杭州市富阳区国民经济与社会发展

第十三个五年规划纲要

中期评估报告

富阳区发展和改革局

二零一八年十一月

目录

[一、《纲要》实施的总体评估 1](#_Toc11131)

[二、《纲要》主要指标完成情况评估 3](#_Toc30650)

[（一）总体评估 3](#_Toc18261)

[（二）分类评估 5](#_Toc11696)

[（三）完成情况展望 10](#_Toc25739)

[三、《纲要》重大改革完成情况评估 15](#_Toc1507)

[四、《纲要》重点项目完成情况评估 17](#_Toc1299)

[五、《纲要》主要任务推进情况评估 24](#_Toc32526)

[（一）创新动能持续增强 24](#_Toc1767)

[（二）新型城区加快打造 26](#_Toc14507)

[（三）产业经济转型发展 28](#_Toc1890)

[（四）富春山居生态彰显 30](#_Toc28517)

[（五）社会民生全面优化 31](#_Toc31313)

[六、《纲要》实施难点及形势分析 33](#_Toc4704)

[（一）面临的主要问题 33](#_Toc23213)

[（二）面临的重大机遇 34](#_Toc24455)

[七、进一步推进《纲要》实施的对策建议 36](#_Toc18981)

[（一）聚焦创新驱动，加快高新产业发展 36](#_Toc10108)

[（二）聚焦产城融合，促进高品质城市建设 37](#_Toc24019)

[（三）聚焦和谐幸福，实现高水平社会治理 39](#_Toc7652)

[（四）聚焦协同发展，优化区域协作格局 40](#_Toc2526)

[（五）聚焦改革创新，优化投资营商环境 41](#_Toc285)

[（六）聚焦保障措施，优化规划实施机制 42](#_Toc27341)

《杭州市富阳区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）是富阳撤市设区后制定的第一个五年规划，是政府全面履行职能的重要依据，是全区率先高水平全面建成小康社会的行动纲领。

2018年是改革开放40周年，“八八战略”实施15周年，也是富阳社会经济及城乡建设全面转型的关键一年。及时开展《纲要》中期评估（2016年1月1日至2018年6月30日），全面评价“十三五”规划的主要目标、重大改革、重大项目、重大工程等的落实情况和实施效果，并根据新发展理念的要求，提出下一步发展的对策建议，既是确保《纲要》承上启下顺利实施的重要依据，也是与时俱进加快“富裕阳光的大都市新型城区”建设的客观要求。

# 一、《纲要》实施的总体评估

《纲要》实施以来，全区以融合发展、转型发展为主线，以“三看四态促转型”为纲领，建设“一江带城、南北呼应，山水相依、产城融合，现代气派、田园风光”的大都市新型城区，描绘了一幅“融合步伐加速、经济转型突破、城乡统筹发展、民生高标改善、生态魅力彰显”的富春山居新画卷。

——融合步伐加速。积极打造大都市重要一极，成功挂牌杭州国家自主创新示范区拓展区、中国（杭州）跨境电子商务综合试验区富阳拓展区，江南新城被列为杭州拥江发展的重点功能区，江南、东洲成为杭州城东智造大走廊重要拓展区，富春江两岸列为之江文化产业带核心区，“三铁三高三快速”为骨架的融合交通体系正在形成，东洲内河国际港开港启用，区域协同逐步深化。

——经济转型突破。坚定不移推进“高新工业强区”战略，转型力度持续加大，成功入选全省传统制造业改造提升分行业省级试点，入围全省振兴实体经济财政专项激励区。富阳经济技术开发区“4+X”平台效应凸显，获全省先进国家级开发区称号，江南新城腾园换凤，硅谷小镇、富春药谷小镇入选省级特色小镇，黄公望金融小镇基金管理规模位列全省金融小镇第二位，创新活力持续激发。

——城乡统筹发展。围绕“大花园”“大都市区”“拥江发展”等省市重大战略部署。积极推进城市有机更新、江南转型、新登、场口小城市培育试点、“富春山居美丽乡村”特色村建设。共推进23个乡镇（街道）342个小城镇环境综合整治项目。城乡基础设施、公共服务一体化发展格局逐步优化，2018年上半年城乡居民收入比缩小至1.764：1。

——民生高标改善。40项民生政策与杭州主城区全面并轨。文化名区魅力彰显，农村文化礼堂覆盖率位居杭州市第一。运动休闲及亚运场馆项目建设加速。健康富阳建设加快，顺利通过全国基层中医药先进单位复评。养老服务综合改革成效显著，建成乡镇级居家养老服务照料中心24家。创成全国社区教育实验区、浙江省学习型城市，就业规模不断扩大，社会保障事业与主城区一体化融合发展。

——生态魅力彰显。成功创建国家级生态区，通过国家卫生城市省级复评，被列为第一批省级生态文明建设示范区。深入推进“五水共治”“五气共治”及土壤治理、固废危废治理等工程实施，开展 “三改一拆”“两路两侧”“四边三化”等专项行动。富春江干流水质稳定保持Ⅱ类，出境断面水质连续41个月考核“优秀”。

# 二、《纲要》主要指标完成情况评估

从总体进度来看，《纲要》确定的39项主要指标，除8项指标无法评估[[1]](#footnote-0)，其余31项总体进展顺利，24项指标达到或超过进度要求，占比77.4%，7项指标未达进度要求。2016-2017年指标平均实现度为65.4%。快于时序进度25.4个百分点。

——从领域看，经济发展、创新驱动、民生福祉、生态文明四大领域指标平均实现度分别为51.6%、39.5%、76.7%和86.0%。

图2-1 四大领域指标平均实现度

——从属性看，约束性指标完成情况好于预期性指标。18个预期性指标平均实现度53.6%，13个约束性指标平均实现度为81.7%。

# 三、《纲要》重大改革完成情况评估

“十三五”前半期，富阳纵深推进重点领域关键环节改革，创新开展各类改革试点，一批具有重大创新性和社会影响力的改革工作取得阶段性进展。

|  |
| --- |
| 专栏3-1：“十三五”前半期富阳新开展的改革试点 |
| **1、浙江省小城市培育试点。**2017年浙江省开展第三轮小城市培育试点工作，场口成为第三批新入选试点镇，新登镇进入第三轮小城市培育期。**2、浙江省传统制造业改造提升分行业省级试点。**2017年富阳区造纸行业改造提升成为全省首批21个传统制造业改造提升试点地区之一。**3、浙江省“坡地村镇”建设用地试点。**2018年富阳区银湖街道1.0336公顷集体农用地，通过全省第三批“坡地村镇”试点，转为建设用地。**4、杭州市“简化办”试点。**富阳区实现仅凭一张身份证办理事项281项、凭营业执照就办理“一证通办”等企业事项20项，成为杭州市“简化办”试点。 |

1、“最多跑一次”改革深入推进。深化政府“放管服”改革，“一窗受理、集成服务、部门联办”等做法走在全省前列。截至2018年6月底，全区实现“最多跑一次”办事事项666项，实现率98.2%。完成新一轮“两集中两到位”，657项办事事项进驻行政服务中心，进驻率96.9%。24个乡镇（街道）均成立了跑改领导小组，实现“就近办”事项263项。全区29个部门开通70个数据共享页面查询模块，通过页面查询实现的共享数据调用量全市排名第3。创造了全省不动产登记一套资料改革的“富阳模式”，实现商品房、存量房一次性买卖等八大类登记“60分钟领证”。商事登记领域实现多证合一事项38项，证照联办事项96项。创新推出用地审批“一窗受理”，在全省首先实行国有建设用地使用权网上交易。推进投资项目承诺制改革，全面应用投资项目在线审批监管平台2.0，实现网上申报率、网上审批率、办件回传率“三个百分之百”。

2、法治政府建设全面加强。落实重大行政决策机制，推进政府法律顾问制度建设。深化权力清单制度改革试点工作，理清部门间职责边界100项及乡镇（街道）与部门间职责边界6项，建立事中事后监管制度641项，梳理基本公共服务223项和其他公共服务387项。社会治理体系有效建立。不断推动社会治理重心向基层下移，全区24个乡镇（街道）276个行政村（社区）实现法律顾问全覆盖。创新农村文化礼堂长效机制建设，构建“5+5农村文化礼堂共同体”。成立三大区级作战指挥部，探索实施乡镇（街道）区域联动发展，以都市化社区治理为目标推进社区建设，社区由28个调整为50个。强化平安报表制度，深入实施“雪亮工程”，巩固提升基层治理“四个平台”和“全科网格”工作实效。实现平安创建“十二连冠”、荣获“平安金鼎”，保持社会和谐稳定发展。

3、供给侧结构性改革成绩显著。出台降成本、减负担、去产能扶持政策，实施“营改增”税制改革。推进资源要素市场化配置，制定《杭州市富阳区亩产效益综合评价办法》，出台《关于进一步优化产业用地管理、促进土地要素市场化配置的实施意见》，完成432家规上企业和401家规下企业“亩产效益”评价，推动土地、用能、碳排放权、排污权等要素向综合评价高的企业集聚。

4、社会信用体系建设全面推进。出台富阳区公共信用信息分类登记管理目录，建设区公共信用信息平台，涵盖57个主要部门380类4013项400多万条信用记录，助推“信用富阳”的各项改革有序进行。

5、投融资体制改革呈现新进展。规范推进政府和社会资本合作模式，制定出台《杭州市富阳区政府与社会资本合作项目管理办法（试行）》，规范推行基础设施和公共服务领域PPP项目，设立PPP基金150亿元，综合管廊工程等一批PPP项目成功落地。调整完善乡镇财政体制，深入推进国资国企改革，有效控制和化解政府债务风险。

# 四、《纲要》重点项目完成情况评估

重大项目建设取得阶段性成效。《纲要》安排201项重大项目，两年半已竣工44项，正常推进114项，项目变更3项，实施项目占总项目数的80.1%。

（一）基础设施项目加快建设。《纲要》共安排交通工程、城市道路工程、能源保障工程、城市其他配套工程四大类共45项工程。截至上半年，22项交通工程已竣工2项，正常推进15项，变更2项，占总项目数的86.4%。其中23省道富阳横凉亭至新登段改建和综合整治、14省道富阳段改建等2项工程已竣工。杭黄铁路（富阳段）及场站建设项目已完成政策处理，站房主体结构完成。9项城市道路工程8项正常推进，公望路向东延伸（大桥路-高尔夫路）工程已竣工。7项能源保障工程正常推进5项，500千伏富仪阳仪线工程已竣工。7项城市其他配套工程6项正常推进，背街小巷和停车场工程有序实施。

（二）生态环保项目有序开展。《纲要》共安排污水处理工程、城市生态景观工程、水利工程、其他环境治理工程四大类共17项。截至上半年，竣工及正常推进项目14项，占总项目数的82.4%。其中三江两岸整治—江滨西大道景观工程、富阳区雨污水泵站和管网升级改造工程、富阳区热电企业燃煤锅炉烟气清洁化改造等6项工程已竣工。世行贷款浙江农村污水处理示范工程第一批已基本完成。钱塘江治理工程（富阳段）灵桥堤完成75%、三山堤完成66%、东洲堤环桥闸连接段完成65%。北支江治理工程调整为北支江综合整治工程及亚运场馆建设，预计2021年竣工。

（三）社会民生项目扎实推进。《纲要》安排卫生项目、教育项目、民政项目、文体项目、产业平台配套安置房工程、其他项目六大类共33项社会民生工程。截止今年上半年，竣工及正常推进项目30项，占总项目数的90.9%，其中杭州银湖（永兴）实验学校、博物馆、美术馆、档案馆“三馆合一”项目、青少年宫活动中心等8个项目已竣工。东洲新区安置房工程已经完成规划建设方案和可研报告编制，棚户区改造工程已完成75%。

（四）重点产业项目有效落地。《纲要》安排现代农业项目、工业项目、服务业项目、特色小镇建设、产业平台配套工程五大类78项产业工程。其中现代农业项目5项，已竣工1项，正常推进4项。工业项目26项，已竣工7项，正常推进10项，占总项目数的65.4%。9项由于区域战略调整、宏观环境影响、技术不成熟以及土地指标无法落实等原因取消。工业重点产业项目中，杭州永特电缆新建年产38000公里特种电缆建设项目、和鼎铜业二期技改项目、浙江富洲电子建设年产刀剪3000万件及研发、物流、展示中心、生产基地项目已建成投产。服务业重点产业项目37项，竣工及正常推进项目22项，占总项目数的59.5%，其中已竣工6项，正常推进16项，15项由于规划调整、投资导向变化、项目未确定等原因停滞或取消。杭州首创钜大、奥特莱斯项目、宝龙城市广场已竣工营业。硅谷小镇、药谷小镇等3个特色小镇建设项目均顺利推进。产业平台配套工程7项，竣工及正常推进项目4项，占总项目数的57.1%。

（五）城乡统筹项目有序实施。《纲要》共安排小城市培育项目、中心镇建设工程、新农村建设工程三大类28项工程。小城市培育重点项目17项，竣工及正常推进项目13个，占总项目数的76.5%。3个中心镇建设工程项目正常推进。8个新农村建设工程，7项正常推进，1项已竣工。

# 五、《纲要》主要任务推进情况评估

“十三五”以来，富阳区全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，扎实推进《纲要》确定的“五大工程”，较好地完成了《纲要》的预期任务。

## （一）创新动能持续增强

**1、科技创新格局加快形成。**相继出台《杭州国家自主创新示范区富阳区块建设规划（2016-2020年）》《关于加快国家自主创新示范区富阳拓展区建设的建议》《关于发展众创空间促进创业创新的实施意见》等文件，形成全面支持创新的政策氛围。融合协作创新开展，爱科机器人、朗鸿科技等与滨江高新区合作的制造业项目相继落户，新引进上海交通大学、同济大学、浙江工业大学等10所高校共建技术转移中心。多层次创新载体集聚发展，两年半来，全区累计新增众创空间3家、科技企业孵化器3家，省级以上高新技术企业研发中心11家、省级企业研究院5家、省级以上博士后工作站9家，被评为省2017年网上技术市场工作先进县。

**2、创新人才高地加快打造。**深入实施“人才强区”战略，出台人才新政25条，持续开展“富春特聘专家”遴选及“富春特支人才评价”工作，实施“科技百人计划”项目、科技创新“双百工程”、人才“暖心工程”。两年半来，全区累计引进“国千”6名、“省千”人才3名、杭州“521”计划人才5名，新落地5110项目43个，引进海内外高层次人才134人，新建海外人才工作站2家。新选拔培育富阳区“135”优秀中青年专业技术人才130人、高技能人才5171人。成功创建首家国家级技能大师工作室，全区人才总量达15万人。

**3、创业创新环境全面优化。**成立富阳区创新创业服务中心，实施科技型企业培育“十百千”、“双倍增”计划，构建“微成长、小升高、高壮大”梯队。截至2018年6月底，全区累计新增杭州市科技型初创企业培育工程企业14家。逐步增强科技金融支持，深入实施专利权质押贷款，两年半来，全区浙商创业创新资金共到位99.5亿元、专利质押融资金额达1.4亿元。顺利通过省知识产权工作示范市创建验收，深入开展“一五三〇”专利提质工程及“专利服务月”活动。

（二）新型城区加快打造

**1、城区格局全面优化。**中心城区加快打造。江南新城八大破题任务深入推进，启动规划48个，已完成战略研究、总体规划、农居布局、规划深化等8个重点规划编制工作，并被列为全省土地全域整治试点，累计完成1746户农房和815户营业房签约，135家企业搬迁调查、评估工作，做地腾退空间10640亩。鹿山新城市政基础、入城口景观改造、“三纵七横”的道路框架初步成型，城中村生活环境整治有序推进。秦望区块建设项目被列入省大湾区建设120个重大项目，城市眼、中沙岛公共文化中心、北支江南岸景观整治及亚运会水上中心等项目持续建设。新登小城市培育水平进一步提升，全面推进“一绕一带三口三线三圈”格局建设，完成城市阳台、东入口、南入口建设工程。场口入选浙江省第三批小城市培育试点镇名单，东梓关精品民宿、乡村书院等项目有序实施。

**2、美丽乡村特色发展。**全面实施《富阳区乡村振兴三年行动计划》，成立“三美”新农村建设指挥部，按照“六个有”总体要求，以“创六美、治八相”为重点，开展美丽乡村精品村创建活动，建设“一路两镇五村”美丽经济融合发展试点，实施杭派民居建设项目。两年半来，全区确定联乡结村项目837个，下达消薄项目预计划78个（涉及114村），累计建成国家级生态乡镇（街道）18个，省级生态乡镇（街道）2个、杭州市级生态乡镇（街道）4个、杭州市级以上生态村239个。

**3、外联内通深度融合**。开展富阳区与主城区深度融合发展方位路径研究，西部乡镇地区协同发展及龙门、常安、环山“两镇一乡”联动研究。2017年城乡一体化水平通过5A级复评，城乡交通全面优化，建设杭富城际铁路、杭黄高铁、杭温高铁（湖杭高铁）、杭州绕城高速公路西复线富阳段、杭州中环、320国道（彩虹）快速路、春永线快速路，九大过江通道连接两大高铁站、中沙城市眼与秦望城市眼，推动江南、江北、东洲协同发展。“四好农村路”高品质建设，完善“一心七廊八网二十八线”农村公路规划，全区实现公路通车里程1956公里，行政村客车通车率达100%，出租车与杭州主城区实现同城经营。

**4、配套设施加快完善。**出台《海绵城市近期建设区域实施方案》，金桥北路综合管廊建设得到重点推进。供水供电市政设施建设加快，银湖水厂一期工程与千岛湖配水工程配套供水设施建设有序推进，两年半来，累计完成城镇、农村配电网建设与改造工程总投资7亿元，已建城区充电桩263个。持续推进智慧城市建设，完成数字城管、智慧社保、智慧医疗、智慧水务、智能公交信息化管理、“五水共治”综合管理、基层党建信息化管理、社会治理综合指挥、“互联网＋”行政审批服务、电气火灾智慧用电系统及综合交通指挥中心等平台及工程建设。

## （三）产业经济转型发展

**1、新旧动能转化深度推进。**主动参与大湾区、大都市产业分工，出台《杭州市富阳区振兴实体经济三年行动计划（2017-2019年）》，着力传统产业转型腾退和新兴产业培育壮大双轮驱动。江南区块已腾退造纸产能200万吨以上，完成拆（搬）迁“留心留根”工程项目申报75个。积极开展有色金属冶炼（铜）传统制造业改造提升区级试点，推进和鼎铜业资源综合利用项目建设。落实全省两化深度融合要求，2018年上半年，全区信息经济占GDP比重9.0%，实现增加值33.9亿元，增长15.8%，146家规上（限上）企业合计实现信息经济主营业务收入258.6亿元，增长15.6%。富生电器、富通集团、富春江集团入库全省信息经济重点企业。启动浙江省“浙江制造”品牌培育试点区和全省首批“浙江制造”品牌集中培育试点区创建。截至2018年6月已制定达到“国内一流、国际先进”的“浙江制造”团体标准10项，拥有“品字标浙江制造”企业4家。2017年，高端装备制造以智能制造、新能源汽车及关键零部件为提升方向，实现销售产值100亿元。生物医药产业以生物制造、化学制药为发展重点，成为国内最大的抗生素、抗肿瘤药物生产基地之一。电商物流快速发展，2018年上半年跨境电商出口额1.1亿美元，同比增长19.3%。十三五前半期培育农村电商服务点295个。全球环境基金（GEF）浙江省绿色物流平台协作示范工程项目（GLIZP）试点工程落户富阳。

 **2、文旅农等特色产业加快发展。**积极对接之江文化产业带，培育发展文化旅游、文创经济等特色产业。2017年全区文创产业实现增加值97.5亿元，同比增长10.3%，文创产业占GDP比重12.6%。休闲旅游品牌知名度进一步提升，2018上半年全区接待游客544.9万人次，实现旅游总收入60.3亿元，同比增长13.6%和10.2%。桐洲岛皮划艇-永安山滑翔伞-龙门古镇登山的定向深度体验游线，被评为浙江省运动休闲旅游精品线路。常安栖鹤生态田园综合体等项目持续推进。都市农业特色集聚，引进全省首个“农创客”小镇，完成东洲街道（果蔬强镇）、洞桥镇（香榧强镇）的省级农业特色强镇创建申报。两年半来，累计建成粮食生产功能区41个，创建水稻千亩示范方5个，新增农业龙头企业17家，3项“智慧农机”示范基地项目获省农业丰收奖**。**

 **3、产业平台集聚优化。**富阳经济技术开发区龙头地位进一步巩固，“一城一带5100计划”有序实施，2018年上半年完成规上工业销售产值603.2亿元，综合实力位居全省21个国家级开发区第5名。江南新城明确产业投资项目准入标准，出台《江南新城转型发展若干意见》。特色小镇及产业园等平台载体加速发展。硅谷小镇截至2018年6月累计注册企业1022家，富春药谷小镇被认定为市级高新技术产业园及杭州生物医药产业国家高技术产业基地拓展区。黄公望金融小镇成为钱塘江金融港湾重要组成部分，截至2018年6月累计注册基金4825亿元，基金管理规模达到4938亿元。京东杭州电子商务产业园、大华智慧（物联网）产业园、富洲电子商务产业园、东洲跨境电商保税物流园、场口中小企业创业园等平台有序推进。

## （四）富春山居生态彰显

**1、生态环境治理成效显著。**完成中央环保督察158件信访件整改工作，全区成立24个整改落实（督办）组，开展重点督办件“回头看”。完成省市“五水共治”全部考核任务，开展“美丽河道”“污水零直排区”创建工作，实施剿灭劣V类水挂图作战，出台《黑臭河垃圾河“反弹”问题责任追究制度（试行）》。截至2018年6月底，全区实施治水项目336个，共剿灭劣V类水体364个。获评 “大禹鼎”及省“清三河”达标县。全面开展“五气共治”，深入推进“拔烟囱、减排放”等行动，整治造纸、印染、电镀、化工等重点行业污染。两年半来，累计关停拆迁企业433家，整治低散乱企业1429家，拔除整治烟囱536支，关停矿山16 座、制砂点75个，削减落后产能150万吨。创新开展环境污染责任险试点，实施清洁生产审核，推进循环经济产业园和飞灰协同处置项目建设。

**2、城乡环境品质全面提升。**出台《杭州市富阳区城市治理提升三年行动计划（2017—2019年）》，实施“八改”工程。320国道、杭富沿江公路、黄公望隐居地等 “三沿”景观、江滨西大道精品江景工程、“一江两岸”亮灯工程建设有序推进，江滨东大道、南大道、西大道获评省级“三改一拆”精品线路。深入推进乡村环境治理，提前完成30.5公里农村河道综合整治工程，改造提升葛溪、壶源溪、大源溪等绿色生态廊道。洞桥镇成功创成国家卫生镇，永昌镇创建国家卫生镇通过市级考核，东洲、场口、万市等10个乡镇街道创建成为省级卫生乡镇（街道）。全面深化推进全区生活垃圾“三化四分”工作。

**3、能源水利保障高效运行。**能源供给结构不断优化，杭州至富阳天然气次高压保供管道工程主管全线贯通，清洁能源示范县建设深入推进，发布实施太阳能光伏发电资助细则。水利设施建设不断加强，完成山塘水库除险加固、清水河道、主城区防洪排涝等重大工程，富春江治理工程持续推进。灾害防御能力不断提升，创新基层防汛防台体系管理模式，开展拉网式全覆盖防汛督查行动，落实预警网格责任制度。

## （五）社会民生全面优化

**1、文化名区加快建设。**深度推进文化融合*，*富春山馆、杭州（国际）青少年洞桥基地等公共文化场馆投入使用，举办“郁达夫小说奖”评选，开展中国国际动漫节富阳分会场活动及“千名文艺工作者赴基层”“家在富春江上”等文化服务。截至2018年6月底，累计建成186个农村文化礼堂，开展礼堂活动2000余次，受众达35万人次。健全镇级非遗名录，截至2018年6月，全区共有四级非遗代表性名录118项，含国家级项目3项，各级代表性传承人139人。推出“富阳工匠”“文明出行机关干部作表率”等群众性文明创建活动，1人入选“中国好人榜”。有序推进银湖射击射箭现代五项等亚运场馆建设，成功举办中美篮球对抗赛、全国滑翔伞定点联赛、第九届全民运动会等系列赛事。

**2、教育强区深入实施**。大力实施“名师名校名校长”工程，入选“第五批国家级农村职业教育和成人教育示范县名单”县（市、区），新登镇、银湖街道创建成为全国社区教育示范街道（乡镇）。实施杭州和富阳重点普高双向定额招生，郁达夫文豪校区、富阳学院文教路校区等建成投用，义务教育段省标准化学校创建率达98.4%。依托“三通两平台”全面建成教育信息化公共服务体系，9所学校建成省、市级数字校园建设示范校。

**3、医疗服务创新提升**。出台《“健康富阳”建设三年行动计划》，强化优质医疗资源“双下沉两提升”长效机制，深化医药卫生体制改革。实施“基层中医药服务能力提升十三五行动计划”，推进“基层中医化、中医基层化”。扎实推进医联体建设和家庭医生签约服务，加强与邵逸夫医院、杭州市医院、上海儿童医院等省市级大医院合作力度，提升区域医疗技术水平，打造分级诊疗体系。完成区妇幼保健院和区二院新病房大楼启用，区中医院整体搬迁，新登、渌渚、常安等社区卫生服务中心新建工程，全区医疗卫生硬件水平再上台阶。获全国妇幼健康优质服务示范区称号。

**4、保障体系不断完善。**与杭州主城区社保制度深度并轨，完成90余万参保人员的信息合并，全区养老、医保综合参保率达95%、99%。完善就业帮扶服务体系和社会救助“一站式”平台建设。健全住房保障体系，推进城中村改造和省级棚改项目建设。保障残疾人权益，运用公益金资助失独、伤残、计生手术并发症等特殊困难家庭。开展养老服务综合改革试点工作，建成乡镇级居家养老服务照料中心24家，示范型居家养老服务中心5家。

# 六、《纲要》实施难点及形势分析

从《纲要》实施情况看，“十三五”以来富阳经济社会发展取得一定成效，随着国内外宏观环境和发展阶段的新变化，在进一步推进《纲要》实施过程中需要关注以下新问题和新要求。

## （一）面临的主要问题

1、经济转型全面推进，但高新产业发展亟需提速。当前，富阳经济转型取得一定成效，但传统产业占比仍相对较高，装备制造业占工业增加值比重仅为三分之一左右，与杭州大都市新型城区相匹配的高新技术产业和现代服务业体系尚未建立，创新驱动和创新协同格局尚未形成。**一是**传统产业占比过高导致区域经济规模偏小、增速偏慢。富阳经济总量在杭州10区中排名第7位，2018年上半年全区GDP增速为6.1%，低于全市平均1.5个百分点。**二是**新兴产业体系发育不足，科技型企业、领军型人才和科技研发投入仍然相对偏少，2018年上半年，全区战略性新兴产业占规上工业比重为23.2%，低于全市平均9.0个百分点，处于杭州主城10区中的第7位。**三是**各类创新要素支持配套不够，省级万亩千亿大平台、军民融合产业示范基地、产业创新综合体、小微企业园等新载体协同推进的创新承载格局有待增强。

2、融合发展深入实施，但城市发展水平与高品质的大都市新型城区目标尚有距离。“十三五”以来，富阳全面推进融合发展，但各领域融合进程差异较大，特别是融合过程中品质城市打造文章相对滞后，与大都市新型城区还存在一定差距。**一是**各领域融合发展面对不同要求，民生融合需高度重视提标增效，产业融合重点是承接外溢，交通融合重点是提速，体制融合重点是寻找突破口。**二是**富阳特色的品质城区功能，短板仍在文化挖掘、教育医疗等高端城市服务功能培育等，承接杭州服务功能外溢的力度仍需加大。**三是**与大都市新型城区要求相比，富阳一江两岸联动发展的格局、建新改旧同步推进的步伐、“江城人一体”的文章需要进一步强化。

3、城镇化进程深入推进，但高水平的社会治理能力仍需提升。虽然富阳成为杭州主城区之一，但现代化的城市管理、精细化的基层治理、高素质的城乡文明素养，都仍存在较大提升空间。**一是**城市管理水平与现代化、国际化大都市发展水平还有一定差距，城市精细化管理有待进一步提升。**二是**基层治理基础仍需强化，治理标准不高、治理方式简单、治理水平低下的现象仍有存在，提升基层社区建设与管理水平显得尤为重要。**三是**城乡文明素养提升面临新的要求，乡村振兴面临更高的乡村治理和乡风文明要求。

## （二）面临的重大机遇

1、从国内外经济形势来看，进入经济增速平稳“换档”的新旧动能转换阶段，要求富阳抓住机遇，深化融合转型。当前及未来一段时期，全球经济增长明显放缓，中国正处在转变发展方式的关键时期，稳增长、稳金融、稳开放等政策的实施成为常态。就富阳而言，稳增长就要求着力抓好技术创新和结构调整，实现创新经济的突破转型；稳金融就要求破解流动性障碍，着力抓好有效投资；稳开放就要求强化开放协作，借力提升融合发展水平，坚定不移地让产业、城市、环境等一切因素融入杭州大都市，全力加快建设富裕阳光的大都市新型城区。

2、从省市发展导向来看，进入引领新常态的高水平建设高质量发展阶段，要求富阳顺势而为，加快升级转段。当前数字经济成为我省“一号工程”，浙江省“四大”战略、杭州市拥江发展全面实施，最多跑一次改革深入推进。就富阳而言，一是要持续推进产业结构优化，加快发展以数字经济为先导的高新产业；二是以国家级经济开发区为龙头，加快承载主题化、差异化的创新发展平台，加快对接城西科创大走廊和城东智造大走廊，落地一批具有承载拥江战略职能的重大项目；三是进一步优化营商环境，深化审批制度改革，[争创民营经济高质量发展示范区](https://www.baidu.com/link?url=v4E-DhecZXAUp-cTGONyaJbqOQZ_gaqQY1G6-AnLPY6T0d3wmPchIOy00rhkXUT0xoVXqUFr6eRysd8wEWQUD_&wd=&eqid=c65cd24c0003f11d000000045beb78d4" \t "https://www.baidu.com/_blank)的先行区。

3从富阳工作重点来看，进入拥江发展的新时期，要求富阳再谋新篇，着力三高发展。拥江发展既是杭州全市的重要战略，也是富阳区未来的发展重点。一是要充分发挥一江两岸地区特别是江南新城作为拥江发展主阵地作用，成为对接杭州大都市区功能外溢、促进三高发展的重要载体，实现区域协作协同发展；二是注重高新技术产业的链条式对接，打造成为高新产业的中试与产业化基地；三是要以中心城市、小城市建设为抓手，提高城市发展品质；四是要融入杭州“城市大脑”建设，提升城市治理现代化水平。

# 七、进一步推进《纲要》实施的对策建议

当前富阳融合发展、转型发展已到了关键时期，必须坚定“拥抱富春江、拥抱大都市、拥抱新时代”不动摇，聚焦“三高”发展，营造富阳高质量发展环境，确保“十三五”顺利实施，为建设富裕阳光的大都市新型城区奠定坚实基础。

## （一）聚焦创新驱动，加快高新产业发展

**一是完善高新技术产业体系。**深入实施“高新工业强区”战略和振兴实体经济三年行动计划，构建以高端装备制造、信息技术、生物医药、新材料、新能源汽车等产业为核心的高新技术产业体系。深入实施数字经济“一号工程”，加快智能化改造推广应用，实施一批互联网+联协同制造项目。推进“浙江制造”品牌培育试点区创建工作，深入实施“标准创新、质量创优、品牌创强”工程。

**二是推动现代服务业创新发展。**大力发展生产性服务业，聚焦信息服务、楼宇经济、商务会展、现代金融、文化创意等产业，鼓励企业向价值链高端提升，实现服务业与工业、农业的深度融合，助推产业转型升级。积极发展生活性服务业，创新政策支持，积极培育商贸服务业、旅游业和健康服务业等产业新业态新模式，为经济发展新常态下扩大消费需求，升级消费结构提供持续动力。

**三是打造高端产业平台。**集中力量推进富阳经济技术开发区重点平台建设，加快创建省级高新技术产业园区，以江南新城为载体积极谋划万亩千亿大平台。推动硅谷小镇、药谷小镇、黄公望金融小镇等特色小镇发展，加快富阳信息经济产业创新综合体建设，注重小微企业园多样化、专业化和孵化“三化”发展，打造富阳成为杭州西部重要产业制造和发展基地。大力发展现代服务业平台。打造鹿山楼宇经济商务区成为杭州西部总部楼宇经济示范区；发挥富春发展极在之江文化产业带中的重要支撑作用，形成具有全国影响力的特色文化产业组团；加快龙门古镇省级旅游风情小镇创建工作，以“两镇一乡”为依托，力争成为大花园战略先行示范区；立足东洲电商物联小镇，发展智慧物流和电子商务，打造浙江物联网经济试验区和杭州跨境电商贸易示范区。

**四是强化创新发展体系。**推动产学研创新，加快高教园建设，突出七一五研究所等实力雄厚的国家级科研机构龙头作用，协同浙江大学等10家高校技术转移中心，形成产业研联动格局。引导科技技术创新，持续推进规上工业企业研发机构、科技研发“全覆盖”，确保R&D经费支出占GDP比重持续提高。推动商业模式创新，鼓励发展互联网、数字化、老字号等新模式新业态。加强人才创新，坚持人才新政升级版，贯彻个人薪酬资助、企业引才奖励、股权投资奖励等举措，增强富阳对人才的吸引力。

## （二）聚焦产城融合，促进高品质城市建设

**一是建设高品质“一江两岸”中心城区。**以富春江为主轴，着力改善沿江两岸城市功能，推进“世界级滨水城市最美湾区”建设，将富春街道、东洲街道、鹿山新区和江南新区打造成为与钱江新城和钱江世纪城相呼应的钱塘江中游产城人文融合发展示范区，。推进江北城中村改造三年行动计划，加快秦望区块有机更新。加快江南核心区征地拆迁和有有机更新工作，积极开展招商引资，推进新城整体开发，力争成为“全省转型升级的示范区、杭州拥江发展的大节点、富阳新型城区的主战场”。

**二是提升小城市和中心镇辐射能级。**加强新登、场口小城市培育，以大项目带动为契机，加快“新登味道”古城和场口“微镇”项目建设，提高区域集聚能力，吸引人口和就业，加快步伐迈向全省一流小城市，争当全省小城市建设的示范。加大大源镇、万市镇等中心镇建设力度，高标准推进小城镇环境综合整治工程，提升中心镇集聚辐射能力。

**三是打造“现代版富春山居图最美示范区”。**编制实施富阳乡村振兴战略规划，打造“三美建设”升级版，着力田园综合体、农业特色互联网小镇、坡地村镇等省市重大乡村战略平台的落地建设。围绕生态绿色、休闲观光、文化创意、科技都市、运动休闲、康养保健、科普教育、互联电商等农村产业发展主题，注重特色农产品的绿色化、品牌化、科技化发展，打造美丽产业升级版。以“浙派杭派民居”为重点，围绕精品线路、精品村、特色村、景区村、风情小镇、历史文化村、民宿示范村等建设，完善乡村基础设施。

**四是提升城乡公共服务水平。**全面提升城乡公共服务水平。加快建设全省一流的综合教育强区，大力实施“名师名校名校长”系列工程，促进各类教育均衡优质发展；全面实施《杭州市富阳区卫生健康事业发展三年行动计划（2018-2020年）》，大力开展名医名科名院、智慧健康、医共体等专项建设。主动吸引承接省市优质医疗资源溢出，建设浙江省人民医院富阳院区，打造“健康杭州先行区”。进一步缩小与主城区公共服务水平差距，完善就业创业政策，加大高校毕业生创业扶持力度，加快安置房项目建设，织好社会保障安全网，深化省级养老服务业综合改革试点，完善社会救助“一站式服务平台”。完善区域交通路网格局，加快推动“三铁三高三快速”和“七纵九横”城市主干路网体系建设，实施交通治堵三年行动计划，构建“综合一体、外畅内通、智慧绿色”的现代化综合交通体系。

## （三）聚焦和谐幸福，实现高水平社会治理

**一是实施大文明提升行动。**巩固文明城市创建成果，深化文明单位、文明村镇、文明家庭、文明校园等载体创建。大力推动信用富阳建设，建立完善覆盖全区机关企事业单位和重点行业、企业的社会征信体系“负面清单”和“正面清单”。注重传统文化保护传承，推动非物质文化遗产进入校园、社区和企事业单位。践行社会主义核心价值观，全面提升富阳文明指数。

**二是开展平安富阳建设。**强化社会公共安全体系建设，加强生产安全、交通安全、消防安全、卫生安全等公共安全监管，加强对事故隐患的综合治理及重大危险源头管控。强化社会治安防控体系建设，开展社会治安风险评估，完善以110为主的警务指挥平台，深化构建“天、地、人”三张防控网。强化社会稳定治理体系建设，健全应急处置机制，夯实维稳工作基层基础。强化社会事务管理体系建设，所有镇街、村社实现便民服务事项“一窗受理、集成服务”100%全覆盖。

**三是巩固基层治理工作。**加强城市大脑建设，以交通治理为起点，利用大数据、云计算和人工智能，建设智慧城市。加强自治组织规范治理，不断扩大基层民主，严格落实“五议两公开”议事程序，进一步修订完善“村规民约”“居民公约”，制定完善“村（社）小微权力清单”。加强自治组织规范治理，加强社会组织共建共治，加快培育发展社区社会组织，加强群团组织参与社会治理，完善基层党组织建设，形成共建共治共享的良好格局。

**四是做好生态环境治理**。抓好中央环保督察整改工作，持续做好“三改一拆”“五水共治”“五气共治”等专项工作，创建全省“无违建区”“污水零直排区”“美丽河达标区（县市）”。实现环境保护精细化监督管理，继续实施生态环境质量考核评价制度，进一步促进乡镇（街道）生态环保责任的落实。

## （四）聚焦协同发展，优化区域协作格局

**一是加强区域协作**。加强区区协作，积极推进富阳与滨江的战略合作，突出产业科创转化理念，发挥富阳发展空间大、区位零距离优势，形成科创孵化在滨江、转化生产在富阳的联动发展格局；稳步推进与西湖区、下沙等地区协作，选择性的承接符合富阳发展要求的产业项目。开展杭州都市经济圈战略协作，促基础设施互联互通、共推旅游线路、共塑区域品牌。深入长三角一体化协作，突出产业差异承接理念，增强区域互补性。

**二是加强平台联动。**以江南新城建设为载体，谋划出台联动发展的政策体系，成为承接杭州中心城区高端产业外溢的首选区域，打造拥江发展中的共建共享格局。充分发挥银湖、东洲等融合发展桥头堡作用，打造“未来科技城、青山湖科技城、银湖科技城”协同创新的科技金三角。依托之江艺术培训走廊、银湖文创园、浙报“富春云”、“春江花月夜”文旅走廊、东洲智创谷和江南新城六大产业平台，合力建设之江文化产业带。

**三是加强要素互通。**积极引入杭州高校、科研院所和重点企业，重点对接西湖、滨江等地区的科技、人才、创新体制等优势资源，以及下沙的高校科研、职业教育、国际招商等优势资源，补足富阳经济发展短板。着力引导富阳高教园与西湖区浙江大学、小和山高教园区和下沙、滨江高教园区加强协作，重点强化职业教育基地建设。

**四是加强开放协同。**推动“走出去”。支持富阳企业参与“一带一路”建设，开展创新链产业链价值链全球化布局，全方位融入“网上丝绸之路”建设。加大接轨上海力度，协同推进G60科创走廊建设。着力“引进来”。高标准做好2022亚运会赛事筹办工作，加强国内外交流，积极引进高端国际会议、展览和赛事，谋划组织具有国际影响力的高端文化和产业交流活动，提升富阳对外知名度。完善富阳在外投资企业名册，深入开展浙商杭商富商“三商”回归工作，为三商回归搭建平台、腾挪空间，当好“店小二”。

## （五）聚焦改革创新，优化投资营商环境

**一是深化“最多跑一次”改革**。打造全省一流的标准化办事大厅，以打造“移动办事之城”为目标，优化公共数据平台建设，确保“最多跑一次”改革覆盖100%行政权力事项。持续推进“一窗受理、集成服务”以及投资项目联审联批、模拟审批、承诺制改革、零土地技改等举措，实现企业投资项目开工前审批“最多100天”。深化商事登记制度改革，加快一网通平台3.0版本上线，简化网上登记便捷程度，进一步推进工商登记便利化、商事登记领域涉企证照通办工作。

**二是深化“亩均论新英雄”。**推行差别化要素供给措施，实施工业平台亩均效益提升三年行动计划，开展项目准入和综合评价，形成更加鲜明的激励与倒逼机制。开展全域土地整治、农村土地制度改革。深化实施“标准地+承诺制”改革，全面推行工业项目“标准地”制度，提高土地资源要素市场化配置效率。

**三是深化重点领域体制机制创新。**推动投融资模式创新，引导鼓励社会资本投资基础设施和公共服务领域建设。切实维护金融环境，深化不良贷款去除，规范政府债务。加强数字政府建设，推动大数据与政府整理深度融合，提高政府机构日常办公、信息收集预发布、公共管理等事物的数字化和网络化程度。推动信用体系建设，全面加强富阳区公共信用信息服务平台建设、政务诚信建设和奖惩联动机制建立，继续开展信用归集工作，推进智慧信用监管和信用信息安全应用，为富阳营商环境打造信用基础。创新扶贫开发机制，加强全区低保边缘困难群体精准帮扶，优化城乡救助网络，持续缩小城乡收入差距，不断壮大村级集体经济，全面消除集体经济薄弱村；深化对口支援和扶贫协作，做好山海协作与东西协作，全力助推对口地区打好精准脱贫攻坚战。

## （六）聚焦保障措施，优化规划实施机制

**一是强化组织机制落实。**加强《纲要》实施的组织领导，完善《纲要》检查督办制度，明确责任主体，明确进度、明确要求，落实相关职责，协调解决相关问题，确保《纲要》主要目标、任务、项目和政策及时完成。

**二是加快重大项目谋划。**把招引高新产业项目作为主攻方向，积极运用平台招商、“引大带小”、科技招商、产业链招商等创新招商手段，实现重大项目加快引进。抓好在建重大项目的推进工作，确保土地、资金、能源等要素保障到位。

**三是加快启动“十四五”前期研究。**提前进行国土空间规划的对接，加强对富阳经济社会发展全局性、战略性、前瞻性的重大问题研究，适时启动“十四五”规划前期研究，为编制好“十四五”规划提供科学依据。

1. 五大新兴产业增加值、互联网普及率、新增劳动力平均受教育年限、非化石能源占一次能源消费比重、单位生产总值二氧化碳5项指标统计数据暂时无数据。户籍人口城镇化率、主要污染物排放量2项指标因统计口径调整无法评估。单位生产总值耗地量尚未下达目标无法评估。 [↑](#footnote-ref-0)