

杭州市富阳区人民政府办公室文件

富政办〔2022〕17号

杭州市富阳区人民政府办公室关于印发加强富阳区政府投资项目工程总承包管理的通知

各乡镇人民政府，各街道办事处，区政府各部门、各直属单位：

《关于加强富阳区政府投资项目工程总承包管理的通知》已经区政府第12次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻执行。

杭州市富阳区人民政府办公室

2022年11月23日

（此件公开发布）

关于加强富阳区政府投资项目工程 总承包管理的通知

为规范全区政府投资项目工程总承包活动，提升工程建设质量和效益，根据我区政府投资项目实际情况，结合《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》（建市规〔2019〕12号）、《公路工程设计施工总承包管理办法》（自2015年8月1日起施行）和《关于印发杭州市房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包项目计价指引的通知》（杭建市发〔2022〕27号）相关规定，对我区拟采用工程总承包的项目提出如下要求。

一、适用范围

本通知所称工程总承包，是指承包单位按照与建设单位签订的合同，对工程设计、采购、施工或者设计、施工等阶段实行总承包，并对工程的质量、安全、工期和造价等全面负责的工程建设组织实施方式（以下简称“EPC”）。

二、部门职责

区发改局和区财政局负责做好投资估算控制、概算审核、初步设计批复、招标控制价审核、工程变更审核等项目管理工

作。区住建局、区农业农村局、区交通局、市规划资源局富阳分局负责行业技术审查管理工作、招标投标过程管理工作。

区审计局负责对政府投资项目的审计监督工作。

各主管部门负责牵头标准制定、方案论证、把控设计标准等

工作。

各建设单位负责项目方案论证、初设编制、发包人要求编写、招标控制价编制、无价材料管理等全过程管理工作。

三、规范审批流程

政府投资项目采用 EPC 模式招标须经相关部门审核后报区政府审批（审批表见附件 1）同意方能实施。建设类政府专项项目不得采用 EPC 模式招标。

政府投资项目采用 EPC 模式招标时，主管部门负责做好计价指引是否执行的审核工作，其中房建和市政等项目由区住建局负责审核，交通等项目由区交通运输局负责审核，水利等项目由区农业农村局负责审核，土地整理、矿山治理等项目由市规划资源局富阳分局负责审核。

四、控制工程造价

1. 做深做足项目前期。建设单位在满足项目可行性前提下，在可研阶段对方案合理性、安全性、可靠性和经济性开展比选，选择最优方案，并严格按照估算指标控制投资规模；在初步设计阶段，开展部门联审，做到不缺项、不漏项，精准控制项目投资。

2. 严格执行计价指引。招标时，应严格执行《杭州市房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包计价指引》（杭建市发〔2022〕27 号）规定，原则上采用总价包干，并提供初步设计批复，取得地质详勘，编制《发包人要求》，编制项目清单及招标控制价，设置优化设计和合理化建议的利益分享条款，暂估价（含无价材

料)比例控制在5%以内。确需采用下浮率招标的,需经区政府同意。鼓励工程总承包项目推行施工过程结算,施工过程结算周期可按施工形象进度节点划分,及时制定拟建工程的资金使用计划表,做到与工程进度款支付节点相衔接。公路工程、水利工程等其他专业基础设施项目,上级主管部门对工程总承包计价与管理有具体规定的,从其规定。

3.调整概预算编审及结算审核方式。为控制EPC项目建设规模及投资,对按照计价指引采用总价包干合同的EPC项目,由建设单位负责招标控制价编制,区财政局负责招标控制价审核,施工图预算不再进行审核。社会资本合作项目的初步设计(含概算)和预算由建设单位负责编制。对于采用总价合同的工程总承包项目,在工程结算审核(审计)时,固定总价部分不再重新计算工程量和费用,重点审核工程项目的建设规模、标准及所用的主要材料、设备等是否满足《发包人要求》,以及是否符合合同的风险条款约定。

五、加强项目过程管理

建设单位要切实加强项目过程管理和监督,在合同条款中约定施工图提交时限。自身专业力量不足的,可委托全过程咨询单位,配合建设单位做好项目全过程监督管理工作。EPC项目不得变更,不得随意扩大规模、提高标准等,如遇不可抗力或政府方需要产生的变更,建设单位应做好申报审批工作(审批表见附件二),及时调整《发包人要求》并按照重大变更程序进行变更事

项办理。

六、其他规定

1. 建设单位应按本通知要求，在招标文件及合同中做好相关事项的约定。

2. 国有企业投资项目参照执行。

3. 本通知自 2023 年 1 月 10 日起施行，暂行一年。已签订合同项目按原合同执行。

附件：1. 富阳区投资项目实施工程总承包（EPC）模式审批表
2. 富阳区工程总承包（EPC）项目增加建设内容及规模审批表

附件 1

富阳区投资项目实施工程总承包（EPC）模式审批表

项目名称					
项目类别					
建设内容 (详细填写)					
估算投资(万元)		其中 建安费用		征迁费用	
建设单位 申报理由及意见	拟申请模式				
	建设单位(盖章): 年 月 日				
主管部门意见:		发改部门意见:		财政部门意见:	
(盖章): 年 月 日		(盖章): 年 月 日		(盖章): 年 月 日	
区政府意见	审批人(签字): 年 月 日				
	审批人(签字): 年 月 日				

注: 1. 申请模式分按计价指引采用总价包干模式、原下浮率模式, 其中总价包干模式由分管副区长审批, 下浮率模式由分管副区长和常务副区长审批。

附件 2

富阳区工程总承包（EPC）项目增加建设内容及规模审批表

项目名称			合同价（万元）		
总承包单位					
联系人			联系电话		
建设内容 (详细填写)					
申报内容			估算金额 (万元)	占合同价 比例	
申报依据及 理由					
建设单位意见	经办人（签字）： 联系电话：		建设单位（盖章）： 年 月 日		
主管部门意见	建设单位（盖章）： 年 月 日				
区政府意见	审批人（签字）： 年 月 日				
	审批人（签字）： 年 月 日				

注：区政府意见先报送分管区领导审批，再报送常务副区长审批。

抄送：区委各部门，区纪委，区人武部，区各群众团体。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

区各民主党派。

杭州市富阳区人民政府办公室

2022年11月23日
