建设一批用于露天观赛、举办文化活动的“亚运公共空间”。持续放大亚运会国际化带动效应，提前谋划“后亚运”时期亚运场馆的利用与维护，充分预留场馆赛后转换利用空间，借助杭州大力开展国际合作，争取更多国际会议、国际会展、国际赛事

等落户。

提升招商引资水平和质量。实施招商引资一号工程，进一步推进招商引资体制机制改革和模式创新，围绕市场化运营、全员聘任、薪酬改革、绩效考核等关键环节，探索建立“全员聘任、绩效激励、市场导向、公司运作”的新型招商体制机制。创新“互联网＋”招商新模式，整合富阳产业空间、交通区位、产业政策等信息资源，开发线上招商平台，开通以投资客商需求为导向的招商新窗口。紧盯主导产业，制定产业链精准招商实施方案，推动产业园专业化招商，举办高层次招商发布大会，提高招商影响力。

推动外贸高质量发展。积极参与全省数字贸易先行示范区建设，依托杭州跨境电商综合试验区，推动数字贸易快速发展。支持企业走出去全球布局，建设海外研发中心、生产基地、海外仓和营销服务网络，重点开拓“一带一路”“数字丝绸之路”市场，提升全球化经营能力。促进服务贸易业态创新、模式创新，支持创建一批服务贸易园区、特色服务出口基地，积极招引服务贸易企业落户富阳。

十一、高效创建整体智治特色示范

坚持共建共治共享，打造社会治理现代化“富阳模式”，争当杭州城市治理现代化的排头兵，为经济社会发展提供高质量基础支撑和有效保障。

（一）构建社会治理新格局

打造数字化治理“富阳样本”。以建设“掌上办事”、

“掌上办公”为总目标，以“城市大脑”建设为关键支撑，以构建业务协同、数据共享两大模型为基本方法，全面推进经济调节、市场监管、公共服务、社会治理、生态环境保护、应急管理、政府运行等职能的数字化转型，着力打造“整体智治、协同高效”的现代服务型政府。推广应用一批让城市管理更智慧、群众办事更便捷、服务企业更精准、政府治理更高效的创新应用，加大基层政务外网建设力度，使政务外网末端向下延伸，实现网络社区、乡镇村落全覆盖，实现上传下达、业务可通。加快构建部门协同、整体联动、一网通办的“互联网+政务服务”体系，努力形成“线上一网办”“线下一窗办”“掌上一端办”的整体格局。

专栏 11-1：政府数字化转型十大重点项目

1.“一图全面感知”体系建设

以全区视频监控网络建设为抓手，推动全区环境监测、水利、大气、交通、电力等物联网感知一体化建设，建成全面感知城市安全、交通、环境、网络空间的感知网络体系，实现全区“一图全面感知”。

2.持续优化政务服务

深化政务服务 2.0 建设应用，按照“移动端优先、电脑端辅助、自助端补充、实体端兜底”的思路，更高标准、更高质量打造“指尖上的行政服务中心”，形成线上为主、线下兜底的服务新模式。

3.公共信用信息平台提升改造

在省市信用平台基础上，构建富阳特色的公共信用体系。持续迭代公共信用评价、信用档案等信用产品，探索各类“信用+省创新应用”，深入推进建设“信用富阳”。

4.打造“产业大脑”综合平台

建设“产业大脑”，构建经济运行分析平台、经济运行驾驶舱平台和企业精准服务平台，形成全区产业大数据平台体系，为创业创新和区域产业发展提供高效精准服务。

5.“富春智联”平台综合提升

创新开发基层治理、治安管理、交通管理、执法管理、服务经济等方面的智慧化应用，努力实现科学技术与社会治理深度融合，着力提高社会治理的整体效能，构建社会治理大数据智能应用新生态，建成具有富阳特色的民生应用体系。

6.优化民生服务体系

进一步完善“舒心就医”服务体系建设，优化家庭医生签约、老年慢性病管理、智慧病房等服务。推进“安心医保”系统建设，完善医保基金监管。发展智慧居家和社区养老，探索智慧化、多样化、便利化的养老服务。完善全区“大救助”体系，围绕“弱有所扶、难有所帮、困有所助、应助尽助”建立精准救助体系。

7.探索数字乡村建设

以现代信息网络为重要载体，以数字技术创新为乡村振兴的核心驱动力，实现乡村生产数据化、治理数据化与生活数据化，不断提高传统产业数字化、智能化水平，加速重构经济发展与农村治理模式的新型经济形态。

8.构建智慧交通体系

围绕“安全、畅通、便民”的总目标，全面融合交管业务和系统功能，完善感知设备建设，构建“智慧交管”扁平化融合指挥体系，探索完善拥堵感知体系、错峰共享智慧泊车机制，强化大货车（工程车）、电动车智能管控、信号灯智能管控等模型。确保全市道路交通安全、畅通、有序，提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

9.推进数字生态建设

以全区智能物联网感知体系为基础，构建综合立体、全面协同、智能开放的生态环境数字化监测体系，推进生态环境保护管理体系创新。通过数据分析强化追根溯源、污染推演、变化复盘等技术手段，促进形成生态环境数据融合多元化、监管智能化、决策科学化的智能化生态环境治理体系。

10.完善“应急一张图”建设

基于全区视频监控一张网，整合全区住建、水利、气象、交通、消防等部门现有监测资源，构建以预防准备、监测预警、应急处置、恢复重建四个核心业务为基础，融合交通、消防、安全生产、公共卫生等领域数字化应用于一体的“应急一张图”管理体系，形成全区统一指挥、反应灵敏、运转高效的应急机制，提升风险精密智控水平。

夯实基层治理基础。坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推动形成“区级智慧治理、街道集成指挥、镇乡一体两翼、村社多元共治”的四级架构。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，强化法治引领和保障作用，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。统筹整合政法、司法、信访资源力量，提升建

设区社会治理综合服务中心，形成一网统管、八方联动、三级平台大联动体系，打造“综治管理平台为主、其他业务平台为辅”多平台联动的“精密智治”社会治理数字驾驶舱，推进基层治理数字化。

健全矛盾纠纷化解机制。创新矛盾纠纷预防化解“富阳方案”，推进区级矛盾调解中心机制和网络双下沉，加快乡镇（街道）社会治理服务中心建设，努力实现矛盾纠纷化解“只进一扇门”。优化“拆执破”衔接机制，完善律师、专业性行业性调委会等社会组织力量参与矛盾纠纷化解的联调机制，持续创新“1+4+X”矛盾化解“最多跑一地”联动机制，全力构建协同参与的矛盾多元化解工作格局，实现矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽。

持续加强“清廉富阳”建设。严明党的政治纪律和政治规矩，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，推动干部作风优化升级，展示重要窗口建设“头雁风采”。强化落实“四责协同”，全面从严治党向纵深推进。坚持严的主基调，发挥立体巡察作用，紧盯关键节点，加强监督，深化重点问题专项治理，做实以案促改“后半篇文章”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。巩固“清廉村居”建设成果，同步推进“清廉医院”“清廉学校”“清廉文化”“清廉非公企业”等领域清廉建设，加强数字赋能，擦亮“清廉富阳”金名片。

专栏 11-2：社会治理“三个大”重点行动

1.大党建提升行动：持续压紧压实全面从严治党主体责任，加强党的全面领导，全面加强党的建设，党建指数得到新提升。其中要严格落实基层党建工作责任制，深化构

建党建引领乡村振兴和社会治理新格局，大力推进高质量基层干部队伍和党员队伍建设，不断完善党群服务体系，深入推进清廉富阳建设，凝聚乡贤助力富阳发展，全面提升基层党建工作水平。

2.大服务提升行动：以数字化改革为牵引，强化数字赋能，撬动全方位各领域改革，营商环境指数得到新提升，着力打造成为全省审批最快和服务最优城区。深化公民个人、企业法人、机关内部全生命周期“一件事”集成改革，推出100件“一件事”。深化政务服务2.0推广应用，全力推进“跨省通办”，着力打造指尖上的行政服务中心，网上收件率达到85%以上。深化就近办改革，着力打造区、镇（街）、村（社）“15分钟办事圈”。深化“项目云”即投资项目全过程监管，完善企业服务专员制度等工作。

3.大平安提升行动：以“大平安”理念为指导，全面打造社会公共安全、社会治安防控、社会稳定治理和社会事务管理四大体系，平安指数得到新提升，打造平安浙江示范区。其中要完善和推广“家和码”系统，健全矛调中心三级中心规范化建设，深化“最多跑一地”经验，建立“4+X”应急指挥平台和“十大体系”，推进10项以上城市大脑场景的落地应用，现代化的智治形态基本形成。

（二）加强法治富阳建设

加强人民当家作主的制度保障。坚持党的集中统一领导，发挥好党委总揽全局、协调各方的领导核心作用。支持人大及其常委会依法行使职权，落实人大对“一府一委两院”监督制度、政府重大决策向人大报告制度。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善民主党派建议制度。支持和保障司法独立公正高效，严格落实司法责任制，完善监察权、审判权、检察权运行和监督机制。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，紧密团结民主党派、工商联、人民团体、海内外乡贤和社会各界人士，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，凝聚起干事创业、推动转型的强大合力。

深入推进法治政府建设。完善政府权力清单和责任清单，坚

持法定职责必须为、法无授权不可为，依法全面履行宏观调控、市场监管、社会管理、公共服务、环境保护等职责。深化行政审批制度改革，最大限度削减微观领域管理事务和具体审批事项，持续推进“多证合一”“证照分离”等重点领域改革，大力实施“减证便民”行动，努力打造“无证明城区”。健全行政决策机制，建立健全行政决策执行监督与效果评估制度。深化行政执法体制改革，探索完善符合富阳实际的基层综合执法体制，推进乡镇（街道）行政执法规范化建设。继续实施村级事务阳光工程，完善党务、村务、财务“三公开”制度，梳理村级事务公开清单，推广村级事务“阳光公开”监管平台。运用新媒体新技术普法，推进“智慧普法”建设，形成全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。

（三）健全公共安全体制机制

防范化解公共安全风险。健全以风险分级管控为基础的隐患治理体系，完善安全生产和消防安全网格排查机制，实现全员参与、全方位覆盖、全过程衔接。完善应急管理体制机制，健全安全风险管控体系，利用现有资源，创建安全生产培训学院和应急体验馆，加深安全生产和消防安全教育培训厚度，提升全民安全素养。全面深化食品安全战略，健全食品安全党政同责体系，推动传统食品工业向食品智能制造转型发展，争创国家级食品安全示范城市。创新网络综合治理，强化公共服务数据、个人信息安全保护，整顿规范网络传播秩序，打造清朗有序的网络环境。

加强社会治安防控。创建以大数据资源为核心、“情指行一体化”为驱动、智能化应用为引擎的“智慧警务”新体系，扎实推进社会治安防控体系标准化建设。大力加强道路交通、危爆物品、重大活动、监管场所等重点领域整治管控。强化各类矛盾纠纷、风险隐患的排查化解和社会治安综合治理。严打各类违法犯罪活动，不断筑牢网络安全和反恐防恐防线，坚决维护社会稳定和公共安全秩序。巩固“深化民兵调整政策”和基层规范化建设优秀成果，以《国防法》等一系列新的法规政策为指引，持续推进和加强国防动员和后备力量建设走实走深。

提升防灾应急能力。建设综合性应急智慧指挥平台体系，切实增强城市应急预警和应急救援能力，做好富春江沿线乡镇（街道）的防洪预警和应急工作。强化应急救援队伍建设，完善城市消防站建设布点，实现国家综合消防救援队伍、专业救援队伍和社会志愿队伍统筹协调、互补互助。构建大气综合立体监测体系，努力打造全国区（县）气象高质量发展和高水平现代化示范区。加快建立平战结合的物资保障体系，实施区应急物资专库工程，提高物资储备保障和应急响应能力。加快区第二粮库建设，推进“优质粮食工程”，支持粮食加工、流通基础设施和省外粮食生产基地建设，提升应急保供能力，积极创建“放心粮油”示范县（区）。

（四）建立全民诚信信用体系

健全社会信用体系。以政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为重点，聚焦企业、自然人、社会组织、事业单位和政府

机构五类主体，完善公共信用评价、信用分级分类监管和信用联合奖惩体系，提升信用平台服务能力，推进信用在若干重点领域场景的创新应用，形成一套“信用+”赋能社会治理的富阳体系。

加强信用监管创新。完善信用信息归集共享机制，强化行业信用信息和信用承诺信息归集，提高信用建设信息化水平。健全行业领域信用评价体系，形成事前查询信用、事中分类监管、事后反馈记录的全流程闭环监管机制。深化信用应用业务协同，提升公共信用在信用监管中的基础性作用。健全信用联合惩戒对象认定机制，完善守信激励和失信惩戒措施，推动信用联合奖惩落地落实。

深化信用信息应用。加快“信用+联动”重点应用场景建设。在审批服务、执法监管、公共资源交易、政务事务、社会治理等行政管理领域实现信用产品应用反馈常态化，提升行政管理和社会治理的精准性。推动金融机构应用公共信用产品提高服务效率，加强公共信用产品与市场信用产品整合，提升区域信用服务业水平。强化社会信用信息互联互通，打破数据壁垒，实现信息共享，形成跨地区、跨部门、跨领域的“一处失信、处处受限”的失信联合惩戒格局，进一步推进信用产品服务和创新。

十二、坚持党的领导确保规划实施

坚持党的集中统一领导，发挥规划的中长期战略导向作用，运用财政、金融、就业、产业、投资等政策手段，调动多元主体积极性，推动规划目标任务有效实施。

（一）坚持党的全面领导

全面加强党的领导和党的建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的高效落实。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯彻“十四五”规划实施全过程，全面建立党委领导、政府主导、部门协同、社会参与的推进机制，对规划实施过程中的重大改革、重大政策、重大项目等推进开展研究决策和综合指导。提高决策科学化水平，强化全委会决策和监督作用，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。加强党的基层组织建设，发挥好基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，不断提升基层党组织的凝聚力和战斗力。

（二）强化规划执行机制

发挥发展规划统领作用，建立健全“多规合一”国土空间规划体系，编制实施各类专项规划和行动计划，逐步建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的“一张蓝图”规划管理体系。科学分解规划目标和任务，明确具体实施主体，将规划确定的约束性指标任务分解落实到各地各部门，明确责任主体和实施进度要求，确保规划目标如期高质量完成。加强规划实施严肃管理和动态管理，健全规划监测评估制度，推进规划年度监测、中期评

估和后评估工作，跟踪反馈重要目标任务完成情况，最大限度凝聚全社会推进改革发展稳定的共识和力量。

（三）健全完善监督体系

紧紧围绕“两个维护”强化政治监督，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，通过规范权力、强化监督，确保党中央的决策部署得到贯彻落实。持续深化纪检监察体制改革，破解一把手监督和同级监督难题，推进监督的规范化法治化。统筹纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、派出监察办监督，推动监督贯通融合。以党内监督为主导，推动人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督以及审计监督、统计监督协调衔接，健全信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等工作机制，织密监督之网，形成监督合力。坚持激励与惩戒相结合，健全和完善干部教育管理监督的制度机制，不断提升党员领导干部在推进党的事业发展中的“七种能力”，更好地服务人民。

（四）增强资源要素保障

建立健全“项目跟着规划走、要素跟着项目走”和“大项目带动”保障机制，优先保障本规划提出的重大改革、重大政策、重大平台和重大项目所需的要素资源。加强财政预算与规划实施的衔接协调，合理安排财政支出规模和结构，财政资金优先投入规划确定的重大任务、重大工程和重大政府投资项目。制定完善

产业、财政、金融、投资、环保等相关配套政策，发挥政策协同效应，推动规划顺利实施。优化金融要素资源配置结构，引导和鼓励金融机构加强对规划明确的重大产业、薄弱领域的支持。制定实施与规划相匹配的用地、用水、碳排放、排污权、能源消耗指标等保障方案，有效保障规划落地。

（五）加强舆论宣传引导

着力推进规划实施的信息公开，健全政府与企业、居民的信息沟通和交流机制，提高规划实施的民主化程度和透明度。广泛动员社会力量，激发全区人民参与规划实施、建设美好生活的主人翁意识。完善规划实施社会监督机制，推进规划宣传和展示工作，形成全社会共同发展的理想格局。营造良好宣传氛围，及时向社会发布规划实施进展情况，提高规划的传播力和影响力。

富阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要，是开启高水平全面建设社会主义现代化新征程的行动纲领，全区人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在区委的正确领导下，革新求进、实干争先、勇往直前，全力打造现代版富春山居图，为浙江建设社会主义现代化先行省、杭州建设社会主义现代化国际大都市贡献富阳力量！

附件

名词解释

1.**三铁三高三快速（P2）：**“三铁”即杭黄高铁、湖杭铁路、杭富

城际铁路，“三高”即杭新景高速、杭州绕城西复线、杭淳开，“三快速”即彩虹快速路西延工程、春永快速路、杭州“中环”。

2.**一核九星**（P6）：**“一核”**上城、下城、西湖、拱墅、江干。**“九星”**滨江、萧山、钱塘新区、余杭、临平、富阳、临安、桐庐和建德板块、淳安。

3.**双网融合**（P6）：打造天地一体、人机交互、高速移动、安全泛在的万物智联网，建设都市可达、全市快联、多心加密、组团互通的综合交通网。

4.**三江绿楔**（P6）：以钱塘江、富春江、新安江为轴线，联动运河、苕溪，串联山水资源，统筹自然水系、山体、湿地、绿地等生态资源，在多中心、多组团、多节点之间构建绿色开敞空间和生态安全屏障。

5.**人才飞地**（P14）：创新引才用才方式，不求所在、但求所用，通过设立离岸孵化基地、研发机构等方式，“走出去”就地吸引使用优秀人才。

6.**“5110”计划**（P14）：即五年内引进培养100名带着重大项目、突破关键技术、带动新兴学科的高层次创业创新人才，重点引进培育年主营业务收入超千万元创业企业10家。

7.**富阳人才码**（P14）：整合区内资源，以平台化、系统化的思路，为区内人才提供交通出行、旅游休闲、医疗服务等功能的便捷服务。

8.**“产学研用金、才政介美云”十联动**（P20）：指创新创业的各类主体和要素融通创新、协同创新的一个生态系统。

9.**揭榜挂帅**（P20）：坚持以市场需求为牵引、以解决关键问

题为目标，通过公开择优、竞争性分配方式，引入赛马机制，最大限度激发创新主体的创新活力，营造良好创新环境。

10.上云用数赋智（P21）：“上云”是指探索推行普惠型的云服务支持；“用数”是在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”，是要加大对企业智能化改造的支持力度，特别是推进人工智能和实体经济的深度融合。

11.两化融合、两业融合（P21）：工业化和信息化深度融合，先进制造业和现代服务业深度融合。

12.“链主型”企业（P23）：处于产业链关键环节，具有较强的核心竞争力、较高的行业市场占有率、较好可持续发展力，能主导行业生态和资源整合的龙头企业。

13.千万工程（P37）：2003 年 6 月，浙江省委全面启动实施“千村示范、万村整治”工程，开展以改善农村生态环境、提高农民生活质量为重点的村庄整治建设大行动。

14.四好农村路（P38）：指建好、管好、护好、运营好农村公路，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈。

15.首店经济（P41）：指一个区域利用特有的资源优势，吸引国内外品牌在区域首次开设门店，使品牌价值与区域资源实现最优耦合，以及由此对该区域经济发展产生积极影响的一种经济形态。

16.TOD 模式（P42）：以公共交通为导向的区域发展模式。

17.两新一重（P42）：新型基础设施建设，新型城镇化建设，交通、水利等重大工程建设。

18.三医联动（P51）：医保体制改革、卫生体制改革与药品流

通体制改革联动。

19.**六医统筹**（P51）：医保、医疗、医院、医药、医生和中医统筹发展。

20.**双创**（P52）：大众创业万众创新。

21.“1+8+x”**救助体系**（P54）：“1”指浙江省大救助信息系统“浙里救”；“8”即低保、特困、救灾、医疗、教育、住房、就业、临时救助；“X”指多元社会力量参与。

22.**一江十溪**（P56）：“一江”即富春江。“十溪”为渌渚江、宋家溪、壶源江、剡溪、上里溪、苋浦、大源溪、里山溪、渔山溪、常绿溪。

23.**五水共治**（P57）：治污水、防洪水、排涝水、保供水、抓节水。

24.**五废共治**（P58）：治理生活固废、污泥固废、建筑固废、有害固废和再生固废。

25.**无废城市**（P58）：以新发展理念为引领，通过推动形成绿色生产生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

26.**亲清在线**（P60）：杭州市亲清新型政商关系数字平台。

27.“**两面**”，“**两引**”，“**两容**”（P60）：政商交往“正面”行为清单、政商交往“负面”行为清单；两引：清廉企业建设引导清单、企业诚信经营健康码指引清单；两容：公职人员容错免责清单、企业容新容缺清单。

28.**标准地+承诺制+代办制+区域评估**（P60）：**标准地**是指带着固定资产投资强度、容积率、亩均税收、单位排放标准、单位能耗

标准等指标出让的国有建设用地。**承诺制**是指申请人对审批事项清单及具体要求作出书面承诺、审批部门直接作出审批决定的审批方式。**代办制**是指由专业专职的政府代办员依法依规无偿为企业投资项目提供全程或部分代办服务。**区域评估**是指在特定区域范围内，由政府负责完成项目建设涉及的评审审批事项的评估工作，形成整体性、区域性评估成果，提供给入驻该区域的建设项目免费共享使用。

29.**民营经济“两个健康”（P61）：**非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。

30.**七种能力（P74）：**政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力。

抄送：区委各部门，区纪委，区人武部，区各群众团体。
区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。
区各民主党派。

杭州市富阳区人民政府办公室　　2021 年 4 月 13 日印发