《现代版富春山居图美丽乡村标杆点（线）创建实施意见》起草说明

一、文件出台背景

根据十九大和十九届五中全会精神，深入贯彻省委十四届八次全会及全省新时代美丽乡村现场会要求，推进乡村振兴总体部署，2019年11月，《杭州市富阳区关于推进新时代美丽乡村建设的实施意见》（富政办〔2019〕32号）正式施行，计划用三年时间逐步建成200个以上具有乡土气息、田园风光、地域特色、富阳品牌的美丽乡村，实现全区覆盖。新时代美丽乡村建设作为区人代会连续两年确定的一号议案，是打造现代版富春山居图的重要内容，经一年时间打造，62个村已初具规模，全区已形成良好争创氛围，老百姓对此也抱有较高期盼。去年11月19日，省委十四届八次全会提出以“十三项战略抓手”争创社会主义现代化先行省，其中重要一环为高水平绘好新时代“富春山居图”。作为《富春山居图》原创地和实景地，富阳当仁不让，提早谋划，即刻着手，开好“十四五”时期农业农村发展新局，实现“立”的突破，彰显“特”的标杆。按照省新时代美丽乡村“创新强美、产业壮美、环境秀美、数智增美、风尚淳美、生活甜美”六美建设及“迎亚运，展风采”有关要求，当前以打造亮点、树立标杆为目标，择优集中创建一批现代版富春山居图美丽乡村标杆点（线），发挥导向示范作用，助力“重要窗口”建设。

二、文件主要内容

参考《浙江省新时代美丽乡村认定办法（试行）》，对标对照《新时代美丽乡村建设规范》及小城镇整治标准，在《杭州市富阳区关于推进新时代美丽乡村建设的实施意见》和现代版富春山居图最美示范区美丽城乡项目建设标准体系要求的基础上，经充分征求乡镇（街道）、区级部门和代表委员的意见建议后，我局起草完成了**《现代版富春山居图美丽乡村标杆点（线）创建实施意见》**（以下简称“实施意见”）。主要内容是：

（一）标杆点创建内容

**一是美丽乡村示范窗口。**注重以人为本、生态优先、因地制宜，打造新时代美丽乡村标杆示范。科学规划布局，注重规划衔接，开发与保护并重；补齐基础短板，完善服务配套，提高农村生活品质；整治村庄环境，做好厕所、垃圾、污水等设施提升；以景区化标准和“微”处理方式，创建有地方特色、有乡土气息、宜居宜业宜游的景区村庄；健立健全常态化、制度化村庄管理模式。

**二是美丽经济引领窗口。**立足区位条件、资源禀赋、产业基础，发展特色产业。保障农业生产、流通，确保全年粮食一季种植达到100%，区域内土地流转率达到80%以上；推进粮食生产功能区、现代农业园区、特色农业强镇建设，打造智慧农业；引进培育三产融合项目，完善配套及服务，打造多元民宿集群；发展线上线下一体的农产品电商平台；推进村庄经营管理，探索“村+公司+农户”、乡村经营公司、乡村经纪人等模式，鼓励举办节庆、展销等活动。

**三是数智赋能带动窗口。**广泛应用数字技术于乡村各领域，打造智慧农村、未来乡村先行样本。推动网络、监控覆盖和光纤宽带提速，促进乡村三网融合，探索乡村5G应用与智慧交通；结合区级“城市大脑”，搭建村级“智慧乡村”信息化综合服务平台，实现村庄全方位数智管理；发展智慧农业，推动大数据、物联网、人工智能等技术运用于农业领域。

**四是乡村治理共享窗口。**积极探索创新，实现精细化管理，打造乡村治理“四治”融合示范。拓宽村民就业、增收渠道，制定村级集体经济发展规划，确保村集体经营性收入30万元以上，年增幅10%以上；优化“三资”管理，积极引进农业新技术，促进农村综合改革；加强村级党组织领导及法治建设，完善基层治理平台搭建，提升乡村治理水平；加强乡风文明建设，推动文产融合，建好用好文化礼堂，保护非物质文化遗产，注重培养乡村实用人才。

（二）标杆线创建内容

**一是交通道路联网。**以国、省、区道为重点，衔接连贯节点，做到路面平整，边沟洁净，设施美观，标线清晰，一路一花，有条件的建设人行道、绿道。**二是线路环境优美。**提升沿线环境，视域内建筑物立面有风格，杆线（灯）序化亮化，沿线节点建设彰显乡土特点，具备标志性、引导性。**三是配套设施齐全。**沿线合理设置公共服务设施、农产品展销点等，丰富运动休闲、农业体验等功能，优化标识系统，开发数字化导航体系。**四是精品串点成线。**建设范围适中，线路串联现代农业园区、产业平台及美丽乡村精品项目，里程一般不少于10公里。**五是功能效益带动。**结合村庄连片整治、农业园区、产业平台和各类美丽经济综合体等的建设，挖掘线路特色亮点与功能定位。

《实施意见》也明确了现代版富春山居图美丽乡村标杆点（线）的总体要求、目标任务、基本原则、创建程序及保障措施等内容。标杆点（线）实行竞争分配、以奖代补形式组织实施，创建项目实行项目化管理，限额内奖补；区财政安排标杆点的奖补资金不超过3000万元；标杆线每公里不超过200万元，每条标杆线不超过5000万元；对验收未达标或未完成年度创建任务的标杆点（线），实行退出机制，并扣减已拨付奖补资金。

三、政策对比

按照“资源整合、集中打造，择优布局、突出重点，科学定位、展现特色，全面提升、引领示范，产村融合、可续发展”的实施原则，从2021年起，按照“一年初见成效，两年标杆示范”的要求，每年建设10个以上现代版富春山居图标杆点、2条以上标杆线，打造一批产村人融合、居业游共进，集生态优良、村庄宜居、经济发展、特色鲜明、配套齐全、文化丰富、乡风文明、治理有效的标杆示范。

2021年计划启动15个标杆点、2条标杆线的建设，以每个标杆点最高投入财政补助资金3000万（周边萧山5000万元/村、余杭3000万元/村），每条标杆线最高投入财政补助资金5000万为标准计算，标杆点共投入财政补助资金不超过4.5亿元，标杆线共投入财政补助资金不超过1亿元。故预计在2022年亚运会前完成全部任务共需投入财政资金不超过5.5亿元。《实施意见》通过后，将进一步制订创建验收细则及资金管理办法，确保标杆点（线）建设高标准有序推进。