

中国人民政治协商会议杭州市富阳区委员会

Hangzhou Fuyang District Committee of the Chinese People's Political Consultative Conference

● 打造现代版富春山居图

重要会议

【政协九届三次会议】 区政协九届三次会议于2019年1月14日至17日在富春街道举行。全区22个界别政协委员245名和列席人员100名参加会议。会议听取并审议通过区政协主席陆洪勤代表区政协第九届常务委员会所作的工作报告、政协副主席孙晓明受区政协第九届常务委员会委托所作的提案工作报告，表彰2018年度先进界别小组和优秀提案。与会人员列席区第十六届人大第三次会议，听取并讨论政府工作报告和会议的其他报告。会议审议、通过政协富阳区第九届委员会第三次会议决议。会议期间，收到全区各民主党派、工商联、无党派人士、有关人民团体和政协委员以提案形式提出的意见建议213件。

【政协常委会会议】 2019年1月10日，区政协召开九届常委会第九次会议，协商讨论区政协九届二次会议以来提案办理情况报告，2019年政府工作报告（征求意见稿），计划、财政、环境报告和法、检两院工作报告等征求意见稿；协商通过区政协九届三次会议常委会工作报告和提案工作报告、大会建议案（草案）、2019年重点履职工作计划、大会议程和日程等有关会议筹备事项，审议《杭州市富阳区政协全体会议工作规则（草案）》和《杭州

市富阳区政协常委会议工作规则（草案）》。

1月17日，区政协召开九届常委会第十次会议，听取区政协九届三次会议各学习讨论小组讨论情况汇报，协商确定区政协九届委员会增补副主席、常委候选人名单及选举办法（草案）、总监票人、监票人建议名单，审议区政协九届三次会议提案（建议案）收集和初审情况报告（草案）、区政协第九届委员会第三次会议决议（草案）。

7月3日，区政协召开九届常委会第十一次会议，专题视察秦望区块搬迁安置工程建设情况，监督关于推进城乡安置用房建设的大会建议案办理情况，协商通过《杭州市富阳区政协委员履职工作规则》和《杭州市富阳区政协九届三次提案审查报告》。

8月23日，区政协召开九届常委会第十二次会议，听取区委常委、常务副区长张霖关于区政协九届三次会议以来提案办理情况通报，协商区政府半年度政府工作报告、全区上半年计划、财政执行情况报告、生态环保报告和区法院、区检察院上半年工作情况，审议通过《杭州市富阳区政协2019年上半年工作总结和下半年工作思路》。

11月18日，区政协召开九届常委会第十三次会议，民主评议优化富阳区营商环境等12件区政协九届三次会议重点提案办理情况，通过承办部门汇报、常委和提案人点评打分、当场公布评议结果，提升

提案办理绩效。

政治协商

【请你来协商】 在省政协统一部署下，为突出专门协商机构作用，出台《杭州市富阳区政协“请你来协商”平台建设和运行实施办法》，构建以每年举办重点协商6项、乡镇（街道）基层协商24项、专题性对口协商、界别协商、网络协商若干项为内容的“6+24+X”“请你来协商”平台体系。

4月至10月，选取为高新技术产业发展增动能、小城镇环境综合整治长效管理、公共文化设施运行绩效、完善城市社区配套建设等协商议题6项，整合党派、团体、界别、专业机构力量，开展调研，听取民意，形成主报告6篇和子课题报告31篇。召开专题协商会议6次，邀请区委、区政府领导9人次、相关部门负责人92人次、各界代表27人次，形成协商意见建议83条，被党委政府吸收采纳56条。如，针对关于推进基础教育高质量发展的建议，区委、区政府调整小学管理体制，加大教师海外研修力度，制定“三名工程”行动计划，完善教师评价激励机制，新增高考质量奖、师均公用经费、专项奖励等5874万元。各专委会围绕聚焦中医骨伤科品牌建设、青少年近视防控、法律服务供给、优化金融环境等领域开展对口协商、界别协商，组织协商“校园足球发展”等专题性提案办理。

【基层协商】 区政协选择三美建设、基层治理等 24 个紧贴基层实际需求的议题，在全区 24 个乡镇（街道）开展基层协商民主，维护群众权益，促进经济发展，提升基层治理能力。其中，富春街道政协工委选择老旧小区加装电梯这一民生实事开展协商，促成项目落地；春江街道、大源镇政协工委围绕杭州富春湾新城建设中出现的学校停车难、安置房建设等问题，走村入户，化解难题；万市镇、胥口镇政协工委开展民宿“结亲”服务管理协商，助力美丽经济规范发展；东洲街道、常安镇政协工委针对亚运场馆建设、中心幼儿园改扩建等重点工作，深入调查、统一思想，助推项目建设。

民主监督

【专项集体民主监督】 围绕“城乡生活垃圾分类处理”难题，开展省、市、区政协三级联动第二轮专项集体民主监督，组建监督小组 6 个，围绕住户源头分类、回收点建设、资源化处置站房建设、循环经济产业园建设等 5 项重点内容开展明察暗访，实地调研部门、基层和企业 55 家次，提出意见建议 20 条，推动垃圾处理设施不断完善，市民分类习惯逐步养成。

【委派民主监督员】 区政协组织政协委员 30 名组建监督小组 6 个，开展“助推‘三高’发展，贡献委员力量”暨委派民主监督员活动。5—10 月，各监督小组通过上门走访、座谈交流、实地调查，对开发区等 6 个职能部门攻坚硬仗情况开展监督活动 20 次，参与人员 100 余人次，提出意见建议 27 条，推动部门改进作风、提高效能。

【社情民意信息】 区政协畅通民意反映渠道，将人民群众和社会各界人士的意见、呼声，及时反映至区委、区政府及相关部门，督促办理落实。全年收到社情民意信息 287 篇，上报杭州市政协 23 篇，编发《富阳政协·普刊》1 期、《富阳政协·参政建言》14 期、《富阳政协·社情民意》12 期 35 篇。其中，

“保留郁达夫旅游码头为富春江水上旅游开发留住黄金宝地”“关于优化调整游 12 公交线路的建议”等建议被采纳落实。

参政议政

【提案工作】 政协九届三次会议以来，区政协收到以提案形式提出的意见建议 223 件，立案 180 件，立案率 80.70%，至年底均已办复，其中采纳落实提案 151 件。确定《联动共治 综合施策 全力提升居民小区物业管理质量》《多措并举 提升效率 全力推进城乡安置用房建设》2 件提案为政协全体会议建议案，《关于完善“四个平台”和全科网格机制，打造高水平社会治理体系的建议》等 12 件提案为重点提案。2 月 21 日，在区政府第五次全体（扩大）会议上集中交办所有提案。3 月，召开全区提案业务培训会，建立提案办理钉钉群，搭建沟通交流平台。全年走访提案承办单位 8 家，督办提案 87 件。根据“B 类提案三年销号”原则，集中销号 2017 年 B 类提案 81 件，其中 50 件转为 A 类，2018 年 2019 年 B 类提案 66 件转为 A 类。评选区政协 2019 年度优秀提案 20 件。

【专题调研】 区政协聚焦区委“三个拥抱”中心工作，选取培育发展光电产业、“城市大脑”建设、新时期旅游发展、保健品市场整治、法律服务供给等课题内容开展调研，全年提交调研报告 21 篇，其中获区委、区政府领导批示并被有关部门采纳落实 16 篇。

【助解民生小事】 以委员主导、媒体联动、群众参与、部门互动的形式，组织界别小组开展助解“民生小事”系列履职活动，助力破解城区停车场利用、餐饮行业污水处理、公共场所母婴室配置全覆盖、城区公厕改造提升、困难儿童帮扶机制建设、城区交通信号灯设置等难题。其中，困难儿童长效陪伴项目以《“新爸爸妈妈”的爱心陪伴》为题获省政协“同心苑”微信公众号推送，引发社会良好反响；交通

信号灯设置问题在富阳日报“e 动直播”网络议政，得到广大市民响应和有关部门落实。《富阳日报》合作开设“政协委员助力跑”专栏，通过委员发现问题，部门及时跟进，推动解决江滨西大道沙滩水龙头设置、预防心源性猝死、解除树木上的铁丝“紧箍咒”等问题。

经常性工作

【理论研究】 制定《杭州市富阳区政协 2019 年度理论研究工作计划》，明确全年理论研究任务。全年撰写《新时代基层协商民主推动基层社会治理的实践与探索》《新时代人民政协新使命新方位背景下加强政协提案工作实效性的实践与思考》理论文章 2 篇。

【主题教育】 开展区政协党组、机关党组“不忘初心、牢记使命”主题教育，抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实等重点环节，高质量开好民主生活会，抓好整改落实。其中，区政协党组征求意见 38 条，完成即知即改工作 17 项；机关党组征求意见 32 条，完成即知即改工作 15 项。

开展“新时代人民政协的新样子”学习研讨，全体机关干部和政协委员围绕“学习新思想、树立新样子”，对标“五个如何”开展专题讨论。活动期间，组织集中学习 10 次，主题宣讲 13 次，撰写“政协人新时代新风貌”笔谈 21 篇，“新样子·金点子”17 条，提出问题建议 13 条。

【培训讲座】 5 月，组织优秀政协委员 20 名赴河北西柏坡、正定、雄安新区等地开展坚定理想信念、新时期城市规划和建设履职培训活动。举办政协读书会 1 期。8 月 20 日，邀请区委副书记、区长吴玉凤作全区半年度经济社会发展情况通报和省政协副主席、办公厅主任帅燮琅作《新时代人民政协的新样子》专题讲座。举办政协讲坛 2 期。5 月 20 日，邀请中共杭州市委党校教授沈小勇作《坚定文化自信 铸就文化辉煌》讲座，10 月 22 日，

邀请浙江大学教授王玮作《5G 技术驱动的产业革命》讲座。

【文史工作】 征编《难忘岁月——富阳三亲资料选辑（1949—1979）》，抢救挖掘中华人民共和国成立至改革开放前三十年间的史料。助力达夫文学馆、灵峰精舍建设，开展四库全书迁移富阳秘藏地研究。协助省政协征编《70 年 70 人》一书。举办“文为世范、行为士则——张埜先生专题展”。加强政协书画院对外交流，举办第四届“孙过庭奖”中小学师生书法比赛。

【团结联谊】 全年邀请各民主党派、工商联、有关团体负责人参加政协重要会议、监督视察、大会发言、联合调研等活动 20 余次，巩固扩大团结合作基础。组织开展“庆祝中国人民政协成立 70 周年、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确定 70 周年”系列活动，会同区委统战部举办大型情景剧演出，展现富阳政协和多党合作制度的历史成就。协助举办“公望文化周活动”，发挥海峡两岸交流基地作用。

【政协走亲活动】 4—10 月，开展“政协走亲”活动，前往广东、江苏、云南等地拜会富商、高校院所和乡贤、乡友，走访企业 25 家、乡贤 60 余人，召开推介、座谈会 6 次，推动中科院上海光机所杭州分所、银湖激光科技有限公司等优质项目、优秀人才落户富阳。协助区委统战部搭建异地乡友、乡贤统战联谊平台。

【服务基层群众】 开展“走亲连心三服务”活动，全体机关干部联系走访结对村（社）、企业 34 家，帮助协调解决困难问题 47 个，推动“背街小巷”整治、“新时代美丽乡村”建设、老旧小区停车难等一批破难项目销号。开展政协委员送文化、教育、科技、规划、卫生、

体育、法律“七下乡”活动，组织参加各类公益活动 17 次。召开“基层政协委员工作室”现场会，规范第一批 13 家“委员工作室”建设。

重点提案

【全体会议提案】 区政协九届三次会议提出全体会议提案 2 件。

提案《联动共治 综合施策 全力提升居民小区物业管理质量》提出，富阳区当前小区物业管理存在管理水平参差不齐、监管处置手段不足、业主共治意识不强、物业欠费情况普遍、遗留问题加重矛盾等问题，建议理顺管理体制，构建共治格局；加强制度建设，完善考核机制；采取有力措施，保障良性循环，实现“有人干事、有章理事、有钱办事”。区政府针对建议，制定《富阳区加强物业管理工作实施意见》及配套政策，建立健全业主自我管理服务体系，简化物业维修基金使用流程，实施物业小区管理工作考核评比和检查。

提案《多措并举 提升效率 全力推进城乡安置房建设》提出，富阳区安置房建设存在前期工作不到位、施工进度偏慢、部分项目设计规划缺乏前瞻性、融资压力大、部门衔接不畅等问题，建议强化组织保障，由区领导挂帅，强化土地、资金要素保障，强化机制保障，优化安置方式。区政协成立区城市

有机更新领导小组，实现全区 29 个安置房项目建设领导挂帅，全力化解联合审批、政策处理和资金保障等难点，加快安置房建设步伐。

【完善“四个平台”和全科网格机制的建议】 区政协特邀二组调研发现，富阳区在推进“四个平台”（综治工作平台、市场监管平台、综合执法平台、便民服务平台）和全科网格体系中存在机制构建不完善，条块融合不顺畅；信息系统未打通，平台优越性未能体现；网格排查不深入，作用发挥不充分等问题。建议因地制宜，完善机制，实现条块资源整合最大化；夯实基础，落实保障，实现基层治理专业化；探索创新，智慧应用，实现共治共享新格局。承办单位政法委拟定《关于进一步深化富阳区全科网格建设的实施意见》由区委办（富委办〔2019〕6 号）下发，招录充实网格员队伍，建立网格工作月度考核、专职网格员“评星定级”、通报等制度，提升工作成效，但信息化工作仍需整合。

【鹿山新城新建综合市场的建议】 区政协委员袁锡平提出，大型商业设施的缺乏影响鹿山区块人民群众的购物、娱乐等生活质量，使无证摊贩找到空间，形成监管盲区，影响人民群众的健康安全和城市面貌，建议科学规划、合理布局、尽早建设鹿山新城综合市场，同时



2019 年 8 月 29 日，区政协提升富阳公共文化设施运营绩效请你来协商会议

（区政协办 供稿）



2019年11月27日,秋忆小隐文艺沙龙举行

(区政协办 供稿)

要加强监管, 落实责任。承办单位鹿山新区指挥部通过规划布局、招商引资等方式, 正在兴建鹿山时代项目, 招引世纪联华入驻1处, 规划大型商业用地2处。

【优化营商环境的对策建议】 区政协工业组调研提出, 对标滨江区, 富阳区营商环境中项目审批时间过长、产业政策兑现迟缓、供电等要素保障不够稳定、人才聚集效应不足、高技术人才难招、教文卫体娱综合配套不足、服务效能不高等短板突出。建议提高认识、摆正态度, 转型升级政府服务; 再造流程、优化机制, 打造营商服务铁军; 保障要素、完善配套, 全面提升营商环境。承办单位区政府办公室实施降本减负、缓解民营企业融资难融资贵、扶持创新、强化人才引留和保障等措施, 通过深化“联审联批”制度、简化优化工程建设项目审批程序, 提升服务水平。

【完善农事节庆活动的建议】 区政协特邀一组提出, 富阳区农事节庆活动整体统筹不够, 部门各自为政, 品牌特色不明, 活动趋于同质化, 参与体验感不强, 经济效益不高, 配套设施滞后。建议建立全区农事节庆活动领导小组, 确定分级承办体系, 打造活动品牌, 拓宽传

播营销渠道, 提高组织经营水平, 完善公共配套设施。承办单位区委宣传部统筹四镇、四局力量, 举办2019杭州·富阳“味道山乡”大会, 挖掘“二十四节气”乡村新韵味, 开展“我在富春山乡有个家”“寻美评美”“骑游春天”“登山寻宝”和“田园餐桌”等十余项子活动, 拓展农产品营销。

【公园绿地网络的建议】 区政协环境资源组提出, 富阳区公园绿地网络主要集中于老城区富春江沿岸, 景观及生态作用不够大, 河渠资源利用率不高, 缺乏核心支撑点, 无法串点成线。建议合理规划, 增加点位布局; 挖掘资源, 建设文化绿地; 立足长远, 打造阳陂湖湿地公园、泗洲造纸遗址公园等生态、文化核心区块。承办单位市规划和自然资源局富阳分局联合相关部门启动编制《主城区公园绿地建设三年行动计划》《城市文化陈设规划》, 规划大型公园、带状公园、社区公园组成的绿地体系, 区域建集团开展沿渠带状公园建设, 区农业农村局启动阳陂湖生态湿地项目前期工作。

【创客教育提速发展的建议】 区政协科技组提出, 创客教育是培养跨学科解决问题能力、团队协作能

力和创新能力的一种素质教育, 但富阳区青少年创客教育联盟工作开展不够顺利。建议加强宣传, 扩大联盟的知名度和专业度, 提升创客教育热度, 建设一批有规模有特色的校内创客教育实验室; 建设区青少年宫创客中心, 打造一个综合实践课程孵化与推广基地, 形成“创客中心+学校”双平台机制, 推动青少年创客教育提速发展。承办单位区团委和教育局在创

客教育课程体系建设、举办科技节、场地建设等方面作了尝试。

【加强网络订餐安全监管的建议】 区政协民族宗教组调研发现, 富阳区网上订餐安全存在食品安全隐患大、违法行为难发现、管辖权难确定、调查取证难、查处取缔难、欠缺相关完备配套支持等问题, 建议开展线上餐饮行业专项整治活动, 摸清从事网络订餐从业店情况, 提高行业准入门槛, 严格资格准入, 强化日常监管, 多部门联动加大执法力度, 提高防范意识, 维护消费者权益。承办单位区市场监管局通过“美团”“饿了么”两个外卖平台线上梳理出富阳区入网餐饮经营户1843家, 线下走访排查监督1296家, 要求平台严格审查食品生产经营者资质, 并在网站经营主体页面公示。开展大学城、城中村专项检查行动50多人次, 查出停业商家18家、不规范商家26家, 通报给平台整改。

【助推生活垃圾源头分类的建议】 区政协交通旅游组提出, 富阳区垃圾分类源头减量的“居民最先一投”“收集最后一米”等重点环节存在的问题还未得到有效解决, 市民参与意识淡薄, 垃圾准确投放率偏低, 物业管理责任没有明晰,

建议城乡统筹，继续推动流程再造；党建引领，提升垃圾分类质量；教育引导，提高市民文明素养；发挥合力，构建社会共治体系；刚柔并济，完善长效管理机制。承办单位区城管局通过宣传发动、垃圾房改造、社会共治、细化分类标准、规范考核督查和示范评比等措施，提升前端分类质量，推行市场化分类收集、运输，完善后端监管，提升末端处置能力。

【推动基础教育国际化的建议】 区政协教育组提出，推动基础教育国际化是顺应城市国际化和提升人才国际化的需要，建议以国际化视野推动富阳打造全省一流综合教育强区，推动学校、教师的国际交流，政策扶持，积极引进，加快建设国际学校。承办单位区教育局以“杭州国际日”、中澳“富春情”校长论坛等活动为抓手，开阔师生国际化视野，出台规范政策，让更多的优秀校长、骨干教师随团出访研修。全年 22 名教师参加省市对外交流团组，并加强与境外学校结对。

【规范政府购买服务的建议】 区政协委员沈荣祥提出，富阳区政府购买服务存在购买服务的范围不明确、选聘的方式不规范、操作缺乏相应依据、服务评价绩效考核机制不健全等问题，建议尽快研究制定政府购买服务清单，规范政府购买服务操作流程，建立多元化的监督评估机制。承办单位区财政局补充完善《政府向社会力量购买服务指导性目录》，厘清政府购买服务界限，搭建政府购买服务信息平台，实行网上发布采购、动态监管，规范项目采购程序和合同签订，建立全过程绩效管理机制。

【提升精准就业服务能力的建议】 区政协社保法纪组调研发现，富阳区就业形势受产业转型、城市有机更新等影响不容乐观，劳动力结构性矛盾日益突出，新型职业技能人才培养任重道远。建议加快线上公共就业服务平台建设，开展用工需求和劳力资源调查摸底，强化优化职业技能培训，深化校企合作。承办单位区人力社保局制订区人力资源管理信息系统开发方案，调查

全区劳动力资源，开展培训、人才交流、技能比武等活动。

【家庭医生签约服务中提升中医药服务的建议】 区政协医卫组提出，开展家庭医生签约服务以来，中医药在健康教育、重点人群的医疗干预、保健康复等方面发挥重要作用，但也存在未能与家庭医生签约服务有机融合、中医药服务人才资源不足、中医药服务项目缺乏统一的标准和规范等问题。建议细化家庭医生签约服务中医药服务项目内容，加强家庭医生中医药服务能力建设，出台中医药融入家庭医生服务的相关政策。承办单位区卫生健康局制定家庭医生签约服务规范，在基本医疗服务包中推广中医药适宜技术，为家庭病床建床居民提供中医药治疗服务，统一配备开展中医适宜技术的相关设备，举办“西学中”培训班 14 期和中医适宜技术班培训 3 期，加强中医药适宜技术服务工作考核，提升中医药服务水平。

（陆勤波）

【编辑 沈绍坤】