

杭州市富阳区现代农业发展“十四五”规划

(征求意见稿)

杭州市富阳区农业农村局

2021.06

目录

前言	1
第一章 现实基础与发展环境	2
一、“十三五”发展成效	2
二、“十四五”发展的形势与需求	6
第二章 “十四五”规划总则	10
一、指导思想	10
二、规划原则	10
三、规划依据	11
四、规划范围	12
第三章 规划思路与目标	13
一、“十四五”发展总体思路	13
二、规划目标	14
第四章 “十四五”发展重点与主要任务	16
一、统筹协调空间布局，持续优化产业格局	16
二、夯实农业发展基础，提升产业发展水平	18
三、主要产业提质增效，推进三产融合发展	21
四、培育农业经营主体，构建农业经营体系	25
五、保障农民持续增收，分享产业增值收益	26
第五章 “十四五”主要建设工程	29
一、主要农产品保障供给工程	29
二、主要产业提质增效工程	29
三、数字农业与数字乡村工程	29
四、农业产业化提升工程	30
五、农业环境治理工程	31
第六章 “十四五”发展保障措施	32
一、加强组织领导	32
二、明确发展重点	32
三、加大要素保障	32
四、强化督查考评	33
附件一：“十四五”农业发展主要指标	34
附件二：“十四五”农业主要产业发展指标	36
附件三：“十四五”农业发展规划重点建设项目	37
附图一：“十四五”农业规划功能分区图	41
附图二：“十四五”农业规划产业分布图	42

前言

“十四五”是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是基本实现现代化开好局、起好步的关键五年。党的十九届五中全会提出“优先发展农业农村，全面推进乡村振兴”这一重大战略部署，标志着“三农”工作进入新的发展时期。

为描绘好战略蓝图，强化规划引领，根据《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》（中发〔2021〕1号）、《乡村振兴战略规划（2018-2022年）》（中发〔2018〕18号）和中共浙江省委、浙江省人民政府《全面实施乡村振兴战略高水平推进农业农村现代化行动计划（2018-2022年）》、《杭州市富阳区第十四个五年规划编制工作方案》、《富阳区国民经济和社会发展“十四五”规划纲要》和《富阳区乡村振兴行动计划（2018-2020年）》部署要求，特编制《杭州市富阳区现代农业发展“十四五”规划》。

本规划以习近平总书记关于“三农”工作重要论述为指导，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，对富阳推进乡村振兴、加快农业农村现代化建设作出阶段性谋划，明确未来五年全区农业农村领域的战略目标、重点任务、重点举措、重大项目，为确保乡村振兴战略扎实有序推进、实现农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展提供重要依据。规划基准期为2020年，规划期为2021年—2025年。

第一章 现实基础与发展环境

一、“十三五”发展成效

“十三五”规划实施以来，按照《规划》要求，全区以推进农业现代化为目标，全面构建产品优质、产出高效、产业融合、资源集约、环境友好、保障有力的现代农业和林业产业体系，着力打造生态农业和林业强区，为实现“现代版富春山居图”夯实基础。

（一）主要目标任务基本完成

1、农业农村经济社会发展成效明显。2016年以来，全区农林牧渔业总产值和农村居民人均可支配收入实现大幅增长，2019年农林牧渔业总产值达69.8亿元，较2015年增加16.7%；2019年农村居民人均可支配收入35531元，较2015年增长30.5%。

2、农产品供给保障充足。“十三五”期间，粮食播种面积年平均25.07万亩，产量10.98万吨；蔬菜15.68万亩，产量38.63万吨；水果6.61万亩，产量6.07万吨；茶叶6.15万亩，产量2414.22吨，产值5.05亿元；渔业养殖总产量1.52万吨，总产值3.46亿元；生猪饲养量20.8万头，家禽饲养量252.28万羽，肉类总产量达2.54万吨。

3、农业产业化水平稳步提升。全区区级以上农业龙头企业140家，其中省级7家，市级66家，农业龙头企业实现产值89.5亿元；经工商注册登记的农业经营主体1289家，其中农民专业合作社563家，家庭农场726家。

4、农林业生态环境持续优化。全区森林覆盖率增长到69.03%，全区森林保有量增加到188.5万亩，湿地保有量9.463万亩，林木蓄积量达584万立方米，平原林木覆盖率达23.2%，林分结构逐步优化、森林质量稳步提升。“十三

五”期间，完成农作物病虫害统防统治面积达到 50%、10 万亩；农作物秸秆综合利用率从 2015 年 90.97%增加到 94.99%；农村清洁能源利用率从 2015 年 84.6%增加到 86.2%，环境综合整治取得明显成效。

5、产业融合发展势头强劲。深入推进一二三产融合发展，农林业和乡村旅游业深度结合，建设“富春山居”农夫乐园等农业观光休闲园区 24 家，培育农家乐 175 家，民宿 444 家，创建省级森林村庄 24 个，国家森林乡村 5 个，省级生态基地 5 个，乡村旅游接待游客量从 2015 年的 658.43 万人增加到 1500 万人。

(二) 重点建设任务扎实推进

1、现代农业发展基础夯实。“十三五”期间，完成粮食功能区建设 5.16 万亩；新改建叶菜应急基地 2 个、面积 100 亩，直供直销店 2 个，食用菌基地 4 个、120 万棒，全区实现蔬菜复种面积 15.9 万亩次，主城区蔬菜自给率达到 60%，其中叶菜自给率达到 80%；建成特色水果精品面积 1.5 万亩以上，果园良种覆盖率达 97%，优质果率达 70%；建设名品茶基地 5000 亩，完成标准茶厂新（改）建 3 家；完成水产养殖塘生态化改造 10622 亩，完成稻鱼共生轮作减排 6845 亩，完成创建省部级水产健康养殖示范场 12 家，面积 1371 亩，完成水产养殖尾水治理示范点 23 家。

2、农田地力与农业装备有效提升。完成标准农田地力提升项目，提升面积 25288.21 亩，累计投入资金 2612.7027 万元；增施商品有机肥 22838 吨，种植绿肥面积 51098 亩，配施配方肥 6948.2 吨；“十三五”期间共实施农田提升工程建设项目 11262 亩；扩大空闲农田冬绿肥种面积，累计采购冬绿肥种子 200 万元，建立冬绿肥种植示范方 12.5 万亩；鼓励商品有机肥使用，增施商品有机

肥 22838 吨，累计补助 1484.47 万元，使用面积 11.419 万亩，土壤有机质提升 0.22%；完成耕地土壤环境质量类别划分，建立受污染耕地试验示范区，开展受污染耕地的安全利用；落实农机购置补贴，五年来农机购置总投资 1.25 亿元，各级财政补贴总额 0.41 亿元，每年新增各类先进适用农机具 2500 台套以上，水稻耕种收综合机械化率达到 85.8%；实施农业“机器换人”工程，引进先进适用、智能农机装备，建立“农用无人植保飞机示范”、“智能遥控耕作机械示范”等智慧农机示范基地 6 家。建立省级“机器换人”示范乡镇、示范基地 10 个。

3、安全保障能力持续增强。动植物疫情防控成效明显，开展林业有害生物普查 188.5 万亩，完成松材线虫病防治 9.3173 万亩，建立重大动植物疫情监测点 6 个，重大动物疫病疫情监控点 38 个，流行病调查报告点 20 个，动物疫病定点监测点 6 个，动物（及动物产品）检疫申报点 9 个。信息化建设不断提升，10 个渔船集中停泊点监控前端和 150 艘渔船安装定位装置均已完成，实现了对所有渔船出港情况的统一监管。全区系统内上道路拖拉机（变型）已完成报废清零。农产品质量安全平稳有序，2018 年完成省级农产品质量安全放心示范县创建，“十三五”期间新增无公害农产品基地 31 个，绿色食品和有机农产品基地 15 个；认证种植业、水产品无公害农产品 30 个，基地面积 7588.3 亩；认证畜禽类无公害农产品 1 个，家禽 8 万羽；认证绿色食品 10 个、有机农产品 5 个；农产品质量抽检合格率保持在 99%以上。森林消防安全稳定。“十三五”期间完成防火林带建设及墓区清理维护共计 3249.9 亩，新建 50 立方米以上森林消防蓄水池 188 只。

4、生态循环建设坚决有力。大力推进测土配方施肥，主要作物测土配方施肥应用率达 99.1%，配方肥应用率达 75%；推广秸秆栽培食用菌，“十三五”

期间增产 15%，秸秆栽培和菌糠还田的生态低碳生产和周年供应模式基本形成；不断强化清洁能源利用，清洁能源利用率 86.2%，可再生能源利用普及率 86%，养殖粪肥综合利用率达 98%以上；有效处置农药废弃包装物，建立农药废弃包装物回收点 117 个，可回收农药废弃包装物回收率达到 93.48%，无害化处置率达到 97.13%。有力开展污染防治工作，建立污染治理线上监管系统和 43 家畜禽养殖场监测点，强化尾水处理和水质监测，新建池塘循环水槽 93 条，24 个点。

5、科技信息服务不断创新。积极开展农业教育培训，“十三五”期间累计完成农业教育培训 19877 人次。不断提升信息化水平，开展益农信息社建设，规范村级网站维护和农民信箱平台应用，实现 276 个行政村益农信息社覆盖率 100%；建成农业应急指挥系统，覆盖粮油、蔬菜、水果、中药材等产业基地的监控摄像头 27 个。持续深化基层服务，成立首席专家服务团队和 10 支乡村振兴服务队，加快“三新”技术引进、试验、推广步伐；培育优质种苗基地、粮油瓜果示范基地、种质资源保护与利用基地，完成种子加工仓储项目一个，引进水稻新品种 75 个、瓜菜新品种 60 余个，示范水稻新品种面积 600 余亩；建立洞桥镇里仁村、银湖街道大庄村两个种子资源保护与利用试验基地，并开展了我区特色南瓜、白毛豆、赤豆等农作物提纯繁育。

6、新型农业产业培育持续加强。成功创建东洲果蔬特色农业强镇、洞桥香榧特色农业强镇；全力打造“农创客小镇”全省农村双创新高地，2018 年成功评选为全国农村创业创新典型县范例；大力发展农产品电子商务，利用“邮乐购”平台建成线上“富春山居”农产品馆，开发邮乐小店、邮乐优鲜 App，上线农特产品 231 种。

二、“十四五”发展的形势与需求

（一）发展机遇

1、**“五期交汇，农业农村高质量发展孕育新机遇。**党的十九大报告指出，我国经济已经由高速增长阶段转向高质量发展阶段。作为高质量发展的重要任务和重点领域，农业农村高质量发展既是实现农业农村现代化、全面建成社会主义现代化强国的必由之路，也是破解“三农”发展系列难题、实现乡村全面振兴的必然要求。尤其是当前正处于全面建成小康社会将如期实现、第二个百年目标建设需要顺期开局交汇过渡，精准脱贫任务需按期完成、乡村振兴战略需要即期有机衔接，农业供给侧结构性改革需适期深化的关键历史节点，“五期交汇”为科学谋划、顺利推进“十四五”时期农业农村高质量发展孕育新机遇。

2、**“三大驱动”为农业农村发展提出新要求。**近年来，农村新产业、新业态、新模式发展迅速，尤其是随着新消费的崛起，居民消费结构升级加快，以休闲农业和乡村旅游为例，已由原来的单纯休闲旅游，逐步拓展到文化遗产、生态涵养、农业科普等多个方面，休闲农业成为城市居民休闲、旅游和旅居的重要体验项目，市场和消费驱动力不断增强。以大数据、云计算等科技进步为主要支撑的数字化和数字经济，在推动流通模式变革创新、提升消费者参与度和体验感、促进供给侧和需求侧对接等方面的驱动力不断增强。市场驱动力、消费驱动力、技术驱动力“三大驱动”为农业农村发展持续注入新动能。

3、**国家农业发展环境进一步宽松。**党中央、国务院和省委、省政府高度重视农业、农村工作，始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，连续出台了一系列扶持农业发展的政策措施。随着综合国力不断增强，出台支持农业的政策越来越多，强农惠农力度不断加强，扶持力度不断加大，同时社会资

本、工商资本进入农业行业逐渐增加，农业领域“大众创业、万众创新”热潮不断涌现。

4、农业发展物质基础日益雄厚。“十三五”期间，我区信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展，人均可支配收入稳步增加，经济结构转型加快，市场需求潜力巨大，劳动力素质提高，基础设施日益完善，体制活力显著增强，政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高，社会保障体系逐步健全，社会大局保持稳定，为农业可持续发展奠定了坚实的物质保障。

5、农村产权制度改革进一步深化。随着农村产权制度改革、集体林权制度改革的深入，有利于改变当前农村“小而全、小而散”的经营模式，推进土地流转和新型农业经营主体的发展，调整和优化农林产业结构，有利于发展规模农林业和农林产业集群，推动现代农业的发展。

6、浙江高水平推动乡村振兴。浙江省坚持以习近平“三农”思想为指导，以“八八战略”为总纲，坚定不移的推进“千村示范、万村整治”工程，大力发展高效生态农业，深入推进美丽乡村建设，全面深化农村改革，农业供给侧结构性改革，实施万家新型农业主体提升、万个景区村庄创建、万家文化礼堂引领、万村善治示范、万元农民收入新增“五万工程”，全面推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，深入推进城乡融合发展和乡村特质发展，大力提升乡村治理能力，高水平推进农业农村现代化，推动乡村全面振兴。

(二) 存在问题和需求

“十三五”期间，我区农业发展取得了可观的成效，但与农业农村现代化建设的要求还有相当差距，主要存在以下短板与问题。

1、农业发展制约因素多。土地有限、投入增加、气候制约和劳动密集等制约农业发展的老问题仍将长期存在；面向种养大户、家庭农场、生态农庄和农业园区的农村生产性服务不足、农村金融服务偏少和土地集中流转不畅等新问题仍有待解决。

2、农业产业化程度偏低。目前，从整体上说富阳农业主导产业优势不突出，生产仍以小规模分散的农户经营为主，结构性矛盾未得到根本解决；多数农业龙头企业规模小、档次较低，尤其缺乏能推动富阳主导优势产业和主要产业发展的骨干型农业龙头企业，带动农户和产业发展的能力较弱；农民专业合作社组织化程度和服务功能不强，农产品市场体系和农业社会化服务体系有待进一步完善；农产品品牌知名度不高，市场竞争力不强等。

3、科技创新服务能力有待提升。一是农业科技支持乏力，发展后劲不强。常规技术、增产技术较多，重大关键技术、高新技术和提质技术较少。农业科研实力和科技储备有限，基础研究薄弱，应用研究与生产环节脱节，农业科技含量及成果转化效率较低，研究开发水平不高。二是推广服务体系功能不强。农业推广人员与农民素质状况不一，推广组织网络不畅以及推广经费缺乏等因素导致先进适用技术推广不够，科技服务能力不强。

4、农业从业人才依然紧缺。由于城镇化、工业化推进以及二三产业劳动收入高于农业产业收入等原因，导致农村中青年和有一定文化水平的劳动力向城市单向流动。农村实用型人才、镇（街道）农业科技人才不足和新型职业农民比例偏低影响了农业科技、装备和成果的推广与应用，降低了劳动生产率，制约现代农业发展。

5、环境治理力度还需加大。“十三五”期间，富阳农业农村环境明显改善，

农业商品有机肥和测土配方肥推广、但化肥和农药减施工作依然严峻；美丽乡村建设步伐加快，农村生活的品质的提高，生活垃圾、厕所卫生的整治力度仍需不断加大。

第二章 “十四五” 规划总则

一、指导思想

全面贯彻落实党的十九大、十九届二中、三中、四中、五中全会、《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，秉持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总体要求，坚持农业农村优先发展，坚持“藏粮于地、藏粮于技”，以实现乡村全面振兴和加快农业农村现代化发展为主线，优化产业布局，推进乡村产业发展壮大，完善利益联结机制，让农民更多分享产业增值收益。深入推进农业供给侧结构性改革，积极培育乡村发展新动能，全力争创乡村振兴示范区和先行区，促进农业全面转型升级，农村全面繁荣进步，农民全面富裕发展，为富阳率先实现农业现代化提供坚实的“三农”支撑保障。

二、规划原则

（一）统筹规划，协调发展

紧紧围绕富阳区“十四五”经济社会总体目标和现代农业发展战略，统筹规划、分类指导、全面衔接，协同推进农业现代化进程，全面推进“产、村、人、文”融合、“三产融合”、“三生”融合、“三治”融合，逐步形成区域、产业和主体之间协调一致、利益共享的良性发展机制。

（二）生态引领，绿色发展

以“绿色发展、生态富民”为主题，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，大力发展资源节约型、环境友好型农业，积极推进绿色生态农业建设，

走资源持续利用与产业协调融合的绿色农业发展道路,努力提升农业发展品质。

(三) 改革驱动，创新发展

创新统筹发展路径，进一步激发创新活力，推进农业体制机制创新，加快形成有利于培育新的比较优势和竞争优势的制度体系，推动新产业、新业态发展，培育新的农业经济增长极。充分激发农村市场、要素、主体活力，建立健全有利于农民增收的体制机制。

(四) 产业融合，联动发展

以打造农业全产业链和全价值链为抓手，按照发展、提高、整合、集聚并重的要求，充分发挥资源、资金、技术与产业优势，强化三产联动与多元融合，积极探索新型农业产业化发展路径，增强对农业结构调整的带动力和影响力，全面提升农业产业化经营水平和市场竞争力。

(五) 强农惠民，共享发展

强化以工促农、以城带乡、工农互惠的发展机制，完善强农惠民政策体系，找准短板，精准扶农，持续发力，促进现代农业稳步发展、农民收入持续较快增长，让全体人民更多分享现代农业建设成果，在共建共享发展中有更多的获得感和幸福感。

三、规划依据

(一) 法律法规及规划文件

- 1、《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》
(中发〔2021〕1号)
- 2、《关于加快一二三产深度融合助推美丽经济发展的实施意见》
- 3、《全国乡村产业发展规划(2020-2025年)》

- 4、《全面实施乡村振兴战略高水平推进农业农村现代化行动计划（2018-2022年）》
- 5、《国务院关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》（国发〔2018〕42号）
- 6、《关于加快数字经济发展全面推进“三化融合”行动计划（2018-2022年）》
- 7、《浙江省人民政府关于推进乡村产业高质量发展的若干意见》
- 8、《浙江省大湾区大花园大通道建设行动计划》
- 9、《浙江省农业产业集聚区和特色农业强镇建设实施方案》和《农业产业集聚区和特色农业强镇创建导则》
- 10、《富阳区现代农业发展“十三五”规划》
- 11、《富阳区乡村振兴农业农村发展实施意见》
- 12、《中共杭州市富阳区关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》
- 13、《中华人民共和国农业法》
- 14、《中华人民共和国农业技术推广法》
- 15、《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》
- 16、《国务院关于促进乡村产业振兴的指导意见》
- 17、《中华人民共和国农业机械化促进法》

四、规划范围

本次规划范围为杭州市富阳行政区所辖区域，包括5个街道19个乡镇、276个行政村，总面积1821平方千米。

第三章 规划思路与目标

一、“十四五”发展总体思路

以加快推进乡村振兴现代化为导向，按照产业攻坚、粮食等重要农产品供给保障、乡村振兴绿色发展新需求，富阳区“十四五”规划高质量发展的总体思路为：

“实现一个中心，做到二个确保，提升四个水平，推进五项任务，实施五大工程”。

① **“一个中心”**：加快实现富阳农业农村现代化进程

② **“二个确保”**：

- 确保绿色发展
- 确保农民增收

③ **“四个水平”**：

- 提升产业发展水平；
- 提升绿色发展水平；
- 提升乡村建设水平；
- 提升农民收入水平。

④ **“五项任务”**：

- 统筹优化空间格局，持续优化产业布局
- 夯实农业发展基础，提升产业发展水平
- 培育农业经营主体，构建农业经营体系
- 主要产业提质增效，推进三产融合发展
- 保障农民持续增收，分享产业增值收益

⑤ **“五大工程”**：

- 实施主要农产品供给保障工程；
- 实施主要产业提质增效工程；
- 实施农业产业化提升工程；
- 推进数字农业和数字乡村工程；
- 实施农业环境治理提升工程。

二、规划目标

（一）总体目标

到 2025 年，农业总产值达到 75 亿元以上，农业增加值 53 亿元以上，年均增长 2%以上，乡村产业总产值达到 90 亿元以上，乡村二三产业增加值年均增长 6%以上。农村居民人均可支配收入达到 55338 元以上。农业生产水平持续提高，农产品保供能力增强，乡村产业高质量发展，培育和做大做强乡村主导产业。

（二）具体目标

——**产业体系完善**。农业各种功能得到充分挖掘利用，产业链充分延伸，配套性产业快速成长，市场物流体系优化健全，乡村新产业新业态加快发展，一二三产合理布局、全面推进，“互联网+”、“旅游+”、“节庆+”等产业融合势头更加强健，现代种植业等乡村主导产业做大做强。

——**生产经营集约**。现代生产经营主体加快成长，区级以上农业龙头企业保持在 150 家以上，其中国家级 1-2 家，省级 10 家，市级 70 家；培育农创客 300 名以上，高质量农民专业合作社达到 700 家以上，家庭农场 1000 家以上；现代民宿示范户 100 家以上，农村实用人才（高质量农民）5000 人次以上，产业化组织带动农户比重达到 70%以上。

——**产业效益提升。**围绕一产提质、二产提效、三产提速，农村各种资源合理开发、持续利用，产业增收致富效应明显增强，农业劳动生产率提高到 5.5 万元/人以上，农民收入中经营性收入占比稳定在 25%。

——**产品质量优化。**生产力要素布局优化；新品种新装备覆盖面扩大，农业科技进步贡献率达到 66%；产品优质安全，主要农产品质量安全检测合格率稳定在 98%以上。

——**保供能力稳固。**农产品实物量持续增长，粮食综合生产能力稳定在 22 万吨以上；粮食播种面积、总产量达到 25 万亩、10.8 万吨以上；生猪年出栏 39 万头以上，家禽存栏 120 万羽、肉羊 2 万只，自给率达到 70%以上；油料种植面积达到 5.2 万亩以上；蔬菜播种面积稳定在 16 万亩；水产品总产量稳定在 2 万吨。

——**生态环境优化。**农村环境污染得到有效治理。农村生态环境更加优质，村镇规划布局不断优化，农村人居环境全方位提升，乡村风貌特色更加突出。到 2025 年，完善规模畜禽养殖场污染整治，建设美丽牧场 10 个；农作物秸秆综合利用率达到 96%以上，规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达到 99%以上。

第四章 “十四五”发展重点与主要任务

一、统筹协调空间布局，持续优化产业格局

以发展现代产业经济为目标，围绕“稳一产、强二产、融合多产”原则，形成“一带二线四区”新格局，即一带——富春江两岸高效农业（渔业）带；二线——南片北片贯穿东西两条美丽经济示范线；四区——东部以富春湾新城为代表的新城田园区，南部以常安、湖源为代表的山水休闲体验区，西部以新登、洞桥特色农业为代表的高效生态农业区，北部以富春拔山、春建茶园为代表的龙井名茶产业区。

（一）“一带”——富春江两岸高效农业（渔业）带，重点发展粮油、城市鲜销蔬菜、淡水养殖以及休闲观光农业。

主要分布区域为：富春、东洲、鹿山、银湖、新桐、渌渚、灵桥、里山、渔山、场口等乡镇街道。

（二）“两线”——南片北片贯穿东西两条美丽经济示范线。

——**北线**。杭州野生动物世界—抗战纪念馆—320 国道—23 省道—05 省道—胥高线，将沿路沿线的景区景点、村落景区、杭派民居、风情小镇、历史文化村落、药谷小镇、青少年基地和农业产业园、特色农产品基地（草莓、茶叶、桃、梨、猕猴桃、香榧等）、农夫乐园、乡村民宿、农村电商、农事节庆、特色餐饮、农事体验、亲子教学、乡村旅游、乡村康养等产业串点成线，逐步打造成北部农旅结合的美丽经济示范线。

主要分布区域为：富春、银湖、新登、胥口、万市、洞桥等乡镇街道。

——**南线**。安顶山—灵桥—大源—上官—龙门—湖源、东梓关一线，将线路沿线的 4A 级景区景点、A 级村落景区、杭派民居、风情小镇、历史文化村落

和农业产业园、特色农产品基地（茶叶、水果等）、农夫乐园、乡村民宿、农村电商、农事节庆、特色餐饮、农事体验、运动休闲、观光旅游、乡村康养等产业业态串点成线，逐步打造成为南部农旅结合的美丽经济示范线。

主要分布区域为：大源、灵桥、里山、渔山、上官、龙门、场口、常安、湖源等乡镇街道。

（三）四区——东部以富春湾新城为代表的**新城田园区**，南部以常安、湖源为代表的**山水休闲体验区**，西部以新登、洞桥特色农业为代表的高效生态农业区，北部以富春拔山、春建茶园为代表的**龙井名茶产业区**。

——**新城田园区**。按照“产城融合、田园风光、现代气派、富春湾韵味”的发展理念，建设集文化休闲、旅游观光、休闲体验等功能为一体的产城融合的新城田园片区。

主要分布区域为：春江、大源、灵桥等乡镇街道。

——**山水休闲体验区**。以现代都市农业建设为重点，保障型农产品生产为核心，发展精品、特色农业。着力打造“乡土气息、田园风光、地域特色、富阳品牌”的山水休闲体验区。

主要分布区域为：场口、常安、湖源等乡镇街道。

——**高效生态农业区**。以化肥农药减量化、畜禽污染综合治理、秸秆综合利用等为重点，大力推进农业废弃物资源化综合利用，促进种养结合、生态循环、绿色发展，不断改善和优化农业生态环境，提高农业可持续发展水平。

主要分布区域为：新登、万市、洞桥、胥口等乡镇街道。

——**龙井名茶产业区**。加强政企联动，以提升品质、打响品牌为重点，打造集茶叶种植、茶产品展示、推广、销售于一体的综合平台，全力推进茶产业高质

量发展。推进茶文旅融合项目建设，创建一批产品特色鲜明、竞争优势明显、品牌效益突出、经济效益领先的茶叶特色精品示范园、茶庄园、茶公园等，积极打造茶旅精品线，将具有地域特色的茶园、茶产品、茶文化、茶美食完美融入诗画江南之中。

主要分布区域为：富春、春建、银湖等乡镇街道。

二、夯实农业发展基础，提升产业发展水平

（一）提升粮食、生猪（畜牧）综合生产和保障能力

粮食稳产扩面，在现有 16.7 万亩水稻种植面积（包括 14.22 万亩粮食生产功能区）基础上提质扩面，重点在富春江沿线鹿山、新桐、新登、渌渚、渔山、场口等地，建成千亩现代化美丽田园 10 个以上。重点在里山、龙门、上官、常绿、万市等山地面积较大的地区，鼓励种植马铃薯、番薯、大豆等旱粮作物，面积稳定在 5.6 万亩以上。

畜牧业稳定发展，到 2025 年，全区畜牧业产值达到 20 亿元，生产结构和区域布局进一步优化，综合生产能力进一步提升，规模化、标准化、产业化程度进一步提高，畜牧业继续向资源节约型、技术密集型和环境友好型转变，畜产品有效供给和质量安全得到保障，生态环境持续改善。继续抓好生猪生产恢复，加快推进新增 35 万存栏的生猪基地建设。力争全区猪肉自给率达 70%以上，牛羊禽肉自给率稳步提升。

（二）加强农业基础设施建设和耕地保护力度

一是加大农田质量保护。按照“粮食功能区姓粮、基本农田姓农”的要求，落实最严格的耕地保护制度，加强“非粮化”清理，确保 24 万亩农田及 14.22 万亩粮食功能区非农作物退耕到位。二是加强基础设施建设。按照“田成方、路

成网、渠相连”的要求，提升农田道路、沟、渠等基础设施，农田节水灌溉面积达到 10 万亩。三是强化农田地力提升。对现有 29.5 万亩高标准农田进行提标改造，完成中低产田改造 1 万亩以上。

（三）加大生态循环农业发展

引导种植业、养殖业、农产品加工及生物质能产业、农林废弃物循环利用产业、高效有机肥产业等产业循环链接，形成无废高效的跨企业、跨农户循环经济联合体，构建现代农业循环经济产业链。推行绿色生态养殖，以“美丽牧场”及其他项目创建，持续推动畜牧业生态循环发展与绿色升级，实施“人放天养”的生态健康水产养殖方式，禁止肥水养殖，推广普及“零排放”和“内循环”新型养殖技术。通过生态循环农业的发展，实现农作物秸秆综合利用率达到 96%以上，规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达到 99%以上。

（四）推进种子种苗良种化水平

一是加强优势种子种苗基地建设。科学规划种子生产优势区域，加强重点种子种苗生产基地建设保护。按照规模化、信息化要求，打造多个现代化、高标准种子繁殖基地。二是加强技术支撑体系建设。按照“布局合理、定位清晰、全面覆盖、运作有效”的原则，建设完善富阳全区种子质量检测和性能测试机构体系，提升质量跟踪监管水平。三是加强良种监测服务。强化品种应用风险管控，大力推进实施农作物品种综合测试工程，建设覆盖全区的品种试验测试和展示基地。强化种业可追溯体系建设和管理，加强水产和畜禽品种示范推广和生产监测，建立审定品种跟踪评价机制，防范推广风险。建成 2 个种子种苗育苗建设基地。

（五）健全动物防疫和农作物病虫害防治体系

——**严格落实“两法两条例两决定”**。一是全面加强生猪（畜牧）产业链各环节监管，针对养猪场（户）防疫监管、餐厨废弃物管理、生猪产地检疫管理、生猪及生猪产品调运管理、生猪屠宰监管、生猪产品加工经营环节监管、区域化和进出境管理等全产业链涉及的方方面面，提出管理办法。二是加强动物防疫体系建设和责任落实。稳定基层机构队伍，建立健全动物卫生监督机构和动物疫病预防控制机构，保障动物防疫工作经费和专项业务经费；推进实施动植物保护能力提升工程建设规划，补齐动物防疫设施设备短板。建成动物防疫标准化示范场1家、标准化应急物资储备库1家、提升改造动物卫生监督分所4个。三是逐步减少兽用抗菌药使用、实现饲料环保节约，全力推进畜牧业绿色可持续发展，率先在养殖集团、公司+农户、规模养殖场等养殖业态开展试点，大力推行畜禽健康养殖，深化完善管控机制，着力规范兽药饲料使用行为。四是大力推进“肥药两制”实施。加快改造提升和融合农资监管系统、农产品质量安全监管系统等，确保可记录、可追溯。充分发挥各项惠农强农补助政策举措，实现购买、使用、回收、补助的挂钩和闭环管理。充分发挥各级农技推广和相关业务部门的作用，深入田间地头加强指导。推进绿色农业发展，创建1个“肥药两制”改革示范项目。

——**农作物病虫害的治理**。一是发挥农业技术推广机构作用，提升服务水平。根据实际需要农村建立植保服务机构，结合当地种植内容，合理安排病虫监测及防治工作，以保障防控物资供应和技术指导，及时控制病虫为害。提高农户对病虫害的认识，全面把控农作物生长的全过程，才能在病虫害发生初期采取有效措施加以预防，以避免病虫害传播蔓延。二是完善各级病虫测报体系，加大防控力度。在富阳现有病虫测报网络的基础上，根据农作物种植及不同的小气候类型

建立病虫测报点，对农作物的病虫发生情况实施全面监测，并依据各病虫发生规律以及土壤、气候条件等对病虫发生情况进行及时准确预报，指导大田适时进行防治。并按照农产品质量安全要求，以农业防治、生物防治为主开展病虫害防治试验，集成配套绿色防控技术。

三、主要产业提质增效，推进三产融合发展

（一）深化农业“两区”建设，构建产业发展平台

大力推进深化“两区”建设，顺应产业发展规律，发挥其产业、技术、科技、品牌等资源优势，优化产业布局，辐射带动全区农业产业均衡持续发展，推动全区农业产业基地建设、农业产业转型升级、绿色农业发展和品牌建设。

1、建设提升粮食生产功能区。按照基础设施完善、农田质量提升、生产技术先进、服务体系健全的建设标准，重点支持粮食生产功能区、现代农业园区中水（旱粮）基地和标准农田质量提升工程建设，加大农田质量保护，按照“粮食功能区姓粮、基本农田姓农”的要求，继续加强“非粮化”清理。加强基础设施建设，按照“田成方、路成网、渠相连”的要求，提升农田道路、沟、渠等基础设施。强化农田地力提升，对现有 29.5 万亩高标准农田进行提标改造。推进“两区”农业领域的设施增地和机器换人，建设综合性信息化服务中心，配套 GPS 等相关定位设施，建立完整的监控系统。提升粮食综合生产能力。开展农田质量提升与保护，实施中低产田改造 1 万亩，开展新垦造耕地后续管护工作，实施面积 1 万亩。落实永久基本农田保护面积和措施。集中连片建设 1000 亩以上高标准农田示范区 2 个。

2、强化现代农业园区建设。按照“绿色发展、特色发展、融合发展”的要求，充分发挥资源、产业、政策优势，加快生产要素集聚，整合提升各类现代农

业园区，积极推广高效节水灌溉技术，确保新增高效节水灌溉工程面积 10 万亩以上。重点建设 5 万亩以上省级农业产业集聚区 1 个，省级现代农业园区 1 个。重点扶持、精心打造 1-2 个集种子种苗建设、农产品加工、冷链物流、农业农村科技基地示范于一体的综合农业园区和示范园区。力争到 2021 年底，完成新桐省级农业园区创建任务，其中：花卉苗木面积达到 4000 亩，产值达到 22900 万元。稻渔综合种养面积 1500 亩，产值 1648 万元；稻油（菜）轮作面积达 6500 亩，产值 4022 万元。休闲农业产值约 13000 万元。其他水果、水产总产值约为 6000 万元。通过在园区内加快一二三产融合发展，提农业发展的基础短板，大力推进农业科技创新，推广稻渔综合种养、稻油（菜）轮作等新农作模式，培育发展新型农业经营主体，打造融研发、种植、精深加工、市场营销、花艺培训、创客孵化于一体的花卉全产业链，拓展发展休闲农业与乡村旅游，加快三产融合、农旅融合，打造成为具有农业示范推广、科技示范创新、三美示范推进的融合发展示范区。

（二）调优产业结构

努力调优现有产业结构，要在巩固粮食生产的基础上，发展规模在 5 万亩以上的蔬菜、茶叶、水果、干果、竹笋等五大主要产业及水产养殖业。

——**蔬菜扩面提质**，巩固全区菜篮子基地，发展高山蔬菜，推广蔬菜设施种植，稳定种植面积 16 万亩以上。

——**提升水产养殖**，淡水养殖面积稳定在 2.2 万亩以上。创建省级渔业健康养殖示范县，加快推进省级水产健康养殖示范场创建，推广稻渔综合种养 1500 亩以上。

——**茶叶扩产提质**，茶园面积稳定在 6.5 万亩以上。重点在城北、大安顶、

新登区域推进三大茶区建设。

——**水果提质增效**，果园面积稳定在 6.5 万亩以上。重点是在发展新登鲜桃、富春蜜梨、东洲葡萄、富春草莓等水果主导产业的基础上，进一步提质扩面。

——**干果增产增效**，稳定干果面积在 6 万亩以上。重点在洞桥、常安建设两大香榧主产区，面积稳定在 4 万亩；重点在万市巩固提升山核桃主产区，面积稳定在 1.5 万亩。

——**林下经济提质**，林下经济新增面积达到 3 万亩以上。在 59 万亩竹林面积基础上适度调减竹林规模 1 万亩左右，发展林下经济。引导发展和示范推广林药、林菌模式，林药推广面积 1 万亩，林菌推广面积 0.1 万亩。

（三）农业科技创新（新品种、新技术推广）

——**推广优新品种**。加强与科研院校合作，大力推广主导品种种植。水稻以“甬优”、“华浙优”、“秀水”系列为主，油菜以“浙大”、“浙油”、“越优”系列为主的；茶叶以龙井 43 为主；桃以春蜜、湖景蜜露、赤月、新玉、新川中岛、白丽、黄金蜜系列、锦绣黄桃为主，梨以翠冠、翠玉、新玉为主，葡萄以阳光玫瑰、夏黑、醉金香、巨玫瑰、鄞红为主，杨梅以早佳、早色为主，樱桃以诸暨短柄、黑珍珠为主，猕猴桃以红阳、徐香为主，蓝莓以奥尼尔、绿宝石、灿烂为主等等。

——**培育壮大特色优质品牌**。实施农业品牌战略，大力推进以“富春山居”区域公共品牌为首的品牌培育和建设。一是坚持品牌优先。加大富阳“东洲岛”绿芦笋，王洲岛“雄瓜地”西瓜，安顶云雾茶，上官冬笋，新登半山桃子等优质农产品品牌推广力度。以富春山居品牌打造为抓手，实行统一包装、统一标识、统一宣传，打响富阳区域公共品牌。二是坚持标准为上。建立健全富春山居品牌

质量管理体系和准入机制，建立产品品牌动态管理机制

（四）加大机器换人力度

以创建省级农业“机器换人”示范县为目标，进一步加大农机新机具推广力度，加大智慧农机装备建设，推进农机与农艺融合，提升农机社会化服务水平。到2025年，全区力争累计新增各类先进适用农业机械和设施装备10000台（套）以上，水稻耕种收综合机械化率力争达到86.5%；累计建成农业“机器换人”示范乡镇和农业“机器换人”示范基地、农机农艺技术融合示范基地、智慧农机装备应用示范基地10个以上，充分发挥示范带动作用，争创农业“机器换人”示范县或“平安农机”示范县。

（五）推进产业融合发展。

1.稳定一产，加快现代化进程。深化农业供给侧结构性改革，以市场为导向，优化产业布局。按照“把控规模、重点扶持、区域连片、提质增效”要求，择优发展具有传统技术、规模基础、生产优势的产业，重点培育扶持规模5万亩级以上五大产业，进一步稳定发展面积，大力提质增效。加强与科研院校合作，注重优质农产品品种研发、推广，建立优良品种名录库，着力选育引进一批有竞争力的名特新优农产品，促进农作物品种的升级换代。强化“一平台二依托”（即农创客平台；中国水稻研究所、中国林业科学研究院亚热带林业研究所），力争到2025年引进入驻企业60家以上，建立农创客队伍300人以上，扶持优质项目100个以上。力争创建国家级农业产业园1个，省级产业园2个，农业产业特色小镇3个。

2.做强二产，加快农产品转化。积极招引工商资本投入农业，促进美丽经济项目落地，构建农村一二三产融合发展的现代产业体系。重点引进1家竹制品企

业、建设 2 家高档名茶叶生产企业、巩固扩大食品加工企业。引进农产品冷链物流企业及干果加工企业，不断强化配套，延伸产业链。

3.融合三产，加快产业链形成。坚持以一村带多村联合发展模式，立足乡村大资源大景观理念，推进乡村经营，发挥优势地区的辐射带动作用，把标杆村打造成农旅、数智综合发展典型。继续推进三位一体农合联建设，大力发展公司+ 基地+合作社联合经营主体，围绕“四个一批”，每年打造以“坑西温泉”“富春小叠空”“院士部落”为代表的农文旅产业基地。深入挖掘夜经济，推动农商文旅深度融合，引爆夜间经济产业，打造新消费增长点。积极培育以“富春山居”区域公共品牌为首的品牌培育和建设，全区联网大力推进农产品线上线下销售，围绕“农民丰收节”，办好农事节庆活动，加强农产品品牌宣传和营销，重点提升安顶云雾茶、东洲葡萄、新登鲜桃、大青草莓、洞桥香榧、永昌竹笋等农产品品牌形象。

四、培育农业经营主体，构建农业经营体系

（一）实施农业经营主体培育

一是培育新型农业经营主体。大力培育龙头企业、专业合作社、专业协会、农创客等主体。二是发展壮大家庭农场。开展示范性家庭农场建设，促进家庭农场发展壮大。三是培育产业化联合体。扶持一批龙头企业牵头、家庭农场和农民合作社跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，构建分工协作、优势互补、联系紧密的利益共同体，实现抱团发展。四是培育乡村能人和产业大师。培育一批乡村能人和产业大师，领办乡村产业大师工作室、家庭工场、手工作坊等。五是健全“三位一体”组织。推动供销合作社与新型农业经营主体有效对接，健全生产合作、供销合作、信用合作“三位一体”的农村合作经济组织。培育市级以

上农业龙头企业、市级示范性专业合作社、市级示范性家庭农场。

(二) 健全农业产业化经营体系

积极开展农业产业化经营，加快构建“产业市场化、经营规模化、主体法人化、生产标准化、服务社会化”相结合的新型农业经营体系。鼓励和引导农民、企业依法通过转包、互换、转让、入股、抵押等方式进行土地承包经营权流转，推行委托流转、股份合作流转、季节性流转等方式，推进整村、整组、集中连片流转，多途径发展农业适度规模经营。鼓励各种社会力量创办农业服务组织，创新服务方式、手段和机制，完善公共服务等农业社会化服务体系建设，探索为农民和农业基地提供种子种苗、农资供应、农机作业、统防统治、粮食烘干、农产品保鲜及加工、产品营销、保险金融信贷等覆盖全程、综合配套、便捷高效、规范运作的社会化服务。

五、保障农民持续增收，分享产业增值收益

(一) 拓宽农民增收渠道

通过农民信箱搭建集“招工、用工、找工”信息共享平台，切实解决农业农村用工难、农民就业难问题，有效缓解农闲就不了业、农忙找不到工现象，降低企业用工成本同时增加农民就业机会。推动城乡居民共同富裕，到 2025 年，实现农村居民人均可支配收入突破 5.5 万元，年均增长 8%左右。

(二) 创新集体增收模式

盘活农村闲置农房和闲置宅基地等资源，探索“资源招商”“环境入股”等新型经营模式，壮大村级集体经济，带动农民就业致富。加速农村集体经济发展，村集体经营性收入均达到 50 万元以上。巩固提升“联乡结村”、低收入农户奔小康实效，确保高质量解决“两不愁三保障”突出问题，确保低收入农户人均可

支配收入每年增幅 10%以上。做好村级村务规范化、标准化建设，农村“三资”管理规范化达到 100%。

（三）助力乡村消薄增收

多管齐下抓“消薄”。用好政策激励，在资金、土地、项目等方面精准制定政策，发动群众广泛参与，着力提高农村集体经营性项目的活力，有的放矢推进“消薄”。用好用足资源，充分挖掘利用村庄自然生态和人文生态资源，发挥各村在生态、文化、交通、空间等方面的叠加优势，因地制宜推动“消薄”工作，让富阳美丽乡村成为杭州大都市里的“世外桃源”。组建专业平台公司，统筹整合全区地权、水权、房权、林权等资源，统一招商、统一利用，为村集体经济增收提供更多渠道。提高资金使用绩效，把土地整理、转移支付等村集体资金投入真正有产出的地方，持之以恒推进“消薄”。打造一支“消薄”生力军，选优强村书记，组建好村“两委”班子，培养一大批具备“消薄”能力的干部，选准各村特色发展路子，做优发展规划、严格责任落实。充分发挥帮扶结对的作用，充分发挥乡村振兴督导组、企业等各方力量，将结对单位的产业、项目、资金、人才等优势转化为结对村的发展动能，确保“消薄”工作扎实有效得到推进。设立 5 年过渡期，持续拓宽农民增收渠道，稳步提升集体经济水平，率先实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，率先探索建立先富帮后富，为实现共同富裕提供富阳样板。

（四）推进乡村民宿旅游

一是结合农村宅基地资产资源盘活，在全区已创建的美丽乡村、A 级景区村庄，培育发展民宿等乡村新业态。支持农民将农村闲置房屋在法定时间内租赁，鼓励个人、企业等市场主体下乡以租赁、合作等方式，租赁农村闲置房屋发展居家康养、乡村旅游（民宿、农家乐）。到 2025 年，力争全区盘活农村闲置用房

1000 户以上，建设民宿（农家乐）集聚区 3 个以上。其中现代民宿达到 500 家以上，床位数达到 10000 张以上。二是建设农夫乐园 20 个以上，提升建设家庭农场 1000 家以上，利用现有农业产业基地，支持和鼓励发展农业采摘、餐饮接待、观光休闲等三产服务业。

第五章 “十四五”主要建设工程

一、主要农产品保障供给工程

保障重要农产品有效供给，始终是“三农”工作的头等大事。粮食稳产保供，是稳经济、稳全局的压舱石，“菜篮子”产品保供稳价，是稳预期、稳民心的基本盘。深入贯彻落实今年的中央一号文件，需要有力保障粮食、生猪等重要农产品生产稳定、有效供给。“十四五”期间，围绕“保障供给、助农增收”，深入推进“米袋子”“菜篮子”基地建设和提升，建设提升城市保供蔬菜基地 25 个，水产养殖基地 25 个，畜牧生产基地 25 个，有效保障主要农产品市场稳定供应和“菜篮子”价格平稳运行。

二、主要产业提质增效工程

围绕建设“高产、优质、高效、生态、安全”现代都市农业产业体系，以农业“一区一镇”建设和农业“两区”提升发展为载体，组织实施主要优势产业振兴行动，促进主要产业转型升级、提质增效。“十四五”期间，重点实施 5 大项目，包括农业“两区”提升建设；在全域乡村建成农产品冷链物流；新建 1 个农业农村科技基地；创建提升 5 个农产品加工基地；建成 2 个种子种苗育苗建设基地。

三、数字农业与数字乡村工程

大力提升农业信息化建设和管理水平，使现代信息技术与农业各个环节实现有效融合。集中打造一个区级层面数智“三农”管理服务平台，通过打通各部门数据，建成农业农村大数据中心，实现乡村智慧治理“一张网”、“一张图”，

通过“三农”领域线上线下数智化管理模式，推动乡村生产、生态、生活全面提升。

“十四五”期间，启动建设智慧农业基地，重点培育一批数字农业工厂、数字农场、数字渔场，建立蓝郡农业科技等5个数字化融合智能农业示范园区、云尚农场等5个智能农业示范基地。完成2个动物疫病预防控制和畜产品安全监测机构示范项目；实现主体农产品质量安全追溯平台全覆盖；建设完善农业环境监测。建设市级农业综合服务平台、信息资源中心、农业决策支持系统。全区农业产业布局继续调整优化，按照“高产、优质、高效、特色”的要求，建成物联网数字化农业示范基地1个，其中10个以上农村示范电子商务村，规模种养业新型经营主体物联网应用基本普及。

加大数字技术在乡村治理各领域应用，90%的行政村引入数字化管理，进一步提高乡村治理数字化水平。提升乡村创新创业氛围，将未来乡村、数字乡村与美丽乡村建设结合起来，加大未来教育、未来医疗、未来创业、未来交通、未来社区、未来治理等试点力度，使新时代美丽乡村和城市的未来社区同步，建成200个以上数字乡村，50个未来村（社）样板，90%的行政村引入数字化管理，不断提升乡村治理水平。

四、农业产业化提升工程

加强现代农业经营主体培育，着力推进农业全产业链、“三产”融合发展、绿色农业建设，提升农业产业化水平。“十四五”期间，重点实施3大项目，培育一批市级以上农业龙头企业、示范性专业合作社和示范性家庭农场；实施农业技术培训、农业经营主体培育、农业科创主体培育计划。推进“农业+”产业融合发展、拓展乡村休闲旅游；促进农业电商平台建设。

五、农业环境治理工程

统筹推进农业面源污染治理、农业废弃物资源化利用、农村清洁能源利用及农村生活垃圾分类处理。“十四五”期间，重点实施3大项目，强化规模畜禽养殖场污染整治，建设美丽牧场；打造生态循环农业，农作物秸秆综合利用率达到96%，规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率达到99%；打造绿色乡村，农村清洁能源利用率达90%以上。推进绿色农业发展，创建1个“肥药两制”改革示范项目。

第六章 “十四五”发展保障措施

一、加强组织领导

建议成立由区主要领导任组长，区分管领导任副组长，区级有关部门和乡镇街道主要负责人为成员的领导小组，统筹推进全区乡村产业高质量发展。建立健全区委常委联系区域联动发展工作机制，牵头推进组团乡村产业高质量发展规划建设、经济发展联动和阶段性重点工作，健全乡村产业高质量发展工作联席会议制度、问题协调机制和督查通报制度。

二、明确发展重点

围绕做优产业实现高质量发展目标，重点是进一步调整优化种植业结构，在稳定粮食生产基础上，加快土地流转，大力发展万亩特色产业基地和林下经济；重点是进一步加快新品种、新技术推广和农业数字化改造、“机器换人”，提高农业生产效能，保障绿色优质农产品供给，打响“富春山居”系列农产品品牌；重点是进一步培育新型农业经营主体、打造农业全产业链和发展美丽经济新业态促进三产融合发展，带动村集体经济发展和老百姓增收。

三、加大要素保障

区财政每年要加大专项预算资金，加大对我区乡村产业高质量发展特别是二三产为重点的乡村产业、特色农产品优势区、数字乡村建设、美丽乡村夜经济培育、机器换人、农业品牌建设等方面的财政投入力度。杭州市规划和自然资源富阳分局要科学编制乡村产业发展用地空间规划，保障乡村产业发展的用地需求，制订乡村产业发展经营性建设用地入市的可行性方案，确保乡村产业用地指标落

到实处。

四、强化督查考评

各乡镇街道要把推进乡村产业高质量发展摆上重要议事日程，结合各地实际，编制科学合理的规划方案，制订切实可行的行动计划，确保各项目标任务落到实处。全区定期在全区范围内对各乡镇街道推进乡村产业高质量发展的落实情况进 行督查通报，并将推进乡村产业高质量发展纳入区委区政府对乡镇街道的年度专 项工作考核。

附件一：“十四五”农业发展主要指标

类别	指标名称	单位	十三五		十四五	
			2015年 (基准 年)	2020年 目标	十三五 目标完成数	2025年 目标
农业农村经济社会发展	农林牧渔业总产值	亿元	59.83	65	69.8	75
	农业增加值	亿元	42.37	47.8	49.6	53
	农村居民人均可支配收入	元	25010	36700	37662	55338
	乡村二三产业增加值	%	-	-	-	年增长6%
	乡村产业总产值	亿元	-	-	-	90
主要农产品供给保障	粮食总产量	万吨	13	11.5	9.8	10.80
	蔬菜总产量	万吨	21.18	21	39.5	40
	肉类总产量	万吨	2.2	1.9	2.54	3.5
	水产品总产量	万吨	1.21	1.4	1.7	2
农业产业化水平	区级以上农业龙头企业	家	175	238	140	150
	农民专业合作社	家	587	700	563	700
	家庭农场	家	381	550	763	1000
	“二品”认证农产品	个	245	310	263	300
	农产品质量抽检合格率	%	98	98以上	98.00%	98.20%
	浙江名牌农产品	个	7	12	12	18
	农产品加工业产值	亿元	59	95	-	-
农业物质装备条件	农机耕种收综合机械化水平	%	65	80	85.8	86.5

类别	指标名称	单位	十三五		十四五	
			2015年 (基准 年)	2020年 目标	十三 五 目标完成数	2025年 目标
农业生态环境	主要农作物病虫害统防统治面积	万亩	6.5	8	10.8	12
	农作物秸秆综合利用率	%	90.97	92	95.6	96
	规模畜禽养殖场排泄物资源化利用率	%	90	98以上	99.13	99以上
	农村清洁能源利用率	%	84.6	90	87.19	92
	农林牧废弃物回收	%	-	90	-	90以上
产业融合发展	休闲观光农业接待游客量	万人次	6以上	10	30	50
	民宿	家	-	-	444	1000
	农村示范电子商务村	个	-	-	4	10个以上
农业基础设施提升	高标准农田提升改造	万亩	-	-	2.9	4
	中低产田改造	万亩				1

附件二：“十四五”农业主要产业发展指标

产业	指标	单位	十三五		十四五	
			2015年 (基准年)	2020年 目标	十三五 目标完成数	2025年 目标
粮食	播种面积	万亩	33.67	28	23	25
	总产量	万吨	13	11.5	9.8	10.80
油菜籽	播种面积	万亩	9.08	11	4.7	5
	总产量	万吨	1.56	1.8	0.85	0.9
蔬菜	播种面积	万亩	12	12	15.7	16
	总产量	万吨	21.18	21	39.5	40
水果(含 果用瓜)	种植面积	万亩	6.39	6.5	6.6	6.7
	总产量	万吨	4.81	5.77	6.0	6
茶叶	种植面积	万亩	5.85	6	6.15	6.5以上
	总产量	吨	1919	2300	2414	2500
	总产值	亿元	4.09	5.22	5.3	5.55
中药材	种植面积	亩	2812	3000	3140	3500
	总产量	吨	377	437	137	150
	总产值	万元	7104	9067	4957	5100
畜牧	生猪存栏量	万头	-	9.2	-	20以上
	生猪出栏量	万头	-	15.5	-	39以上
	家禽饲养量	万只	322.25	390	215	207
渔业	养殖面积	万亩	2.25	2	2.2	2.2

附件三：“十四五”农业发展规划重点建设项目

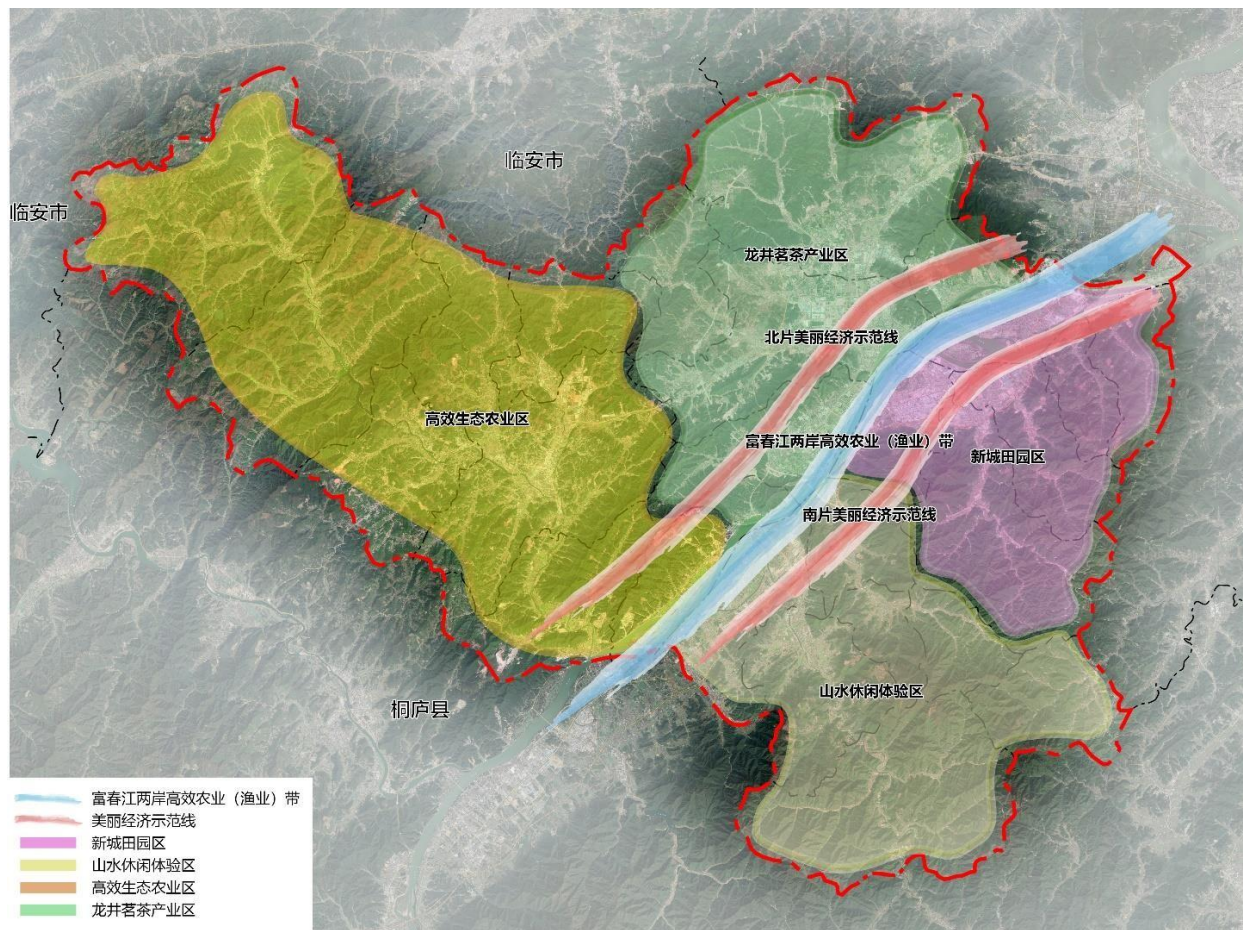
类别	序号	项目名称	主要建设内容	区级以上财政投资估算（万元）	区级财政投资估算（万元）
（一） 主要农产品保障供给工程	1	农田质量提升和保护	完成粮食生产功能区建设项目 6 万亩，提升粮食综合生产能力。开展农田质量提升与保护，实施中低产田改造 1 万亩，开展新垦造耕地后续管护工作，实施面积 1 万亩。落实永久基本农田保护面积和措施。集中连片建设 1000 亩以上高标准农田示范区 2 个。绿色高产创建示范方 50 个，面积 2.5 万亩。		
	2	“菜篮子”基地建设提升等	建设提升城市保供蔬菜基地 25 个，水产养殖基地 25 个，畜牧生产基地 25 个。		
	3	农产品质量安全保障	每年开展农产品质量安全定量抽检 1000 批次以上，加强基层质检站点规范化建设与提升；完善农产品质量安全追溯、农资溯源监管和质量安全诚信体系建设，建立“源头可溯、安全可控、产品可召、责任可究”的全程追溯体系。		
	4	畜产品安全监管升级	建设生猪定点屠宰场 1 个、家禽定点屠宰厂（点）1 个。		
	5	动物疫病防控与卫生监督	建成动物防疫标准化示范场 1 家、标准化应急物资储备库 1 家、提升改造动物卫生监督分所 4 个。		
	6	种子种苗良种化	按照规模化、信息化要求，打造多个现代化、高标准种子繁育制种基地。加强良种监测服务。强化品种应用风险管控，大力推进实施农作物品种综合测试工程，建设覆盖全区的品种试验测试和展示基地。强化种业可追溯体系建设和管理，加强水产和畜禽品种示范推广和生产监测，建立审定品种跟踪评价机制，防范推广风险。建成 2 个种子种苗育苗建设基地。		

(二) 主要产业提质 增效工程	7	规模猪场项目	坚持以标准化、绿色化、规模化、循环化、数字化、基地化为引领，加快培育和建设一批大中型现代化规模猪场，打造一批标杆生猪养殖企业，构建起绿色安全、生产高效、环境友好、用地合规、布局合理、产销协调的生猪产业新格局。加快推进新增 35 万存栏的猪场建设。力争全区猪肉自给率达 70%以上，牛羊禽肉自给率稳步提升。		
	8	茶叶产业提升建设	加快推进茶叶灌溉工程，茶园配套设施建设，茶叶加工标准化厂房建设，建设 2 家高档名茶生产企业。		
	9	水果产业提升建设	加快推进水果种植园配套设施建设，休闲观光旅游项目建设。		
	10	省级园区项目	重点建设 5 万亩以上省级农业产业集聚区 1 个，省级现代农业园区 1 个。		
	11	主要优势产业振兴建设	建设农产品优势产业区 3 个。		
	12	生态美丽经济项目创建	创建美丽牧场 10 个；实施统防统治面积 55 万亩、绿色防控融合示范区 10 个，推广商品有机肥 15 万吨；完成 50 头以上规模畜禽养殖场污染整治、农业面源污染减排项目 20 家，开展“三沼”应用、农业节能与清洁能源利用示范工程建设。		
	13	休闲农业工程建设	建设农夫乐园 20 个以上。利用现有农业产业基地，支持和鼓励发展农业采摘、餐饮接待、观光休闲等三产服务业。		
	14	乡村民宿建设	鼓励个人、企业等市场主体下乡以租赁、合作等方式，租赁农村闲置房屋发展居家康养、乡村旅游（民宿、农家乐），建设民宿（农家乐）集聚区 3 个以上。到 2025 年现代民宿示范户 500 家以上，床位 10000 张以上。在全区已创建的美丽乡村、A 级景区村庄，培育发展民宿等乡村新业态。		
	15	农业领域“机器换人”	提升农机社会化服务水平。到 2025 年，全区力争累计新增各类先进适用农业机械和设施装备 10000 台（套）以上，水稻耕种收综合机械化率力争达到 86.5%；累计建成农业“机器换人”示范乡镇和农业“机器换人”示范基地、农机农艺技术融合示范基地、智慧农机装备应用示范基地 10 个以上，充分发挥示范带动作用。继续落实农机具购置补贴及报废补贴；对可能危及人身财产安全的农业机械实施保险费用财		

			政补贴；加强农机质量监督监测。		
	16	农产品品牌建设	积极培育以“富春山居”区域公共品牌为首的品牌建设，全区联网大力推进农产品线上线下销售，围绕“农民丰收节”，办好农事节庆活动，加强农产品品牌宣传和营销重点提升安顶云雾茶、东洲葡萄、新登鲜桃、大青草莓、洞桥香榧、永昌竹笋等品牌形象。		
(三) 农业产业 化提升 工程	17	农产品加工基地建设	新建 1 个农业农村科技基地；创建提升 5 个农产品加工基地。		
	18	农业经营主体培育	建设区级以上农业龙头企业保持在 150 家以上，其中国家级 1-2 家，省级 10 家，市级 70 家，农民专业合作社 700 家，建设家庭农场 1000 家以上。		
	19	农创客项目	建立农创客队伍 300 人以上，培育“青创农场” 6 家。		
	20	农业技术协作攻关	围绕全区农业生产重大科技问题，组织省、市院校农业专家开展科技协作攻关和推广示范，组建“米袋子”服务队、“菜篮子”服务队等 10 支乡村振兴农技服务队，继续推行首席农技推广专家制度，为乡村振兴提供人才支撑。		
	21	农业人才队伍建设	实施农民教育培训提质增效行动，以提高思想道德、科学文明素质、创业致富能力民主法治观念等为重点，培训农村实用人才和高素质农民 5000 人次以上。认定 20 个农村实用人才培养基地。		
(四) 数字农 业和数 字乡村 工程	22	数字农业建设	重点培育一批数字农业工厂、数字农场、数字渔场，建立蓝郡农业科技等 5 个数字化融合智能农业示范园区、云尚农场等 5 个智能农业示范基地。完成 2 个动物疫病预防控制和畜产品安全监测机构示范项目，建成物联网数字化农业示范基地 1 个，其中 10 个以上农村示范电子商务村。规模种养业新型经营主体物联网应用基本普及。		
	23	数字乡村建设	加大数字技术在乡村治理各领域应用，90%的行政村引入数字化管理，进一步提高乡村治理数字化水平。提升乡村创新创业氛围，将未来乡村、数字乡村与美丽乡村建设结合起来，加大未来教育、未来医疗、未来创业、未来交通、未来社区、未来治理等试点力度，使新时代美丽乡村和城市的未来社区同步，建成 200 个以上数字乡村，50 个未来村（社）样板。		

	24	农村电商建设	实现农村电商销售 20 亿元以上，加速农产品电子商务与现代农业产业发展的紧密融合，打造富阳特色农产品电子商务品牌；建设杭州市农资、农机电商平台、电子商务村、电商产业园、农村电商示范企业（点）、现代电商民宿等，推进农村电子商务三级全覆盖。		
(五) 农业环境 治理工程	25	农业环境监测	完成耕地质量监测 9 个，耕地质量动态监测点 89 个、农业面源污染监测点 7 个、农田土壤污染综合监测点 19 个；完善农田土壤污染综合防控试验站建设。		
	26	渔业资源监测及增殖放流	开展水生生物资源增殖水域渔业资源状况的持续监测，实施科学合理的水生生物资源增殖放流计划，每年增殖放流 500 万尾以上。每年完成水产病虫害监测点 10 个。		
	27	秸秆综合利用项目	秸秆综合利用率从 2020 年的 95%，提高到 96%以上。		
	28	化肥减量示范区项目	开展全区主要农作物化肥投入定额制工作，化肥使用量减少 3%以上。建设水稻缓控肥应用示范区 1 万亩以上，经济作物肥水一体化技术示范 1000 亩；加快推进信息化建设和测土配方技术深化，测土配方施肥技术覆盖率 97%以上；开展土壤、植物样本采集及化验不少于 200 个；开展绿肥、缓控肥及液体肥等肥效试验（或监测）25 个；建立肥料包装废弃物回收处理体系，回收处理肥料包装废弃物 30 吨以上。		
	29	耕地安全利用项目	严格管控 0.34 万亩重度污染耕地，10.41 万亩中轻度污染耕地安全利用率达到 92%以上。		
	30	肥药两制改革	大力推进“肥药两制”实施。加快改造提升和融合农资监管系统、农产品质量安全监管系统等，确保可记录、可追溯。充分发挥各项惠农强农补助政策举措，实现购买、使用、回收、补助的挂钩和闭环管理。充分发挥各级农技推广和相关业务部门的作用，深入田间地头加强指导。推进绿色农业发展，创建 1 个“肥药两制”改革示范项目。		
	31	兽药减用	率先在养殖集团、公司+农户、规模养殖场等养殖业态开展试点，大力推行畜禽健康养殖，深化完善管控机制，着力规范兽药饲料使用行为，逐步减少兽用抗菌药使用、实现饲料环保节约，全力推进畜牧业绿色可持续发展。		
合计					

附图一：“十四五”农业规划功能分区图



附图二：“十四五”农业规划产业分布图

