

● 打造现代版富春山居图

坚持“三高”发展 奋力起跳争先 全力加快向一流的大都市新型城区迈进

在区委一届八次全体（扩大）会议上的报告

（2020年1月6日）

中共杭州市富阳区委书记 朱党其

这次全会的主要任务是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻落实党的十九届四中全会、省市委会、中央和省委会经济工作会议精神，按照区第一次党代会确定的“一年破题、三年见效、五年变样”时间表，回顾总结富阳转型发展三年来取得的成绩，研究部署2020年及下一阶段工作任务，团结带领全区党员干部群众，始终聚焦高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理，奋力起跳、奋勇争先，全力加快向一流的大都市新型城区迈进。

下面，我代表区委常委会向全会作报告。

一、充分肯定转型成绩，富阳转型发展迎来全面起跳

区第一次党代会以来，区委常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，按照省委“‘八八战略’再深化、改革开放再出发”和市委“干好一一六、当好排头兵”的部署要求，团结带领全区党员干部群众，以建设富裕阳光的大都市新型城区为战略目标，坚定“三看四态促转型”“拥抱富春江、拥抱大都市、拥抱新时代”不动摇，持续高质量打好转型硬仗，全面实施“三高”发展举措，奋力加快与杭州大都市高质量一体化发展，基本兑现了区第一次党代会确定的“一年破题、三年见效、五年变样”时间表中“三年见效”的承诺，交出了一份令人满意的答卷。预计，2019年地区生产总值突破800亿元，同比增长5.7%左右；财政总收入131.26亿元，其中一般公共预算收入80亿元，分别同比增长6.6%和10.0%；城镇和农村居民人均可支配收入分别达到60743元和35465元，分别增长8.5%和



9.3%。在战斗过程中，区四套班子真正做到了信念坚定、团结一心、奋发有为；全区上下真正形成“一股绳”“一盘棋”，全力以赴抓转型、心无旁骛谋发展；全体党员干部通过战天斗地，让全区人民和外界人士看到了一个蓬勃发展的富阳、一个欣欣向荣的富阳、一个充满希望的富阳。我们可以自豪地说，当前的富阳，发展速度、发展质量、发展状况全面向好，已经进入了“基础牢固、发力起跳”阶段。

三年来，我们聚力产业业态转型，经济发展稳中有进、进中向好。牢固树立“产业第一、产业当中高新产业第一”理念，敢于先破后立、快破快立，基本告别过去靠山靠水、靠山靠地的环境污染型、资源消耗型发展模式，高新制造、数字经济等新兴产业迅速崛起，产业平台专业

化水平大幅提升，为建设大都市新型城区夯实了产业基础。产业结构实现大调整。开展全省传统制造业改造提升试点工作，坚决淘汰落后产能，大力实施造纸业整体腾退，以暂时的代价换取长久的发展。三年累计淘汰落后产能企业 1050 家，其中造纸及关联企业 620 家；削减产能 492.5 万吨，减少用能 137.9 万吨标煤，三星热电 120 米高的“三根烟囱”启动拆除；累计腾出空间 25000 亩。创新建立区招商引资与产业发展委员会，瞄准“无污染、小空间、高科技、大产出”的新兴产业开展精准招商、产业链招商，三年累计引进产业项目 386 个（含制造业项目 152 个），总投资 527.12 亿元。2019 年，招引落地产业项目 176 个，总投资 202.62 亿元，其中高新产业项目 127 个（含制造业项目 77 个），5 个“152”项目全部开工。产业平台实现大提升。把产业平台作为经济发展的主战场，推动高新制造项目和各类资源要素向平台倾斜，提升产业平台核心竞争力。富阳经济技术开发区紧扣“主攻产业、强化服务”主线，有序推进腾空间、造环境、抓项目、优配套等各项工作，三年累计腾出空间 8000 亩，完成征收 5108 亩；招引用地类产业项目 103 个；开工建设项目 80 个，竣工投产项目 42 个。以银湖科技城为重点，全面加快银湖商业综合体、国贸银湖酒店等项目建设，对产业和人才的吸引力得到大幅提升。杭州富春湾新城按照“产城融合、田园风光、现代气派、江南韵味”要求，全面推进整体转型。三年累计腾出空间 15000 亩，完成收储 12000 亩；招引总投资 129 亿元的 32 个产业项目，其中高新制造业项目 21 个；开工建设飞旋科技等项目 12 个。中科院上海光机所杭州分所实体化运行，鸿昊集团、金富春集团等“留心留根”企业总部签约落地。杭黄高铁站前广场、省人民医院富阳院区、富春湾双语学校、富春湾大道等项目顺利推进。杭州高新区（滨江）富阳特别合作区挂牌成立，完成土地交付 3000 亩，首批宏华数码等 3 个项目签约落户。创新驱动实现大突破。全面实施高新技术企业培育三年行动计划，打造浙工大“工创谷”、杭州电子科大富阳研究院等科技创新平台，升级完善富阳版“人才新政”，以超常规力度招引培育创新创业人才，不断为全面转型发展注入创新驱动新动能。三年累计招引高层次人才创业项目 107 个；正副高、硕士及以上研究生等高层次人才 2244 人，年均增长 46.3%。2019 年，新增国高企 65 家、省级科技型企业 122 家，高新技术产业增加值、战略性新兴产业增加值分别增长 10.5%、11.0%。大规模实施制造业数字化改造，规上工业数字化改造率达到 78.4%。浙工大“工创谷”被认定为省级众创空间，富阳信息经济核心产业综合体成功创建为省级综合体。美丽经济实现大提速。深入实施乡村振兴战略，提出“六个有”工作目标和“三字经”工作法，突出发展美丽经济。“营地+”“互联网+”“文旅+”等发展模式大力推广，“味道山乡大会”“百花大会”“江鲜大会”等爆点纷呈，“牛八碗”“龙鳞坝”等网红频出。2019 年，全区乡村旅游接待游客 1500 万人次，实现乡村旅游收入 8.57 亿元，分别增长 34.9% 和 27.9%。坚决打好“消薄”攻坚战，经营性收入 15 万元以下经济薄弱村全面消除。

三年来，我们聚力城乡形态转型，现代城乡联动互进、统筹发展。坚持高起点规划、高质量建设、高水平养护、高要求管理，统筹推进都市、乡村一体化发展，“产、城、人、生态”融合的现代化都市格局已经定型、不可逆转，一座“一江带城、南北呼应，山水相依、产城融合，现代气派、田园风光”的大都市新型城区正在由规划蓝图转变为实景。城市交通动脉加速贯通。坚持把重大交通与都市一体化作为“先手棋”，建立区重大交通项目建设综合指挥部，加快打造以高铁、地铁、高速、快速路为重点的立体式都市交通体系。杭黄高铁站场完成扩容改建并顺利投用，一举跨入“高铁时代”；杭富城际铁路实现“上改下”，成为名副其实的地铁。2019 年，秦望过江隧道、大盘山隧道、环金线开工建设，绕城西复线全线贯通，春永快速路右幅通车，龙门古镇互通投入使用，长期困扰市民出行的 19 条城市“断头路”全面打通，城乡公交一体化不断深入，“四好农村路”建设有序推进，城市交通新格局实现强有力突破。城市形象品质显著提升。举全区之力强势推进秦望区块有机更新、地铁沿线和钢圈厂路搬迁，秦望“城市眼”完成土地出让，万达广场开工建设，阳陂湖生态湿地公园项目顺利推进，地铁和富春江两大城市轴线风貌日益显现。杭黄高铁站前片区和银湖新区两个“一平方公里”建设如火如荼，银湖射击射箭馆、北支江水上运动中心等亚运会项目快步推进，新登古城复兴工程、场口“微镇”项目全面启动，城市重要节点多点开花。按照“一年一段江景、一个街区、一个景区”要求实施精品工程，江北沿江精品江景、精品夜景，达夫路、桂花路精品街区精彩亮相。城西、后周两大老旧小区完成改造，城中村无序建房得到坚决遏制，城市肌理实现全面提升。“三美”新农村建设成效凸显。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，区委常委会每季度一次专题研究乡镇（街道）工作，创新设立区委党建和乡村振兴指导组，联动推进美丽乡村、美丽城镇、美丽经济建设。坚持“一月一擂台、一季一比武”，全面推进美丽乡村建设和小城镇环境综合整治，乡村治理水平与基层党的建设、乡村环境综合整治同步提升，积极创建省美丽乡村示范区，成功获评省小城镇环境综合整治工作优秀区，“整洁有序、温馨文明”成为富阳乡村代名词，富春山居式乡村、小镇面貌正在快速重现，城乡特质鲜明的富阳正成为杭州都市里的独特一员。社会治理体系明显改善。坚决落实“四问四权”要求，认真谋划推进社会治理现代化，完善治理体系、提升治理能力，始终保持社会大局和谐稳定。抓实基层治理，强化城市基层党建，科学推进社区调整，首次面向社会公开招聘专职社工，完成城区股份经济合作社组织换届，夯实全科网格基础，积极打造“一体两翼”工作体系示范区，以紫云山庄为试点探索开辟老旧小区治理“富阳经验”。推进法治富阳建设，强化诉源治理，健全完善矛盾化解“最多跑一地”、信访举报“最多访一次”、重大决策社会稳定风险评估、政法系统参与前端治理、“拆执破”府院衔接等诉源治理新模式，将更多矛盾纠纷化解在诉讼前、消除在萌芽状态。扎实推进平安富阳建设，圆满完成重大维稳安保任务，纵深推进扫黑除恶专项斗争

争，深入开展反邪教斗争，坚决防范遏制各类安全生产事故，牢牢守护“舌尖上的安全”。

三年来，我们聚力环境生态转型，生活品质稳步提升、不断改善。以环境生态为重要窗口，积极展现富阳经济发展水平和社会文明程度，持之以恒保护和改善环境，充分彰显独特的富春山水、宜居的生活氛围、荟萃的城市人文和优质的营商环境，高标准建设人们愿意生活和工作的“美丽富阳”。还富春山水本色。健全完善生态环境建设长效机制，探索提升“一巡多功能”综合巡查机制，持续打好拔烟囱、停矿山、“五水共治”、“三改一拆”等环境整治组合拳，三年累计拔除烟囱544支、关停矿山19座，富春江干流稳定保持II类水质，空气优良率平均保持在90%以上。2019年，我们持续打好污染防治攻坚战，扎实完成第一轮中央环保督察回头看和第二轮迎检工作，部署开展“清洁家园、文明富阳”行动，全力打造现代版富春山居图最美示范区。促宜居生活提质。始终坚持以人民为中心的发展思想，统筹推进各类社会事业，大力实施“名师名校名校长”工程，全面推动“健康富阳”建设，扎实做好稳就业、困难帮扶等工作，在保障和改善民生中不断提升城市生活品质。2019年，教育现代化发展水平跻身全省第一方阵，浙江省中医院新院区签约落户富阳，舒心就医卫健平台纳入杭州“城市大脑”应用，28个安置房项目加速推进，循环经济产业园顺利开工建设，城市功能不断补弱增强。促城市人文提升。着力打造“家在富春江上”特色文化品牌，在全市率先实现文化礼堂行政村全覆盖，获评省农村文化礼堂建设示范区，承办全省第五届“我们的村晚”。区融媒体中心挂牌成立，56家文创企业入驻省级“春江花月夜”文创街区，电影《老师·好》获得省市“五个一”工程奖。全力推进新时代文明实践中心建设，非遗传承学校揭牌，首批手工造纸技艺传承班开学，城市文脉得到进一步继承发扬。促营商环境提优。始终坚持“优质服务是发展的第一要务”理念，以“最多跑一次”改革为突破口，持续优化服务环境和营商环境。统筹推进投资项目、企业法人、公民个人三个全生命周期“一件事”改革；创新组建区投资项目联动推进中心，实现企业项目从赋码备案到竣工验收“最多90天”；开设常态化企业开办专窗，企业开办时间由原来的2.5天压缩至4小时；在全省率先建立人生档案制度，实现公民人生9个阶段168个事项“一站式办理”，相关改革经验在省市推广。深入开展机关内部“最多跑一次”改革，实现率达96.1%。制定出台“新制造业计划26条”和“支持民营经济高质量发展意见18条”，及时兑现中央和省市大规模减税降费政策，仅2019年为企业减负超过64亿元。常态化开展“走亲连心三服务”和服务企业专项行动，建立区领导服务企业“两必到”“三联系”机制，实现工业企业走访全覆盖。

三年来，我们聚力党员干部精神状态转型，干事创业担当有为、蔚然成风。区委认真落实管党治党主体责任，推动全面从严治党向纵深发展，每年召开“三看四态促转型”战斗动员大会，推动党员干部精神状态实现大转型，干部素质今非昔比、大大提升，干部精神面貌脱胎换骨、

奋力有为，“干部辛苦、人民幸福”成为一种普遍共识和行动规范，并且正在成为骨子里的自觉。高标准强化政治引领。坚持把党的政治建设放在首位，深入践行习近平新时代中国特色社会主义思想，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。严守党的政治纪律和政治规矩，严肃落实党内政治生活若干准则，严格执行民主集中制、“三重一大”等制度，倡导积极健康的党内政治文化。区委常委带队每年开展专项督查，进一步落实“一把手”意识形态工作责任制。坚持党的集中统一领导，支持人大、政府、政协和监委、法院、检察院依法依章履行职责，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，最大限度地汇聚起干事创业、推动转型的强大合力。顺利完成新一轮部门和乡镇（街道）党政机构改革。高素质锻造干部队伍。牢固树立“鼓励肯干的、提拔好干的、鞭策少干的、整治不干的、拔除倒干的”用人导向，三年累计提拔重用190名区管领导干部，选树1名省级、5名市级、100名区级“担当作为好干部”。加大干部教育培训力度，开设“区管领导干部周末学习大讲堂”“年轻干部‘三高’专题进修班”，用好“学习强国”“春江论坛”等平台，推广“每月一学”“每月一讲”等做法，不断提升干部服务本领。坚持年轻干部“五级梯队”培养选拔机制，持续面向“双一流”名校招引一大批优秀紧缺高专人才，探索打通体制外选人渠道，搭建年轻干部成长平台。高要求夯实基层基础。坚决落实基层党建工作责任制，深入开展“最强支部”创建，持续深化“领头雁”工程，大力整治“软弱涣散”基层党组织，切实加强党员队伍管理，基层组织战斗堡垒作用大幅提升。坚持“奋力争先、勇创一流”工作要求，常态化开展村（社）擂台比武活动，不断营造“比学赶超”的浓厚氛围。探索建立社区“大党委”工作模式，全面开展“百日解百难”及机关党员进社区志愿服务活动，2019年累计走访群众30000余户，开展各类志愿活动1084次，党群干群关系大为改善。高强度抓实正风肃纪。持续抓好党风廉政建设和反腐败斗争，深入整改省委巡视反馈问题，纵深推进监察体制改革，深化区委巡察、村（社）延伸巡察和项目化监督工作，深入整治“不担当、不作为、不落实”问题，始终保持惩治腐败高压态势，高标准高质量建设“清廉富阳”。2019年，严肃查处多起严重违纪违法案件，立案审查涉黑涉恶腐败“保护伞”案件10人，查处形式主义、官僚主义问题42起56人，整治“三不”问题105起138人，坚决维护风清气正的政治生态。

这些成绩的取得，得益于习近平新时代中国特色社会主义思想的正确指引，得益于省市的坚强领导，得益于全区各级党员干部的顽强拼搏，得益于离退休老同志、各民主党派和社会各界的鼎力支持，得益于人民群众的积极拥护和奋发进取。在此，我代表区委常委会，向奋战在各条战线上的广大党员干部群众，向所有关心支持富阳发展的各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

二、认真总结成功经验，始终保持高昂的斗志

三年的发展令人瞩目，三年的成绩令人振奋，三年的变化令人惊叹，三年的奋斗令人铭记。我们在三年转

型发展的伟大实践中，积累了宝贵的“富阳经验”，值得一以贯之地坚持和发扬：

——必须坚挺“四个意识”不动摇，不折不扣抓落实。三年来，我们始终牢固树立“四个意识”，增强“四个自信”，坚定做到“两个维护”，把贯彻落实以习近平同志为核心的党中央各项决策部署，作为最根本的政治纪律和最重要的政治任务，着眼大局、胸怀全局，吃透上情、结合实情，创造性地开展工作，保证了党中央政令在富阳畅通无阻、落地生根。区委常委会坚持译好“普通话”、讲好“富阳话”，第一时间传达学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，习近平总书记系列重要讲话和中央重要会议精神，及时把党中央的理论武器、行动指南和政策支持转化为契合地方实际的行动自觉。我们贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念和高质量发展要求，提出“三看四态促转型”发展战略和高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理发展路径；我们贯彻落实乡村振兴“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，提出具有富阳地方特色的“六个有”工作目标和“三字经”工作法；我们贯彻落实长三角一体化发展国家战略，提出全力加快与杭州大都市高质量一体化发展的目标要求。实践证明，车马炮各展其长，一盘棋大局分明，关键在于党中央坐镇中军帐，只要我们上接天线下接地气，上有所令下有所行，勇于担当、敢于作为、善抓落实，就一定能让党中央放心、让人民群众满意。

——必须坚定战略方向不动摇，一张蓝图绘到底。三年来，我们始终坚持“三看四态促转型”和“三个拥抱”不动摇，致力于推动“三高”发展，以“一年脱掉一层皮、干出一番新天地”的战斗姿态，保持定力、铆足干劲，在富阳大地上打响了一场中心突破、南征北战、远程打击、四面开花的转型发展大会战。在这场战役中，我们有过疑惑、有过彷徨、有过焦虑、也有过懈怠，但是我们更有着咬定青山不放松的韧劲，有着一锤一锤钉钉子的精神，有着不破楼兰终不还的决心，始终坚信转型是富阳腾飞的必由之路，“下蹲”是富阳涅槃的必经阵痛，“起跳”是富阳发展的必然结果。区委常委会带领广大党员干部群众一起，坚定清醒、不畏艰险，不断完善发展思路，积极破解发展难题，强化落实发展举措，一步一个脚印稳步前行。实践证明，没有比脚更长的路，没有比人更高的山，定下来的目标，明确了的任务，只要我们认准方向往前走，不绕过难题、不回避矛盾，水滴石穿、绳锯木断，就一定无远不至、使命必达。

——必须坚持党建引领不动摇，凝心聚力加油干。三年来，我们始终坚持“党建强发展强”理念，坚持发挥党总揽全局、协调各方的领导作用，紧紧抓住“人”这个干事创业的决定性因素，广泛汇聚起推动转型发展的磅礴力量。区委常委会以全面加强党的建设统领各项工作，狠抓执政能力和干部队伍建设，全面增强各级党组织的凝聚力、战斗力，将干部选用与为人民服务结合起来，与推动转型发展结合起来，与维护社会和谐稳定结合起来，形成了各级党员干部带着使命去工作、带着情怀去干事的实干之风。坚持团结一切能够团结的力量，

争取上级关心、吸引外界关注，引导集聚民主党派、海内外乡贤和社会各界人士力量投入全区转型发展事业，形成了“上下同心、目标同向、工作同步、风雨同舟”的良好态势。实践证明，三年来我们干成的很多大事，关键在于党的领导，在于群策群力、团结一心，只要我们不断加强党的执政能力建设，团结带领全区上下心往一处想、劲往一处使、汗往一处流，齐心协力谋发展、同心同德干事业，就一定无往不利、势如破竹。

——必须坚守为民初心不动摇，扎根人民谋发展。三年来，我们始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，践行以人民为中心的发展思想，贯彻“民有所呼、我有所应，民有所需、我有所为”的民生要求，坚持一切为了群众、一切依靠群众、一切服务群众，积极顺应并努力实现人民群众对美好生活的向往。区委常委会坚持民生优先，持续加大民生投入，办好民生实事，努力使转型发展成果更多更公平惠及全区人民。推动社会治理重心向基层下移，将“四问四权”工作方法贯穿到民生福祉保障和城市治理过程中，打造共建共治共享的社会治理格局，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。尊重人民群众主体地位和首创精神，相信群众、依靠群众、发动群众，实现了“在骂声中开始，在掌声中落幕”的华丽转变，形成了党员干部带头干、人民群众跟着干的浓厚氛围，各项决策部署赢得了人民群众的信任和点赞。实践证明，以人民为中心是我们开展各项工作的力量源泉，只要我们坚守为民初心，自觉坚持群众路线，自觉站在人民立场上想问题、干事业，就一定战无不胜、攻无不克。

当前，富阳的转型发展正迎来难能可贵的历史机遇。党的十九届四中全会专题研究部署坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题，中央经济工作会议明确继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，浙江全面实施全省大湾区大花园大通道大都市区建设行动计划，杭州加快推进市域融合发展、大力实施“新制造业计划”，中央和省市委的新决策部署，为我们推进“三高”发展进一步指明了前进方向、增添了无穷动力。再叠加自身业已形成的区位、空间、环境和产业错位发展等优势，富阳已经成为杭州大都市地位重要、独具特色的全新区域。但同时我们也要清醒地看到，富阳转型发展已到了“中流击水”“爬坡过坎”的关键节点，受宏观经济形势影响，经济发展存在较大的下行压力，都市品质城区建设尚处于起步阶段，基层社会治理积累的矛盾较为突出，部分党员干部责任担当意识、改革创新意识、服务本领质量还有待进一步提升，官僚主义、本领恐慌、反弹回潮和基层腐败等问题还比较突出。这些问题如果不加以改进，必将成为阻碍富阳发展的“绊脚石”。为此，我们必须顺应高质量发展趋势，充分发挥自身优势，加快补齐自身短板，一鼓作气往前冲，只争朝夕快步跑，“勇立潮头”“越过山丘”，快速跟上杭州大都市高质量发展步伐。

三、瞄准“三高”发展目标，坚决扛起转型发展新使命

2020年是我国全面建成小康社会、“十三五”规划

收官之年，也是富阳全面加快转型、实现“三高”发展的关键之年。从富阳当前发展的阶段性特征看，产业体系正从传统产业主导向新兴产业引领转型，城市形象正在由“半城半村”向现代化都市城区转化，社会治理正从传统管理向现代治理转变。新的形势任务、新的机遇挑战，需要我们坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，按照高质量发展要求，坚定步伐、换挡提速，继续沿着“三高”发展的道路不断前进。

对此，区委提出2020年和下一阶段工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十四届六次全会和市委十二届八次全会精神，坚持“三看四态促转型”和“拥抱富春江、拥抱大都市、拥抱新时代”不动摇，牢牢把握转型发展主基调，始终聚焦高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理，久久为功、接续奋斗，奋力起跳、奋勇争先，全力加快向一流的大都市新型城区迈进。

主要目标是：到2020年底，实现地区生产总值增长6.5%，其中高新产业和高新制造业占比显著提高，全社会R&D支出占GDP比重达到2.1%，一般公共预算收入增长12.5%，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长7.5%和8.5%。城市发展实力更加提升，城市宜居环境更加向好，社会治理体系和治理能力建设更上一台阶。在此基础上，到2021年底，转型发展成效更加明显，区第一次党代会提出的“五年变样”目标全面超预期完成，成为转型发展的全省样板。高新产业发展上，产业结构进一步优化，创新驱动进一步增强，现代服务业与高新制造业实现“双轮驱动”，加快形成以高端装备制造、光电子、医药和医疗器械、新能源新材料等高新制造业为主要支撑，乡村美丽经济为重要组成，一、二、三产全面融合发展的产业体系，实现产业发展一流。高品质城市建设上，基本建成大气开放、整洁有序、温馨文明、靓丽繁华的都市新区，精致靓丽、产城融合、各具特色的小城市和乡土气息、田园风光、地域特色、富阳品牌的美丽宜居乡村，富裕阳光的大都市新型城区成为杭州大都市的重要一极，实现城市建设一流。高水平社会治理上，共建共治共享的社会格局进一步深化，治理理念实现大解放、治理体系实现大变革、治理能力实现大提升，整体治理效能显著增强，成功探索“富阳之治”新经验，争创全省区域治理现代化排头兵，实现社会治理一流。

（一）大力推动高新产业发展，着力构建一流的产业体系

坚持产业与城市融合发展、联动互进，围绕产业现代化，把培育和引进以高新制造业为主体的新兴产业作为主攻方向，全力打造杭州市高新产业强区和高新制造业示范区。

一是强化资源要素保障。做足做好“土地”文章，在交付滨富特别合作区产业用地3000亩净地基础上，富阳经济技术开发区和杭州富春湾新城两大平台2020年6月底前力争再腾出“两个3000亩”净地。加大闲置土地整治和存量用地盘活力度，全年多途径争取新增用地指

标1500亩以上；盘活存量建设用地2500亩，土地整治项目2800亩以上。推动土地要素向重大项目、重点产业倾斜，保障工业用地占土地出让总量比率40%以上，重点平台工业用地100%标准地出让，切实把有限的空间资源用在保发展、保民生的“刀刃”上。积极稳妥推进经营性土地出让开发，确保土地收储、做地、出让工作环环相扣、良性滚动，重点推出杭州富春湾新城、富春、银湖等区域地块，全年土地出让金收入确保完成200亿元。做实做优5个以上政府主导型产业基金，强化规范管理，加大考核力度，切实提升产业基金专业化、市场化运作水平，引导金融“活水”更好地浇灌实体经济。落实升级版人才政策，拓宽引才引智渠道，力争全年新增国千、省千和市“521”人才10名以上，招引硕士及以上研究生等高层次人才1200名以上。

二是推动产业提质增量。深入实施“新制造业计划”，始终把高新制造业作为主攻方向，加快建设杭州市高新产业强区。加大优质企业招引和培育力度，突出抓好龙头企业招商、强链补链招商，特别是招引一批高科技含量、高附加值、高成长性企业。2020年力争引进产业项目130个以上，其中高新产业项目不少于60%，高新产业项目中制造业项目不少于60%，亿元以上制造业项目不少于35个；力争引进“152”项目7个，其中10亿元以上制造业项目6个；确保固定资产投资、工业投资、高新产业投资增幅实现3个10%以上，力争达到3个20%。加快企业梯队培育，做强工业百强榜企业，做大高新潜力企业，挖掘培育一批细分行业“单项冠军”“隐形冠军”。全面实施制造业数字化改造，确保完成工厂物联网项目40个，新增上云企业400家。坚持将创新驱动发展作为第一动力，深化国高企培育三年行动计划，充分发挥企业科技创新主体作用，鼓励“企业家”与“科学家”队伍合二为一，加快上海光机所杭州分所等科研院所科研成果从“实验室”走向“生产线”。

三是提升专业平台能级。推动富阳经济技术开发区、杭州富春湾新城、各乡镇（街道）产业集聚区竞争式发展，围绕招商引资、空间腾退、项目建设、高端人才引进、服务质量，大力开展“五比五学”竞赛活动，促进各产业平台良性竞争、勇争一流，在全区范围内全面掀起高质量发展比武竞赛的热潮。富阳经济技术开发区要以银湖新区为核心，以地铁沿线产业带为纽带，重点突出总部经济、研发孵化、楼宇制造，高标准布局一批5G、芯片、新零售、人工智能、智能装备产业集群，确保全年引进“152”项目4个、用地类高新产业项目20个以上，建成国家级、省级孵化器2个。加快产业项目和城市配套项目建设，确保全年新竣工产业项目20个、政府投资项目38个，推动园区向现代城市转变，引领杭州开发区经济发展新模式。杭州富春湾新城要围绕打造杭州高新制造业示范区目标，大力实施产业发展、城市建设、生态环境建设3个“三年行动计划”，确保年内全面完成传统制造业改造提升省级试点和造纸行业基本腾退，全年落地高新项目28个、“152”项目3个、亿元以上项目15个，开工建设政府投资项目39个，加快杭黄高铁站前片区“一平方公里”、春南产业板块建设。滨富特

别合作区要充分发挥区际合作优势，持之以恒、全力以赴做好项目服务保障工作，确保全年高新产业项目落地10个以上、开工建设5个以上。其他产业集聚区要加快原有传统产业的转型升级，腾出空间招引高新产业项目，推动优质产业项目向全区布局。积极探索国有企业建设小微企业创新园新模式，扎实推进金桥、鹿山、环山、永昌等工业园区整治提升，推动上官球拍产业园打造成为省级示范产业园。

四是加快美丽经济发展。按照“一乡一品、一镇一业、一村一特色”的要求，加快农村土地流转和闲置农房盘活，促进规模经营，加大农村新经济新业态招商，培育和招引懂技术、懂管理的农业农村实用人才，逐渐形成农村一、二、三产融合发展新模式。充分挖掘和利用农村现有资产资源，大力发展“互联网+”农业，鼓励特色餐饮、农家小吃、手工艺制作等乡愁产业集聚发展，开发乡村旅游产品，打响“富春山居”区域公共品牌。大力发展源域经济，推动葛溪流域、壶源溪流域、大安顶、大龙门等区域联动发展，实现部门、乡镇（街道）、村（社）以及人与人、户与户之间的联动互动。不断丰富“富春山居实景游”精品旅游线路，继续办好“味道山乡大会”“百花大会”“江鲜大会”等“美丽大会”，推动“大农业”和“大旅游”有机结合。加快把美丽环境转化为美丽经济，推动现代民宿、乡村旅游、乡村文创、共享经济等新业态协同发展，培育一批“好看、好吃、好住、好玩、好购、好客、好评”的特色村，全面消除经营性收入20万元以下的薄弱村。

（二）大力推动高品质城市建设，着力打造一流的城市体系

按照“拥江发展、都市一体、产城融合、现代田园”要求，围绕城市都市化和乡村景区化，统筹推进城乡发展，加快城市交通、建设、运维与杭州大都市一体化，着力提升城市功能、城市环境、城市品质。

一是加快完善城市交通环境。全力推进重大交通项目建设，确保地铁、绕城西复线、彩虹快速路、春永快速路于2020年底前竣工通车，开工建设湖杭温高铁富阳段，基本建成“三铁三高三快速”都市综合交通体系，实现与杭州大都市立体式“无缝对接”。开工建设杭新景高速灵桥互通迁改工程，全力推进以秦望过江隧道、大盘山隧道等为重点的“七纵九横”内部骨干路网建设，做好杭淳开高速、杭州“中环”项目前期，“四好农村路”建设力争实现“三年任务两年完成”。

二是不断改善城市生活环境。以“工匠精神”抓好城市建设，统筹推进老旧小区提升改造、城中村改造、城市给排水系统改造、精品工程建设。深入实施城市有机更新，全面推进秦望“城市眼”建设，启动周家弄、秋月小区等9个区块提升改造。启动达夫路南段、城西街精品街区，江滨东大道北岸精品江景，精品夜景灯光三期等精品工程。推进高桥江、新桥江、南渠、北渠等河道整治，完成截污纳管改造。紧盯“全省一流小城市”目标，加快新登、场口小城市培育和建设工作。加快推进安置房、人才房、公租房建设，全面推进亚运场馆、省中医院、省人民医院富阳院区、富春湾双语学校、万

达广场等公共配套建设，全力办好就业、养老、社保、教育、医疗卫生等民生实事。以“绣花功夫”抓好城市管理，加速杭州“城市大脑”已建应用场景落地贯通，完善运动休闲、公共厕所、无障碍通道等便民设施，持续开展垃圾分类、公交优化等工作，着力打造安居乐业、服务优良的宜居品质城市。

三是大力提升城市人文环境。强化思想教育引导和文明素养培育，深入践行社会主义核心价值观，壮大主流舆论氛围，着力打造理论学习的“富阳高地”。巩固提升文明城市创建成果，高标准抓好城市文明指数测评、各类文明创建工作，着力提升全社会志愿服务水平。持续推动文化繁荣兴盛，进一步打响“家在富春江上”、“春江花月夜”文创街区、“新劳动教育”实践体验、“二十四节气”等文化品牌。深入实施文化惠民，健全公共文化服务体系，加快推进郁达夫纪念馆、新四军两渡富春江纪念馆等文化设施建设。

四是全面保护城市生态环境。深入实施“蓝天、碧水、净土、清废”四大行动，持续打好污染防治攻坚战，争创国家级生态文明建设示范区。加快关停杭州富春湾新城热电、污水等造纸配套企业，推进绿渚循环经济产业园建设，建成投产生活垃圾焚烧、餐厨垃圾处置、飞灰处置等项目，持续改善环境质量，确保城区空气优良率达到93%以上，富春江干流稳定保持Ⅱ类水质，出境断面水质持续“优秀”。扎实推进省级山水林田湖草生态修复试点工程，完成阳陂湖生态修复治理项目建设，打造全省城市文化湿地公园精品样板。坚决抓好中央环保督察反馈意见整改，全面开展“清洁家园、文明富阳”环境大提升行动，争创最清洁城区。

五是持续巩固乡村美丽环境。坚持以富春山水为最靓底色，以“经验原创地”为工作标准，巩固好、保持好“六个有”工作目标和“三字经”工作法，发展完善美丽乡村、美丽经济、美丽人文新“三美”建设体系。科学编制全区新时代美丽乡村设计规划，深化美丽乡村建设，确保全年新建、提升新时代美丽乡村精品村60个以上，高标准完成新登、场口省级美丽城镇试点创建工作。以“河（湖）长制”为抓手，扎实推进“五水共治”“三改一拆”等工作，认真抓好“无违建区”“污水零直排区”创建。强化群众思想道德建设，用活用好乡村文化礼堂等文化设施，多形式开展文化下乡、科技下乡等服务，着力提升乡风文明。

（三）大力推动高水平社会治理，着力完善一流的社会治理体系

深入贯彻落实党的十九届四中全会精神，充分发挥党在社会治理中领导核心作用，围绕治理体系和治理能力提升，着力推动社会治理现代化。

一是强化党建引领社会治理。切实加强党对社会治理的领导，以党建水平提升带动治理现代化水平提升，以党的组织保障强化治理能力保障，切实把高水平社会治理各项任务落到实处。坚持以政治建设统领干部队伍建设，巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，坚定维护党中央权威和集中统一领导，确保以习近平同志为核心的党中央重大决策部署在富阳落地生根。

坚持干部选拔正确用人导向，继续开展区管领导干部和年轻干部教育培训，拓宽干部高素质专业化培养途径，持续开展“担当作为好干部”评选，旗帜鲜明为担当者撑腰鼓劲、摇旗助威。贯彻落实《中国共产党宣传工作条例》，抓紧抓实各级党委（党组）意识形态工作责任制落实。深化“清廉富阳”建设，紧盯形式主义、官僚主义新动向新表现，加大对“不担当、不作为、不落实”问题查处力度，营造务求实效的干事氛围。牢固树立抓基层强基础的鲜明导向，以提升组织力为重点，全面推动基层党建工作提质增效。统筹推进村（社）、非公企业、两新组织和机关党建工作，深入开展“最强党支部”创建和党支部标准化、规范化建设，做好新一届村级组织换届准备工作，不断夯实党在基层的执政根基。总结推广基层治理“紫云山庄经验”，进一步完善社区“大党委”工作模式和党组织领导下的基层民主协商模式，探索打通退二线党员干部进小区业委会任职渠道，大力培育“全科社工”。建成优化区、乡镇（街道）、村（社）三级党群服务中心“阵地联盟”，引导群团组织和公益性社会组织进一步融入基层治理格局，打造15分钟党群服务圈。

二是全力筑牢平安稳定底线。深入推进诉源治理，坚持“调解优先、诉讼断后”，推动矛盾纠纷化解关口前置、重心下移。充分发挥区、乡镇（街道）、村（社）三级综合作用，健全多元化解矛盾机制，有序运营“信访超市”，充分整合司法、行政、信访资源，完善联合接待、联合调处、联合帮扶等新工作机制，努力实现社会治理领域“只进一扇门”“最多跑一地”，争创无信访积案区。深入推进平安富阳建设，突出抓好生产安全、交通道路安全、消防安全、食品药品安全等工作，围绕重点领域集中开展整治，排查消除安全隐患风险点，完善安全防护设施设备，加强应急救援力量，着力压降各类死亡事故。持续推进“雪亮工程”“智安小区”“数字派出所”、中心警务站建设，重拳打击盗抢骗、黄赌毒、食药环和新型电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，打好扫黑除恶专项斗争收官之战，坚决维护和谐稳定有序的社会环境。

三是全面增强改革发展活力。巩固发展投资项目、企业法人、公民个人全生命周期改革成果，在促进投资、服务企业方面采取更大改革力度。完善投资项目联动推进中心建设，进一步压缩一般企业投资项目审批时间。坚决落实减税降费政策，进一步降低企业社保、融资、用工、用房等成本，优化商事登记全流程，放宽市场主体准入条件，大力支持中小微企业发展。继续深化国企改革，不断提升资产管理、资本运作、项目建设能力，促使国企真正成为独立市场主体。扎实推进事业单位改革和综合行政执法改革，进一步优化机构职能和人员结构。深化机关内部“最多跑一次”改革，建立完善“网上办”“移动办”系统，争取实现“跑零次”，不断推动政府职能、服务方式和服务效能转变提升。深入推动“最多跑一次”改革扩面延伸，持续推进社保、医保、卫健、教育、公安、民政等便民领域改革，在具备条件前提下进一步向社区、车站、商场、文化场馆等基层公共场所拓展服务。

一流的大都市新型城区建设是经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”的建设，也是全面加强党的建设的应有之义，必须坚持系统谋划、统筹推进，加快形成广泛参与、齐抓共建的生动格局。要进一步加强区委常委会自身建设，着力提高“把方向、管大局、作决策、保落实”的能力水平，更好地在全区当好示范、作出表率。要进一步提高各地各部门党委（党组）领导班子政治站位，按照“全区一盘棋”的要求，找准定位、负起责任，凝聚各方力量，统筹推进各项工作。要进一步发挥各级领导干部“关键少数”作用，尤其是“一把手”要坚持当好“施工队长”，把现场当战场、把工地当阵地，压实责任、亲力亲为，把“三高”发展各项任务抓深抓实。要支持人大和政协聚焦民生实事、重大项目开展监督，支持政府依法行政，建设法治政府，支持司法机关切实维护社会公平正义。要充分发挥统一战线独特优势，团结引领各民主党派、工商联、无党派人士、在外乡贤在联系群众、招商引资、城市建设、基层治理等方面展现更大作为。要支持工会、共青团、妇联等群团组织立足自身职能，积极参与发展大局。要加强新时期人民武装工作和国防后备力量建设，积极探索武装工作服务支持地方经济建设和社会治理新路径。要主动做好外地驻富单位联系、服务工作，支持其主动参与地方经济社会发展。

同志们，行百里者半九十，一流的大都市新型城区建设，非一人一地之力、一朝一夕之功，富阳的转型发展道路还需要继续跋山涉水、斩关夺隘。让我们始终坚定目标不动摇、看准道路不回头，坚持一张蓝图绘到底，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，努力兑现对人民群众的庄严承诺，不断开创富阳更美好的明天！我们坚信，这一天一定能够实现！

名词解释

“六个有”工作目标：房子有人居住、土地有人耕种、产业有人兴旺、“三园”（田园、庄园、庭院）有人美丽、文化有人传承、和谐有人构筑。

“三字经”工作法：拆违建、清溪流、扫干净、堆整齐、种满园、点漂亮、增收入、人和谐。

“拆执破”府院衔接：面对涉迁企业资不抵债可能带来的诉讼“爆炸”风险，将拆迁、执行、破产三种制度有机结合，对摸排发现可能破产的涉拆迁企业，通过执行转破产通道，启动“预破产”程序，采取“企业自主清理，专业化指导介入”方式，有效预防和化解各类纠纷进入司法程序。

“五个一”工程奖：“五个一”指一部好的戏剧作品，一部好的电视剧（片）作品，一部好的电影作品，一部好的图书（限社会科学方面），一部好的理论文章（限社会科学方面）。

“两必到”“三联系”：区领导亿元以上工业企业必到、规上工业企业必到，联系大企业、联系科技型潜力企业、联系困难企业。

社区“大党委”工作模式：以社区党组织为领导核心，牵头社区党建共建联系结对区级机关、企事业单位、

行政村、两新组织、外地驻富单位、外地驻富国有企业和其他单位，发动社区广大党员群众、业委会、物业服务企业，采用工作例会、议事决策、联席会商等工作方式，通过共建共治共享开展社区治理的工作机制。

“五比五学”：全区各产业平台、乡镇（街道）围绕落地项目数量质量、腾出发展空间比例、在建项目塔吊数量、高端人才引进数量和服务能力服务质量五个方面，分类分组开展比武竞赛活动，以互学互比促进发展提升。

“全科社工”：全科社区工作者，指的是全面掌握各项社区工作职业技能的社区工作者，具有一人多岗、一专多能的优势，一人即可为有不同需求的市民办理各种业务。

“信访超市”：区社会治理中心，统筹整合政法力量，司法全人员入驻、法院全功能搭载，变“多中心”为“一中心”，让群众纠纷化解和信访“最多访一次”“最多跑一地”。

杭州市富阳区人民代表大会常务委员会 工作报告

在杭州市富阳区第十六届人民代表大会第四次会议上

(2020年1月19日)

杭州市富阳区人大常委会主任 汤金华

各位代表：

我受区人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

一、过去一年的主要工作

2019年是新中国成立70周年，是全国人民代表大会成立65周年，也是富阳开启全面建设的关键之年。在区委的坚强领导下，区人大常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真落实区委一届六次、七次全体（扩大）会议部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，切实履行宪法法律赋予的职责。区十六届人大三次会议以来，共召开常委会会议9次，主任会议15次。依法行使重大事项决定权，作出决议决定13项；依法履行监督职能，听取“一府两院”专项工作报告13项，发出审议意见8份，对8部法律法规开展了执法检查；按照法定程序开展人事任免，依法任免国家工作人员89人次，有效行使了国家权力机关职能，各项工作取得新进展。

（一）坚持党的领导，保证人大工作正确政治方向

人大及其常委会是党领导下的重要政治机关。常委会把政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，始终坚持“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚定地要把党的领导贯穿于人大工作的全过程、各方面。

自觉用科学理论武装头脑。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入学习领会习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和对地方人大及其常委会工作的重要指示精神。及时传达学习十九届四中全会精神以及省、市、区委重要会议、重要文件精神，切实增强做好新时代人大工作的责任感和使命感。

发挥党组织领导核心作用。区委高度重视人大工作和建设，一年来，区委常委会专题研究人大工作4次，区委主要领导对人大工作作出批示14件，全力支持和保障人大依法履职。区人大常委会党组坚决做到重大问题、重大事项、重大活动及时向区委请示报告，全年累计召



开党组会议19次，向区委请示、报告事项23件。即时的学习区委人大工作会议精神和区委出台的《关于高水平推进新时代人大工作和建设的意见》精神，认真研究部署落实。

依法正确行使人事任免权。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权有机统一，通过法定程序实现党组织的意图。在机构改革中，第一时间任免政府组成部门主要负责人，确保新老机构无缝对接。一年来，依法决定任免27名政府组成部门主要负责人、2名监察委员会委员、11名常委会工作委员会组成人员、49名司法工作人员。持续开展常委会任命法官、检察官的履职监督工作，对区检察院2名检察官开展履职监督。

（二）围绕中心大局，贯彻落实区委重大决策部署

推动区委中心工作的落实是人大依法履职的着力点和落脚点。常委会始终聚焦经济社会发展重大问题，依法讨论决定重大事项，凝心聚力破解发展难题。

积极服务经济高质量发展。开展“促进民营经济高质量发展”专项监督暨区十六届人大三次会议2号议案督办工作，指定审计局对“民营经济财政扶持政策落实情况”开展专项调查，走访调研企业215家，梳理问题103条。通过常委会领导带队现场解决、两级人大共同解决、与政府及职能部门共商解决等方式，积极助推政策落地，提振民营企业发展信心。专题调研“城市建成区产业优化”工作，对政府主要职能部门服务项目的质

量和效率进行监督，助力产业结构和营商环境优化。听取和审议预决算报告和“同级审”审计意见落实情况报告，两次审查批准财政收支预算调整方案。听取和审议2018年度全区国有资产管理情况综合报告，提出了“强化管理责任、夯实管理基础、建立健全管理制度、增强运行绩效”等意见建议。审议批准2019年地方政府债务限额和政府债券预算调整方案。指定审计局对精品街工程一期（大桥路—桂花路）、银湖公寓建设工程、区第二人民医院病房扩建工程等民生项目开展稽查，规范政府投资项目管理。

积极服务高品质城市建设。务实履行杭州富春湾新城建设人大指导组工作职责，进一步发挥“指导、服务、协助、监督”的作用，重点推动规划实施、项目建设、部门服务等工作。专题调研新登古城项目建设、常绿“红绿蓝”发展、春建“茶艺小镇”建设等工作，助力推进乡村转型发展。指导上官乡“球拍名镇”建设，助推产业园顺利开园。审议批准秦望隧道与广场地下空间开发工程、背街小巷整治建设工程、地铁杭富线相关路段建设工程等11个项目计划调整方案和17个新增项目计划方案，助力政府重大投资项目加快建设。

积极服务高水平社会治理。开展“最多跑一次”改革之“人生一件事”调研，助推“人生一件事”信息集成化、办事便利化、流程标准化。发挥街道人民议事会议在城市治理体系中的作用，监督推动街道民生实事项目落地、重大投资项目和基础设施建设。专题调研“三治融合”乡村善治体系建设工作，积极推进“民事民议、民事民办、民事民管”多层次基层治理格局的形成。开展扫黑除恶专项斗争斗争监督工作，听取司法机关专项工作报告，助力提高扫黑除恶专项斗争的精准度和实效性。专题调研社区规范化建设，推动50个社区办公用房选址落地、便民事项全覆盖和优秀物业小区创建，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（三）增进民生福祉，加强社会热点难点问题监督

以民为本是人大工作的根基，是贯穿始终的价值取向。常委会认真践行以人民为中心的发展思想，推动解决群众关心关注的突出问题，不断彰显人大情怀、体现人大温度。

精准监督民生实事。完善2019年区政府民生实事项目监督机制，推行新“五个一”工作法。在上一年度政府民生实事项目“事事有监督”的基础上，根据子项目情况，分设29个监督小组，实现“小组化”精准监督。一年来，10个监督工作组集中视察30余次，29个监督小组实地视察430余次，提出意见建议280余条，协调解决问题176个，积极助推政府民生实事项目高质量完成。

全力护航乡村振兴。认真开展区十六届人大三次会议1号议案督办工作，助力出台《关于推进新时代美丽乡村建设的实施意见》，确保美丽乡村创建工作全面推进。专题调研供销社“三位一体”建设情况，为加快打造服务农民生产生活的综合平台提出了切实可行的意见建议。开展美丽经济发展情况专项视察，专题调研茶产业发展情况，有效激发了美丽经济发展的内生动力。跟踪

督查农村集体经济相对薄弱村消除工作审议意见的落实情况，进一步助推集体经济发展壮大。

积极回应群众关切。开展安置房建设专项督查，实地察看秦望区块搬迁安置工程、灵桥永丰安置小区等项目进展情况，发放调查问卷321份，围绕群众反映较多的问题，向政府及职能部门提出意见建议。视察智慧医疗运行情况，调研区第一人民医院“城市大脑”卫健系统，听取群众对“看病难、看病繁”问题的意见建议，推动智慧医疗更加高效便捷。开展农村家宴中心建设和小作坊整治提升检查活动，保证人民群众“舌尖上的安全”。督查土壤污染防治和修复情况，助推生态环境保护和农用地土壤环境安全。视察生活垃圾分类及末端处置设施建设情况，助力引导垃圾分类成为新时尚。积极做好信访工作，热情接待群众来访，认真办理群众来信，有效疏通化解社会矛盾。

（四）强化法治思维，保证宪法法律有效贯彻实施

法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。常委会充分发挥法治引领和规范作用，积极成为依法治国强有力的推动者和实践者。

加强宪法法律宣传教育。通过常委会会前学法、人大机关讲座、机关固定主题党日等载体，开展多层次、多形式、多角度的宪法法律知识学习，带头尊崇法治、敬畏法律。落实宪法宣誓制度，组织常委会任命的国家工作人员进行宪法宣誓4次共16人，激励和教育国家工作人员“忠于宪法、遵守宪法、维护宪法”。指导“区级法治公园”规划和宪法宣传系列活动，积极主动向群众展示我国宪法和法治建设取得的伟大成就。配合市人大常委会建立基层立法联系点，畅通代表和群众参与立法的渠道。加强规范性文件备案审查，对区政府19件规范性文件进行合法性审查，确保文件于法有据。

加强执法检查。开展大气污染防治“一法一条例一规定”执法检查，先后检查部分企业和建筑工地大气污染防治情况，实地查看空气自动检测站建设运行情况，提出了“推进法律法规宣传常态化、工业生产清洁化、扬尘治理规范化、车船尾气控制和油烟治理精细化”等意见建议。开展促进科技成果转化“一法一条例”执法检查，重点检查政府落实法定责任、推动企业与高校院所科技成果转化、优化科技成果转化环境等情况，提出了“加大政策法规宣传力度、继续完善政策体系、强化平台建设、统筹安排创新资源”等意见建议。配合浙江省人大常委会开展《浙江省学前教育条例》三级联动执法检查，查找学前教育存在的主要问题和薄弱环节，助推“幼有所育”落到实处。同时，主任会议听取了文物保护“一法一条例”实施情况报告，就落实文物保护单位主体责任、提升文物保护水平、推进历史文化古镇（村落）保护等工作提出意见建议。

加强司法工作监督。开展检察院公益诉讼工作专项监督，通过走访调研、听取代表意见等方式，全面助推公益诉讼工作提档升级。开展全区律师工作专题调研，多方面征求律师行业转型发展的意见建议，积极引导律师在承担社会责任、维护社会稳定方面作出更大贡献。组织代表参与法院“天网二号”大执行、网络赌博刑事

审判工作新闻发布会和检察院“一案一席谈”、检察开放日等活动，不断促进司法公开公正。

（五）注重改革创新，不断推动人大工作与时俱进

创新是时代发展的主题，是坚持和完善人民代表大会制度的内在要求。常委会紧扣发展实际，在继承中创新，在创新中发展，形成了独具特色的人大工作品牌。一年来，全国各地人大考察团纷至沓来，共接待 54 批次 710 人次，提高了富阳的知名度和美誉度。

坚持守正创新。将“一府两院”工作报告会与“民生福祉擂台大比武”相结合，通过代表实地视察、责任部门上台陈述、现场公布测评结果等形式，倒逼实施单位提质增效。首次试行预算草案“三审制”，让代表有序参与预算监督、提前介入预算编制。推行“代表旁听村务例会制度”，助推村级事务决策和实施更加科学规范。大力推动街道人大工作开拓创新，富春街道将“代表周五坐班制”升级为“部门负责人与代表周五晚专题接待选民”，更加直接地解决群众普遍关心的民生问题；春江街道持续创新代表联系群众的平台和载体，构建乡村治理新模式。

鼓励基层创新。指导乡镇人大结合实际，创新工作方式方法，有效形成“人大一盘棋，全面树品牌”的工作格局。新桐乡建立“年轻代表主题发言”制度；渌渚镇成立“阿德哥”“小娘舅”代表调解室；永昌镇实行民生实事项目“代表验收签字”制度；大源镇构建“定单、派单、跟单、晒单”民生实事监督体系；常安镇在行政村设立“代表工作室”；龙门镇推行“政府重大项目代表参与方案论证”制度等。

加强信息宣传。修订完善《乡镇（街道）人大信息宣传工作考核办法》，建立健全信息宣传联系制度。改版升级“富阳人大”微信公众号，全方位、广视角、多层次反映人大工作动态。一年来，春江街道“小队会”、胥口镇“代表包干制”、大源镇“代表联络卡”等工作多次得到全国及省市媒体的宣传报道，有效提升了人大信息宣传工作的影响力。在“杭州市第二十八届人大好新闻”评选中，“议案建议改变我们的生活”荣获二等奖、“人大代表周五坐班制，服务选民零距离”荣获三等奖。

（六）激发代表活力，全力保障代表主体作用发挥

人大代表是人民代表大会的主体，人大工作的活力在代表、动力在代表、潜力也在代表。常委会坚持“尊重代表、依靠代表、服务代表”，不断完善机制、拓展平台，代表工作取得较好成效。

做优代表履职服务。坚持做好代表履职培训，组织区十六届人大全体代表赴安吉开展集中履职培训，组织 2018 年度代表履职积极分子赴闽西赣南原中央苏区所在地进行履职能力提升培训，进一步增强了代表的履职信心。加强常委会与代表的联系，主任会议成员全年集中走访联系代表 450 余人次，常态化组织代表列席常委会会议、执法检查、调研视察等活动。在区融媒体和“富阳人大”微信公众号等平台，开设“代表风采”专栏专版，宣传报道代表履职事迹，不断激发代表履职热情。

做实代表联络站建设。始终把代表联络站建设作为人大密切联系群众的主平台、主抓手，提出“站在一线”

的建设标准，坚持“站点设置在一线、代表履职在一线、解决问题在一线”。以杭州“最美人大代表联络站”建设为契机，推进全区 24 个乡镇（街道）74 个代表联络站规范化建设。围绕高质量转型发展，指导新登镇在城市有机更新一线建立联络站、场口镇在叶盛村整村搬迁指挥部建立联络站、灵桥镇在“杭州高新区（滨江）富阳特别合作区”建立联络站等，实现代表联络站由覆盖“全域化”向功能“实效化”转变。

做精议案建议督办。修订完善《代表议案和建议处理办法》，对议案建议的提出、交办、领办、跟踪督查、结果评价等各环节提出更高要求，明确各承办单位在建议办理工作答复后，做好“再协调、再落实”工作，并将办理结果按规范报送。常委会主任会议成员牵头对 2 件大会议案和 2 件重点建议开展督办，专门召开议案建议办理工作评议会，推动议案建议办理取得实质性成效。

（七）重视自身建设，焕发人大工作的生机与活力

加强自身建设是人大工作进步的根本保证。常委会不断激发人大干部的实干担当精神，推动人大工作更好地体现时代要求和人民需求。

全心投入主题教育。按照中央和省、市、区委的统一部署，牢牢把握“十二字”总要求，紧紧围绕“五个奋力争先”工作目标，带领全体人大党员干部以饱满的政治热情、强烈的政治担当和坚定的政治信念，扎实开展主题教育。把“学习教育、调查研究、检视问题、整改落实”贯穿主题教育全过程，认真组织专题读书会、专题党课、对照党章党规找差距专题会议等各项活动。结合走访人大代表、区级领导干部人大代表进代表联络站联系群众等活动，面对面听取意见建议，进一步密切与人大代表和人民群众的联系，推动主题教育取得实效。

俯身一线调查研究。聚焦重点任务，坚持求真务实，先后开展科技创新支撑高质量发展、“三位一体”合作经济组织体系建设、杭州富春湾新城蝶变中的三农问题等课题调研，发挥人大智囊团作用，积极为区委决策提供参考。深入开展“走亲连心三服务”、意见建议征求座谈会等活动，一年来，累计走访服务企业 430 余次、走访农（居）户 220 余次、走访乡镇（街道）、行政村（社区）360 余次，推动解决了一批企业、群众和基层反映强烈的突出问题。

不断提升工作合力。完善常委会领导分工联系乡镇（街道）人大工作制度，定期深入基层，加强日常指导，促进基层人大工作扎实开展。在区委的关心下，不断优化人大干部队伍年龄、素质和专业结构，全区 24 个乡镇（街道）挂牌设立人大办公室，配强基层人大工作力量。加强人大机关队伍建设，充分发挥参谋助手和服务保障作用，促进常委会及机关工作更加高效有序运行。认真做好人大机关老干部各项工作，积极发挥老干部在服务全区中心大局和支持人大工作中的重要作用。

各位代表，过去一年常委会所取得的成绩，是区委正确领导的结果，是常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全体人大代表共同努力的结果，是区政府、区监委、区法院、区检察院密切配合、团结协作的结果，也是全区人民充分信任、上级人大关心指导和社会各界

大力支持的结果。在此，我代表区人大常委会表示衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们也清醒地认识到，常委会工作中还存在一些问题和短板，主要表现在：监督工作的针对性、实效性还需进一步增强；常委会同代表、代表同人民群众的联系还需进一步紧密；代表履职能力和水平还需进一步提升；常委会及机关创新能力还需进一步提高等等。对于这些问题，我们必须高度重视，自觉接受人民监督，虚心听取代表意见，不断加强和改进各项工作，切实担负起党和人民赋予人大的职责使命。

二、2020年的主要任务

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是富阳全面加快转型、实现“三高”发展的关键之年，也是富阳人大设立常委会40周年。面对新形势、新任务、新要求，今年区人大常委会工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，按照区委一届八次全体（扩大）会议决策部署，始终聚焦“三高”发展，积极依法履职，创造性地做好人大各项工作，为加快建设一流的大都市新型城区贡献人大智慧和力量。

根据这一总体要求，2020年常委会工作的主要任务是：

（一）提高政治站位，在学懂弄通做实上开拓新境界

党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题并作出决定，充分反映了新时代党和国家事业发展的新要求和人民群众的新期待。常委会要把深入学习、深刻领会、全面贯彻十九届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，矢志不渝做人民代表大会制度的维护者、实践者和推动者。更加坚定恪守人民代表大会制度的初心和使命。时刻牢记人民代表大会制度是承载中国共产党人初心和使命的国家根本政治制度，持续巩固深化主题教育的成果，自觉把初心守成恒心，把使命化作担当。更加深刻认识人民代表大会制度的巨大优越性。想明白人民代表大会制度“为什么好、为什么能、为什么强”的问题，站稳政治立场，保持政治定力，旗帜鲜明地坚持党对人大工作的领导。更加有力推动治理体系和治理能力现代化。认真贯彻落实省、市、区委人大工作会议精神，根据区委一届八次全会提出的目标任务和决策部署，锚定我区人大工作新方位，积极把制度优势转化为治理效能，把治理效能转化为转型发展胜势。

（二）强化监督实效，在落实区委决策部署上体现新担当

坚持把监督的着力点放在推动区委决策部署的贯彻落实上、放在解决事关转型发展和人民群众切身利益的重点难点问题上，以“盯住法”“管好钱”“把牢图”“跟项目”为关键，打好监督“组合拳”。“盯住法”。准

确把握执法检查的定位和目的，加强和改进执法检查工作，紧扣法律法规条文开展监督，敢于动真碰硬，发挥好执法检查“法律巡视”利剑作用。“管好钱”。深化预算联网监督工作和预算草案“三审制”，完善人大国有资产监督体系，继续对群众关心关注的政府重大投资项目开展指定监督，提高财政资金使用绩效。“把牢图”。开展“十三五”规划纲要执行情况监督，依法审查各类规划，探索建立督促检查机制，增强规划实施的科学性、严肃性和有效性。专题调研“十四五”规划编制情况，为科学编制规划提供参谋。“跟项目”。紧盯全区重大工程和重点民生项目，就项目规划的科学性和合理性、项目投资的规模和预期目标、项目建设的进度和质量等内容进行评估与全过程监督，助推项目更好地服务经济社会发展，更多地惠及百姓。

（三）注重服务保障，在激发代表履职热情上落实新举措

始终把激发代表履职活力、发挥代表主体作用作为做好新时代人大工作的重要基础，不断优化服务、强化保障，提升代表工作水平。持续提高代表履职能力。坚持把加强学习培训作为提高代表素质和能力的重要抓手，通过专题培训、学习研讨、现场教学等形式，组织区、乡镇两级人大代表系统学习法律法规、人大制度和相关履职业务。围绕“一府两院”工作报告会、政府民生实事项目监督、执法检查等工作，精心组织代表开展活动，确保代表更好履职。持续深化“双联系”机制。健全常委会联系代表、代表联系人民群众制度，丰富联系内容，创新联系方式，明确联系职责，努力使常委会真正成为同人民群众保持密切联系的代表机关，使人大代表真正成为联系人民群众的桥梁纽带。坚持效果导向，完善意见建议处理机制，代表和人民群众想什么、盼什么，常委会就重点调查什么、研究什么，不断提升代表和人民群众对人大工作的认同感。持续提升议案建议办理实效。健全议案建议分类办理、重点督办、疑难会诊、全程公开、科学评估等机制，强化议案建议办理“回头看”。推动一些“年年提、反复提、多人提”的代表建议得到有效破解，真正让代表从“纸上满意”变为“内心满意”。

（四）加强队伍建设，在增强干部履职能力上实现新提升

积极谋划新时代加强人大工作和建设的有效举措，努力在创新人大工作、推进人大建设等方面取得新突破。不断加强政治建设。牢牢坚持党建引领，充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，加强对人大机关党组的领导，积极打造人大机关特色党建品牌。加强党风廉政建设，严格落实中央八项规定精神和省、市、区委有关规定，扎实推进廉政风险防控机制，打造忠诚干净担当的干部队伍。不断加强作风建设。改进常委会会议组织工作，落实常委会听取审议专项工作报告“三三制”，加大对审议意见落实情况的跟踪监督力度。主动围绕“三高”发展和民生关切，深入基层一线，秉持“勤收集、勤分析、勤调研”的理念，推动形成一批高质量的理论研究成果。不断加强能力建设。深入贯彻《浙江省街道人大工作条例》，认真梳理人大街道工委职责，

丰富街道人民议事载体和内容，推进人大工作在街道的生动实践。把学习政治理论知识、业务知识和其他领域前沿知识有效结合，培养一支“懂人大业务、懂人民关切、懂法治建设、懂前沿科技”的人大干部队伍。发挥传统媒体和新兴媒体融合发展的优势，加强对人大制度和人大工作的宣传报道，总结一批有影响、有分量、有特色的亮点工作。

各位代表，伟大的时代激励我们砥砺前行，美好的向往鼓舞我们继续奋斗，让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共杭州市富阳区委的坚强领导下，铭记人大制度初心，扛起高质量发展使命，以一流的标准、一流的担当、一流的实绩，为全力加快向一流的大都市新型城区迈进而努力奋斗！

杭州市富阳区人民政府工作报告

在杭州市富阳区第十六届人民代表大会第四次会议上

(2020年1月18日)

杭州市富阳区人民政府区长 吴玉凤

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2019年工作回顾

2019年是新中国成立70周年，也是富阳全面推进由“破”到“立”的转段之年、拼搏之年、奋斗之年。一年来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，在省、市和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，团结依靠全区人民，坚持“三看四态促转型”不动摇，坚定“三个拥抱”，加快“三高”发展，较好地完成了区十六届人大三次会议确定的目标任务。地区生产总值820.5亿元，增长6.0%；固定资产投资增长22.0%；财政总收入131.3亿元，一般公共预算收入80亿元，分别增长6.6%和10%；城镇和农村居民人均可支配收入60576元和35531元，分别增长8.2%和9.5%。

一、着力稳增长调结构，产业升级步伐加快。减税降费有效落实。按照“应减尽减、力争多减”的原则，落实上级大规模减税降费政策，企业税费、社保、电力、物流成本进一步降低，为企业减负64亿元。新旧动能加快转换。实施“高新产业强区”战略，打好产业转型组合拳，数字经济、战略性新兴产业和装备制造业增加值分别增长20.3%、11.7%和8.9%，高新技术产业增加值占比提高7.5个百分点，达到53.0%。深入实施振兴实体经济省级试点，淘汰落后企业257家，累计腾出用地空间2.5万亩，33个“留心留根”项目落地建设。制造业数字化改造加快推进，完成市级攻关项目7个，组织实施区级推广项目152个，新增“企业上云”550项，规上工业企业数字化改造覆盖率达78.4%，3家企业被评为省级智能工厂。现代服务业加快发展，引进蒙牛奇鹅网络新零售企业5家，建东医药等7个总部项目开工建设，73家企业入驻省级“春江花月夜”文创街区，服务业增



值增长9.1%。项目引育蹄疾步稳。成立区招商委并组建一办七组，深化以商引商、产业链招商，成功招引高新产业项目127个，江丰新材料等5个“152”工程项目开工建设。企业梯队培育逐步加快，完成个转企343家、小升规137家，新增国高企65家、省级科技型企业122家，富冶、富通、富春江集团入选2019年中国民营企业制造业500强。专业平台稳步提升。开发区完成地铁沿线三、四期1307户农户、41家企业拆搬迁，47个产业项目开工建设，“味来银湖”等一批配套项目建成开业。杭州富春湾新城基本完成造纸产业腾退，累计收储土地1.2万亩，引进高新产业项目22个，积极打造万亩千亿平台；滨富特别合作区挂牌成立，宏华数码等首批3个项目成功签约，30多个高新项目正有效对接。成功创建7家省级小微企业园。创新生态持续优化。中科院杭州光机所、杭电富阳研究院等正式落地，“工创谷”孵化项目17个，新申报省级研究院5家、市级以上研发中心24家，创获省级产业创新服务综合体。参与制定国家、行业标准6个，新增省级科技型企业122家、发明专利授权365件、“浙江制造”标准12项。新设立中小企业贷款风险池基金，引进子基金及落地项目3个。出台重点人才队伍建设三年行动计划，引进硕士研究生等高层次人才1052人，增长55.4%。

二、着力抓改革优服务，营商环境持续改善。重点改革纵深推进。以“一件事”为核心推进“最多跑一次”

改革，“人生一件事”改革在全市推广，168个事项整合为28个“一件事”，实现一站式办理。深化“企业一件事”改革，企业开办实施“5110”标准，新设立企业4737家，增长12.7%。建立“项目一件事”管理系统，一般企业投资项目开工前审批压缩至60天以内，最快18天。实施区属国有集团专业化改革，建立分类监管体系。产业扶持精准施策。构建“1+X”产业政策扶持体系，出台新制造业计划26条，明确“五优五新”十大产业主攻方向，每年安排15亿元用于推进数字经济和制造业高质量发展。出台球拍、竹纸、永昌“三行业”等块状经济转型升级扶持政策，大源创获全国特色竹纸之乡。探索实施财政预兑奖补机制，兑现资金1.76亿元。企业服务有力有效。深入开展“走亲连心三服务”，按照“三个必到”实现工业企业走访全覆盖，走访企业1.8万家次，办结各类问题1882个。要素保障更加有力，实施全域土地综合整治项目20个，垦造水田3600亩，盘活存量土地1.06万亩，新增建设用地2301亩，开发区工业用地100%标准地出让。深化百名行长访民企活动，新增贷款207亿元，增长16.1%，小微企业贷款利率下降0.44个百分点。

三、着力快建设促融合，都市形态加速形成。都市一体全面推进。坚持规划引领，启动新一轮国土空间规划编制，开展彩虹快速路及金桥北路沿线城市设计，基本完成总体城市设计和多规合一编制，完成生态红线划定。规划展示馆建成启用。以“三铁三高三快速”为骨架的交通网络加速成型，地铁3个盾构双线区间实现贯通，春永线右幅通车，绕城西复线全线贯通，湖杭铁路、大盘山隧道、环钱线整治（二期）动工建设，东洲、龙门互通改扩建工程建成投用，全年完成交通投资36.8亿元。重点板块建设加快。秦望“城市眼”全面启动建设。地铁沿线钢圈厂区块正在挂牌，湖塍村整村改造启动招商，阳陂湖生态工程、万达广场开工建设，宋家塘上盖物业预留工程完成招标。富春湾新城杭黄高铁城片区综合开发项目完成招投标，站前广场、富春湾大道一期等基础配套有序推进。4个亚运场馆加快建设。城市更新有序实施。桂花路精品街区、精品江景二期、两山两桥夜景工程、精品河道精彩亮相，打通断头路5条，改造提升公厕21个，既有住宅加装电梯29台，完成4个小区二次供水和7个老旧小区改造。新增（优化）公交线路25条，启用3个首末站。建立垃圾分类运输体系，投用6万方再生资源分拣中心，完成3个省示范村、20个市级示范小区创建，循环经济产业园开工建设。4694户农村C、D级危房得到解危。基本建成5个综合供能服务站。220千伏龙星变等12个输变电工程开工建设。

四、着力美环境兴产业，乡村振兴纵深推进。环境质量持续改善。坚决打好蓝天、碧水、净土、清废四大硬仗，部署开展“清洁家园·文明富阳”行动，扎实做好第一轮中央环保督察“回头看”工作。关停三星热电等燃煤锅炉11台，治理挥发性有机物企业61家，城区空气优良率达93.8%，成功创建“中国天然氧吧”。出台给排水三年行动计划，银湖水厂一期开工建设，完成440个农村污水处置点提升改造和19个“污水零直排”项目，

富春江获评省级美丽河湖。完成26个重点污染区块土地状况调查，垃圾飞灰处置实现日产日清。持续加大矿山整治，成为全省唯一绿色矿业示范区。美丽乡村更具魅力。启动新时代美丽乡村建设，建成拥江精品村13个、特色村15个，成功创建省最美田园2个、省运休精品旅游线路1条。“四好农村路”加快推进，完成农村公路提升改造182公里、维修87公里，新建城乡绿道67公里，打造美丽经济交通走廊115公里。美丽城镇更有品质。新登、场口开展首批美丽城镇建设试点，古城复兴工程、“微镇”项目全面启动，均创获省级森林城镇。推进小城镇环境综合整治长效管理，拆违118万方，“三改”77万方，完成大棚房和违建别墅整治，获省小城镇环境综合整治工作优秀区，3个乡镇成为省美丽乡村示范乡镇。美丽经济竞相绽放。完成高标准农田建设2.8万亩，粮食产量保持稳定，东洲成为省特色农业强镇。大安顶、大龙门和壶源溪、葛溪流域联动发展初具雏形，成功签约西岩温泉等美丽经济项目20个，黄公望隐居地景区创获省级生态旅游区。推出红色记忆、户外运动系列旅游线路29条，百花大会、江鲜大会、味道山乡成为特色品牌，龙鳞坝、牛八碗成为“网红经济”引爆点，全年乡村旅游接待游客1733万人次、收入10.6亿元，分别增长62%和59.7%。

五、着力保基本惠民生，群众福祉不断增进。区级财政用于民生支出达85.3亿元，占一般公共预算支出的80.8%。十个方面民生实事圆满完成。社会事业加快发展。全面推进“美好教育”，教育现代化发展水平进入全省第一方阵，新劳动教育全国推广。成立非遗传承学校，首批手工造纸技艺传承班开班。“护校安园”实现中小学、幼儿园全覆盖。富中改扩建、富春九小完成主体工程，10所中小学（幼儿园）建成投用，引进富春湾双语学校。深化“健康富阳”建设，省中医院新院区成功签约，成立3家医共体，重点人群家庭医生签约率达85%，创获国家级青春健康教育基地、省无偿献血先进区，区一院胸痛中心被认定为国家级中心。成功举办庆祝新中国成立70周年文艺晚会、全省第五届“我们的村晚”、区九运会等系列活动。修缮完成25处农村历史建筑，21所学校22处健身体育场地向社会开放，创获全省农村文化礼堂建设示范区。金健勇被评为“杭州道德模范”“最美杭州人”。富产电影《老师·好》获省市“五个一”工程奖。民族宗教、工青妇、关心下一代、残疾人、慈善、红十字等事业实现新发展，外事、统计、侨务、对台、档案、史志、科协、文联等工作取得新成绩。保障水平稳步提高。坚持就业优先，新增城镇就业1万人，帮助4827名城镇失业人员实现再就业，城镇登记失业率1.8%。下调灵活就业人员和个体工商户养老保险缴费基数，减征各类社保费4.6亿元，养老保险、医保综合参保率达98%和99%，为20余万退休人员等群体免费健康体检。新建示范型居家养老中心10家、床位568张。完成农村饮用水建设项目52个，解决10.6万人“喝好水”问题。安置房加快建设，15个项目进展顺利，13个项目开工建设。退役军人服务保障、国防、人防等工作有效提升。社会治理全面加强。纵深推进扫黑除恶专项斗争，

圆满完成平安护航新中国成立70周年大会战等重大维稳安保工作。完善安全生产责任体系，强化监管执法，事故起数、死亡人数分别下降21.1%和21.6%。创建农村家宴放心厨房15家、放心农贸市场3家，全国食品安全加工小作坊治理工作现场会在我区召开。加强应急救援体系建设，全力防御超强台风“利奇马”等自然灾害。探索实践诉源治理新模式，建成社会治理综合服务中心，创建“一体两翼”示范区，持续完善“最多跑一地”矛盾纠纷多元化解联动机制。完成省重大决策风险评估试点。落实“四问四权”，完成紫云山庄综合整治，形成老旧小区微治理“富阳经验”。推行全科社工，设立社区综合服务接待岗，落实23个社区办公用房。完善渣土管理新办法，开发启用渣土监管平台，实现全过程监管。成功创建全省无欠薪区。夺得省平安创建“十四连冠”。精准脱贫更加有效。继续实施消薄十法，288个村（社）集体经济年收入达到50万元以上，经营性收入15万元以上，低收入农户人均可支配收入增长15.1%。扎实做好与锦屏、缙云、九台、黄山等地区东西部扶贫、山海协作和对口合作工作，加大产业、就业、人才、消费帮扶，启动实施缙云大厦、网营物联等项目12个。

六、着力转作风提效能，政府建设全面深化。政治建设有效加强。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，及时学习、传达和贯彻中央、省、市和区委决策部署，以各项工作的落实、落细、落地来检验主题教育成效。法治建设深入推进。自觉接受人大法律监督、政协民主监督，强化监察、司法、审计、舆论和社会监督。认真听取人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见建议，完成人大232件建议、政协180件提案办理。完善行政规范性文件合法性审查机制，开展全面清理，废止文件92个。严格执行重大行政决策法定程序，区政府常务会议学法、府院联席会议、行政负责人出庭应诉等制度全面落实。“七五”普法深入推进。完成新一轮政府机构改革。5个领域综合行政执法机构挂牌成立。“一巡多功能”实行全过程联合执法，现场整改率达81.6%。数字化建设不断加快。推进“移动办公之城”“移动办事之城”建设，区级可控事项跑零次、网上办、掌上办实现率和材料电子化率达100%，290个事项实现机关内部跑一次。深化城市大脑建设，数字驾驶舱上线运行，率先推出舒心就医板块，打造“停车先离场后付费”“宾馆30秒入住”“景区20秒入园”等应用场景。作风建设常抓不懈。严格落实中央八项规定精神，持之以恒抓好作风建设，加强财政预算、项目计划执行管理，强化企业拆迁审计，“三公”经费再下降3.5%，政府文件减少30%以上。聚焦群众反映强烈的突出问题，查处形式主义、官僚主义问题42起56人，整治“三不”问题105起138人。强化干事担当，为12名干部澄清正名，营造担当作为良好氛围。

各位代表，事非经过不知难。2019年，是战天斗地、奋发有为的一年，也是干部最忙、最累、最辛苦的一年，更是大家干得最欢、最畅、最有成就感的一年。我们用

汗水浇灌收获，以实干笃定前行，从腾出万亩空间到开展滨富合作，从基本腾退造纸企业到落地百个高新项目，从启动“三支烟囱”拆除到处处“塔吊林立”，无不见证了富阳从“破”到“立”、从“蹲下去”到“跳起来”的坚定转型。这些成绩的取得，都饱含着社会各界的理解和支持，倾注着富阳儿女的心血和汗水，凝聚着全区上下的智慧和力量。在此，我谨代表区人民政府，向全区人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士，向各驻富单位，向关心、支持富阳发展的海内外各界朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，成绩令人鼓舞，但我们也清醒地看到，富阳的发展仍面临着不少问题和挑战。对照长三角都市区的标准，富阳城市能级不高，建设和管理的标准化、精细化程度还不够，城市功能品质仍有待提升，对人才、项目、科技等要素的吸引能力不足。对照经济高质量发展的要求，新旧动能转换任务仍然繁重，高新产业的招引、培育、壮大还不够快，近两年招引项目建成投产尚需时日，产业整体竞争力有待提升。对照治理体系和治理能力现代化的要求，发展环境、服务质量、治理水平还需要进一步提升。对照人民对美好生活的期盼，教育、医疗、养老等公共服务有待加强。对照“打铁还需自身硬”的要求，一些干部的理念、能力、担当、作风与一流的标准还存在较大的差距。面对这些问题，我们必须增强责任意识、忧患意识，下非常之功、破非常之难，认真加以解决。

2020年指导思想和总体任务

今年是高水平全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现“第一个百年”奋斗目标的冲刺之年，也是富阳加快建设、加速转型的“全面起跳”之年。当今世界，正面临百年未有之大变局，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，“三期叠加”影响持续深化，经济下行压力加大。同时，我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有变。党的十九届四中全会开启了“中国之治”，省市全会分别提出了“省域治理现代化十招”和“善治六策”，为我们深化改革、加快发展、强化治理提供了强有力的制度支撑。站在新起点上，我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化，保持转型定力，增强必胜信心，强化机遇意识、改革意识、斗争意识，担起新使命、展现新作为、奋斗新时代。

今年全区工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九届四中全会、省委十四届六次全会和市委十二届八次全会精神，坚持“三看四态促转型”和“拥抱富春江、拥抱大都市、拥抱新时代”不动摇，牢牢把握转型发展主基调，始终聚焦高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理，久久为功、接续奋斗，奋力起跳、奋勇争先，全力加快向一流的大都市新型城区迈进。

建议2020年全区发展主要预期目标是：地区生产总

值增长 6.5%；一般公共预算收入增长 12.5%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 7.5% 和 8.5%；全社会研发经费（R&D）占 GDP 比重达到 2.1%；万元 GDP 能耗、节能减排等指标完成省市下达目标。在具体工作中，要着重坚持和把握以下要求：

——必须始终聚焦都市一体化，抢抓重大战略机遇。举一纲而万目张，解一卷而众篇明。我们要放眼长三角一体化，深度融入全省“四个大”，备战亚运会、拥抱大都市、融入长三角，借船出海、借梯登高、借力发展，提升能级，推进城市都市化。下好规划先手棋，积极对接长三角一体化和杭州市国土空间规划，充分发挥富阳山水、人文、空间和产业基础优势，推动发展规划融入、基础设施接轨、社会事业共享。打造开放大通道，加快建成“三铁三高三快速”，以路引产、以产引人，有效导入都市高端产业、科技、人才等要素，推进县域经济向都市经济转化。建设城市主轴线，围绕“富春江”横轴和“地铁”纵轴，加快拥江发展和 TOD 开发，顺藤结瓜推进沿线重大板块建设。

——必须始终坚持高质量发展，打造高新产业强区。发展为纲，产业为要，质量为魂。高新产业是富阳发展的根基所在、方向所在、潜力所在，要着力推动制造业和数字经济两个引擎一起转，加快实现产业现代化。围绕“五优五新”主攻产业，大力实施新制造业计划，发挥政策撬动作用，深化创新驱动，壮大高新产业集群。顺应和抢抓万物互联时代的红利，深化数字赋能，实现传统制造业老树发新枝、新枝育新果。坚持“项目为王”“竣工为王”，按照工作项目化思路，着力推动产业项目出效益、城建项目出形象、民生项目出实惠、改革项目出实效。

——必须始终围绕一流营商环境，持续改善发展生态。政贵有恒，治须有常。我们要持之以恒把环境做优做美，建设现代版富春山居图最美示范区，成为幸福家园、投资首选、旅游目的地。要打造服务之美，始终牢记优质服务是最佳营商环境，以“最多跑一次”改革为牵引，深化政府数字化转型，强化法治保障，系统集成推进，出实招、解难题、破藩篱。要打造生态之美，持续做好污染防治的减法和生态文明的加法，推进乡村景区化，将绿水青山的生态优势转化为金山银山的发展优势。要打造人文之美，让孝善、文明成为行动自觉，让“最美”变为“都美”。

——必须始终践行以人民为中心，满足美好生活向往。民之所望，政之所向。要始终怀着强烈的为民、惠民之心，持续深化社会治理，打赢三大攻坚战，推动发展成果全民共享，确保小康路上一个不掉队。要坚持政府过紧日子，加大公共财政向困难群体倾斜力度，让群众的生活更有质感，让富阳的发展更有温度，不断提升老百姓的幸福感。要主动回应群众关切，办好群众牵肠挂肚的事情，加快推进农村饮用水、老旧小区改造等一批三年行动计划，不断提升老百姓的获得感。要紧盯痛点难点，打好风险防范攻坚战，筑牢安全防火墙，不断提升老百姓的安全感。

2020 年工作安排

2020 年，我们将锚定“三高”发展，聚焦“三个一流”，谋在前、干得实、落到底，以一流状态建设一流城市，加快把发展动能立起来，把发展轴线立起来，把发展环境立起来。

一、坚定不移推进高新发展，奋力打造产业转型样板区

增强产业竞争力。坚定“高新产业强区”，强化“六个一”重点产业推进机制，积极培育和发展高新制造、数字经济和都市经济，抢占产业发展制高点，着力构建现代产业体系。全面实施新制造业计划 26 条，推进光电激光、智能装备、智慧安防等产业强链、补链、拓链，打造高新制造产业集群。积极推进制造业数字化改造，实施 10 个市级智能制造攻关项目、40 个工厂物联网项目，完成企业上云 400 项，规上企业数字化覆盖率达到 85%。全面推进特种纸、竹纸、球拍等块状经济转型升级，启动大源门窗产业园建设，中国（上官）球拍产业园创成省级示范。推动高新制造业与现代服务业深度融合，大力发展总部、研发、文创、运休、信息服务等现代服务业，积极发展新零售、新消费，服务业增加值增长 8% 以上。

增强平台承载力。坚持产城人融合发展，持续激发平台活力。深入实施开发区一城一带“5100”计划，腾出 3000 亩产业净地，推进 38 个公建配套项目建设，引进“152”项目 4 个、高新产业项目 20 个以上，加快打造人工智能、新零售等新兴产业集群。银湖科技城核心区 1 平方公里重点推进 10 个企业总部建设，新增产业人口 1 万以上，打造都市工业带。推进高尔夫路沿线富通、中泰等项目建设，打造智能装备产业带。完善东洲、新登、场口基础设施配套，加快大华智联二期、中策清泉扩建、中南绿建等重大项目建设，打造先进制造业基地。推进金桥园区退二优二、退二进三，加快鹿山工业园区有机更新。实施杭州富春湾新城“一三五、百千亿”行动计划，完成造纸行业全面腾退，再腾出 3000 亩产业净地，落地“152”项目 3 个、高新产业项目 28 个以上，其中亿元以上项目 15 个，着力建设杭州高新制造业示范区。完善滨富特别合作区基础设施，提升公共服务保障，确保落地高新产业项目 10 个，开工建设 5 个以上，着力打造杭州新制造业计划先行区。全面推进小微企业创新园建设，创建省级小微园 2 家，入驻企业 400 家以上。积极推进药谷、硅谷等特色小镇建设，提升产业集聚能力。

增强企业发展力。持续落实减税降费措施，努力让企业轻装上阵。深入实施“凤凰”“雄鹰”“雏鹰”行动，新增上市企业 1 家、10 亿级企业 1 家，完成小升规 130 家。做实“瞪羚”计划，建立企业培育库，重点培育一批高成长性企业，新增高新潜力企业 15 家。深化“亩均论英雄”改革，持续推进低效企业整治，规上工业企业亩均税收、亩均增加值增长 10% 以上。大力弘扬工匠精神，提高产品质量和附加值，新增“浙江制造”标准 6 项。启动企业家培育工程，提升经营管理人员素质，鼓励支

持民营企业坚守实业、做强主业、创新发展。优化“走亲连心三服务”长效机制，建立服务成效“好差评”制度，完善全覆盖、全过程、全天候的工作体系，使企业需要服务时找得到、用得上、靠得住。

增强创新驱动动力。把创新作为引领发展的第一动力，着力构建“十联动”创业创新生态系统，激发双创活力。坚持企业创新主体地位，深化国高企培育三年行动计划，新增国高企60家、省科技型企业100家、市级以上企业研发机构15家、市级以上科技孵化器2家，有效发明专利拥有量增长5%。深化“三名工程”，加快中科院杭州光机所、银湖激光、春江研究院建设，再引进1—2家“双一流”大学科创载体。强化产学研合作，建立“政府搭台、企业出题、院所解题”长效机制，举办创新创业大赛、项目路演等活动，新增产学研合作项目10个以上。办好科技大市场，启动省级产业创新服务综合体建设，集聚一批技术交易、咨询评估、科技金融等中介服务机构，搭建技术研发、成果转化等六大服务体系。实施“人才倍增”计划，拓宽引才引智渠道，引育各类人才1.5万名以上，新增国家、省、市级领军型人才10人，硕士研究生等高层次人才1200人。充分用好职教资源，加大企业定向培养、订单培训力度，培育一批实用型高技能人才。

二、坚定不移推进能级提升，奋力打造宜居宜业品质区

优化城市功能布局。坚持世界眼光、国际标准，推动规划、建设与国际接轨，持续提升城市首位度和美誉度。有效发挥规划引领作用，全面对接杭州市国土空间规划，加快建成现状一张图、规划一张图和国土空间基础数据平台，完成50个试点乡镇、村国土空间规划编制。开展交通建设大会战，启动杭新景灵桥互通改迁，加快湖杭铁路及场站建设，地铁、春永线、绕城西复线、彩虹快速路延伸建成通车，都市化交通网络基本形成。推进环钱线整治（二期）、大盘山隧道等骨干道路建设，加快形成“七纵九横”内环路网。做好杭淳开高速、杭州中环项目前期。银湖射击射箭馆、北支江水上运动中心项目等亚运场馆基本完工。实施南北渠等河道整治、截污纳管和景观提升，持续推进达夫路南段、北支江北岸等精品工程建设。系统谋划给排水体系，推进银湖水厂一期、江南水厂改建、新登污水三期等45个项目建设。完善5G基站、机房布点规划，争取省市5G基础设施建设重点倾斜。

打造城市发展轴线。坚持节点改造、轴线提升、板块推进相协调，着力打造富春江“碧玉带”和地铁“黄金带”。加快秦望“城市眼”建设，江北区块全面施工，基本建成秦望隧道江南工作井。稳步推进湖睦等整村自主改造试点。启动实施富春湾新城杭黄高铁城片区综合开发、省人民医院富阳院区、富春湾双语学校等重大项目，加快推进亭山路、新中线改建等一批主要道路建设，着力提升公建配套水平。推动以地铁为轴的TOD开发模式，开展金桥南（北）路沿线整治提升，启动钢圈厂区块建设，加快推进阳陂湖生态工程、万达广场、省中医院新院区等项目，强化地铁站点与商务办公、亚运场馆、总部经济、科研孵化等功能衔接，着力打造最美城市发展轴。

提高城市管理水平。以“绣花”功夫管理城市，完善长效机制，提升城市管理精细化、标准化水平。整合水电路气等市政公共设施信息，探索构建城市管理一张图，着力加强信息化管理水平。深化“一巡多功能”，做深做实乡镇二级平台，持续加强户外广告、市容环境、建筑工地和交通拥堵综合治理。完善施工管理体系，加强现场管理，切实提高市政基础设施工程质量和安全。强化渣土“两公开三统一”管理，新增1300万方渣土消纳容量。严格物业企业监管，探索建立以信用为核心的物业服务监管体制。

三、坚定不移推进三美建设，奋力打造富春山居示范区

大力建设美丽城乡。坚持“两山”理论，持续高标准打好污染防治攻坚战，争创国家级生态文明建设示范区。巩固深化河湖长制，实施4条河道综合整治和10个河湖库清淤项目，推进“污水零直排区”建设，稳定保持富春江干流Ⅱ类水质。深化“五气共治”，完成23台生物质锅炉改造、9家企业工业废气清洁排放改造，确保城区空气优良率达到93%，争创清新空气示范区。实施土壤污染修复工程，污染地块安全利用率达到90%。深化垃圾分类，全面推进撤桶并点和封闭式小区定时定点投放，循环经济产业园力争建成投用。高水平推进7个美丽城镇建设，新登、场口争创省级样板。持续改善农村人居环境，打造新时代美丽乡村60个以上，提升精品线路2条，全线贯通83公里拥江绿道，修缮农村历史建筑20处，争创省部共建乡村振兴示范区。

大力发展美丽经济。深化区域联动、串珠成链、品牌打造，推进美丽资源、美丽成果向美丽经济加快转化。编制全区旅游规划，以富春江为主轴，推进大安顶、大龙门和壶源溪、葛溪流域联动发展，开展洞桥省级旅游风情小镇创建，加快西岩温泉、富春小叠空等项目建设，融合“文化+”“旅游+”“体育+”，持续丰富“味道山乡”内涵和业态，让资源活起来、人气旺起来、群众富起来，实现游客、旅游收入增长15%以上。加强品牌培育，打响“现代版富春山居图最美示范区”主品牌，打造一批“富春江鲜”美食、“富春山居”农产品、“富春山房”民宿子品牌，丰富“富春山居实景游”线路，大力推广“乘高铁游富阳”，讲好富阳故事，提升影响力、竞争力和吸引力。持续跟踪稳定猪肉、蔬菜等生活必需品价格，启动实施省级现代农业园区建设，开展粮食生产绿色高产创建，有效保障“菜篮子”“米袋子”。推进“两进两回”，积极引导科技和人才进乡村、青年和乡贤回农村。

大力彰显美丽人文。深化文化强区建设，充分挖掘历史人文底蕴，提升文化软实力。培育践行社会主义核心价值观，全力推进新时代文明实践中心建设，深入开展“迎亚运·铸文明”行动，打造“孝道富阳”，推动形成文明有礼、崇德向善的社会新风尚。深化“文化兴盛”行动，大力推进钱塘江（富春江）诗路带建设，广泛举办“礼堂+”“我们的中国梦—文化进万家”文艺会演。启动郁达夫纪念馆建设，完成文化馆新馆改造，着力提升文化影响力。深入对接之江文化产业带，推进“春江

花月夜”文旅走廊建设，大力发展“富春影视制作组团”，持续办好“文博会”、双创大赛等活动，不断发展壮大文创产业。

四、坚定不移推进项目建设，奋力打造创新创业活力区

开展“招商引资提升年”行动。突出高新产业引育，着力招引高成长性、高科技含量、高附加值企业。加大敲门招商，深化以企引企、以商引商，补齐上下游，做强产业链，全年招引产业项目130个，其中亿元以上制造业项目35个、“152”项目7个以上。拓宽招商渠道，做实“留心留根”，吸引和鼓励更多本地企业“二次创业”。坚持引进来和走出去相结合，积极应对贸易摩擦，完善“订单+清单”预判和管理制度，加强重点企业动态监测和跟踪指导，鼓励企业开拓“一带一路”沿线等新兴市场，培育外贸新增长点。

开展“项目推进攻坚年”行动。牢固树立“抓项目就是抓发展”“抓投资就是抓未来”理念，以大投入支撑大发展、增强后劲。全年重点抓好173个产业项目和304个区级公共投资项目，确保按时开工率、竣工率达到85%以上，固定资产、工业、高新技术产业投资力争增长20%，确保民间投资、生态环境和公共设施投资增长10%，“152”项目落地开工率80%以上。全面开展项目建设“五比五学”大比武，锁定目标、挂图作战，用进度说话，用数据说话，用实绩说话，营造“比学赶超”浓厚氛围。注重投资绩效，努力实现规模扩大、结构优化、效益提高三大目标。强化工程质量，夺西湖杯，创钱江杯，争鲁班奖。

开展“要素保障服务年”行动。积极开拓渠道，提高资源利用绩效，提升要素保障能力。用好工业闲置厂房和闲置土地，盘活各类土地6500亩，完成全域土地综合整治项目10个、面积3000亩以上，垦造水田2000亩，消化村级留用地400亩以上。优化工业用地布局，确保工业用地出让占比达到40%以上，重点平台工业用地100%标准地出让。统筹地上地下空间开发利用，强化供地后续监管，切实优化土地配置。扎实开展融资畅通工程，完善政银企三方信息共享平台，鼓励金融机构加大对民营企业、小微企业贷款投放，扩大首贷和信用贷，增加制造业中长期融资，支持实体经济发展。设立5个以上政府主导型产业基金，用好区级风险池基金，引导更多社会资本投向高新产业和科技企业。大力推进15项重大电力设施建设，加快亭山变以东区块高压线迁改，为项目落地提供保障。

五、坚定不移推进重点改革，奋力打造区域治理引领区

深化关键领域改革。把“最多跑一次”改革蕴含的理念、方法、作风运用到各项改革中去。持续深化“最多跑一次”改革向公共领域延伸扩面，不断提升公共服务便利化水平。丰富全生命周期文章，强化系统集成、协同高效，一般企业投资项目开工前审批时间不超过50天，开办企业实现“一网、一窗、一次、一日”。深化乡镇（街道）便民服务中心规范化建设，提升一站式办事大厅服务质量。深化综合行政执法改革，优化执法力

量配置，推动执法重心下沉。持续推进国有企业改革，提升资产管理、资本运作和项目建设能力，加快市场化转型。

创新社会治理方式。推广矛盾化解“最多跑一地”，强化诉源治理，用好“信访超市”，加快形成“防、化、控、和”四位一体格局，更好地在前端化解矛盾纠纷，积极创建无信访积案区。持续推进雪亮工程、数字派出所、中心警务站建设，积极创建“枫桥式派出所”。重拳打击盗窃抢骗、“黄赌毒”、“食药环”和新型电信网络诈骗等各类违法犯罪活动，打赢扫黑除恶专项斗争收官之战。深化城市大脑建设，推动应用场景落地贯通，把大数据、云计算、区块链等技术广泛应用于治理之中，实现即时在线提供全方位监测、分析和预警，打造点线相结合、防管控相贯通的治理模式。加强专业社会工作人才培育，推进社会组织广泛参与基层治理。推广紫云山庄微治理经验，继续落实好“四问四权”，探索完善“街道、社区、业委会、物业、住户”五位一体的小区治理新模式，推动城市“小区之治”走深走实。

健全风险防范机制。全面落实安全生产和防灾减灾责任制，持续开展交通、危化等重点行业领域专项整治，确保不发生较大及以上安全事故，事故起数、死亡人数持续下降。建立健全应急救援体系，加强应急救援力量建设，编制应急指挥一张图，提升预警预测和防灾减灾水平。完善金融风险防控机制，坚持抓早抓苗头，严厉打击非法集资诈骗。深化实施信用体系“531X”工程，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，努力打造“最讲信用城区”。实施“放心消费在富阳”行动，强化农产品源头治理，完善食品药品监管体系，加大对学校、医院、企业等集中用餐场所监管，确保“舌尖上的安全”。

六、坚定不移推进共建共享，奋力打造全面小康先行区

完善社会保障。坚持保基本、兜底线，织密扎牢民生保障网。实施就业优先政策，开展就业援助、技能培训、援企稳岗专项行动，深化就业创业帮扶，确保零就业家庭动态清零，全年技能培训1.2万人，新增城镇就业8000人以上，城镇登记失业率稳控在3%以内。落实降低社保费率政策，同步推进长三角区域异地就医结算，大力开展医保反欺诈行动，养老、医保综合参保率走在前列。把安置房建设摆在更加重要的位置，强化统筹，紧盯开工、建设、竣工，提升品质、优化配套，确保群众回迁早、安置好。关心关爱老年人，加快养老机构、居家养老服务设施改造升级，提升养老服务水平。探索新时代协调劳动关系三方机制，加快建设“根治欠薪标杆区”。着力破解农村困难群众建房难问题，及时做好农村C、D级危房解危和改造补助。拓展“消薄”路径，扩大村企合作范围，所有村（社）经营性收入达到20万元以上。深入实施低收入农户高水平全面小康计划，低收入农户人均可支配收入增长10%以上，确保返贫人口和新发生贫困人口第一时间得到帮扶。积极开展东西部扶贫、山海协作、对口支援，扎实做好产业合作、消费扶贫、劳务协作，助力受援地打赢脱贫攻坚战，共同奔小康。

优化公共服务。持续推进“美好教育”，全力打造全省一流综合教育强区。突出扩容提质，启动富春十小、富春五幼建设，富中改扩建工程建成投用。深化名师名校名校长工程，选派一批城区骨干教师到乡村学校任教，下定决心引进一批名特优教师，建立50个省市区名师工作室，提升全区教育教学水平。推动青春健康教育常态化，中小学心理健康、青春健康教育实现全覆盖。深化“护校安园”专项行动，提升校园智慧安防水平。高水平建设“健康富阳”，启动区三院迁建、区妇保院扩建工程。巩固国家卫生城市复评成果，通过全国慢性病防控示范区复评。大力支持中医药发展，做强做大产业，打响富阳品牌。积极培育富春名医，继续深化医共体建设，完善医防协同和分级诊疗机制，让群众就近看得上病、看得好病。实施“全民健身·共享亚运”十大行动，完善体育设施，大力发展群众体育，广泛开展各类体育赛事活动，点亮市民精彩生活。

办好民生实事。各位代表，今年我们将继续按照“群众提、大家定、政府办”的方式，由大家在候选项目中投票选定今年实施的10件民生实事。一是持续开展农村饮用水提标改造。完成6个乡镇10个村自备供水工程，建设3个联村水厂；完成13个乡镇（街道）29个村市政供水工程建设。二是持续优化公交服务。新增和更新新能源车100辆，新增和优化线路10条，完善中途站配套150处；新增1000辆公共自行车和30处服务点位。三是持续推进老旧小区综合改造。完成9个区块综合提升改造工程，完善基础设施，优化居住环境，提升服务功能。四是持续开展“四好农村路”建设。农村公路提升改造75公里，路面维修60公里；创建美丽公路2条、美丽渡口3个。五是持续提升消防安全。完成20个社区微型消防站升级，实现所有社区微型站接入平台统一调度，新增电瓶车智能充电口500个，开展消防安全培训2万人次。六是持续推进垃圾分类。实现全区垃圾分类全覆盖，无害化处理率100%；创建20个示范小区、30个示范行政村、1个示范街道。七是深化“美好教育”行动。新建小学、幼儿园7所，建成投用小学、幼儿园9所，新增学位2070个；新增公办幼儿园、中小学普通教室空调600台以上，幼儿园、中小学教室空调覆盖率分别达到100%、65%。八是提升养老助残服务水平。新增养老机构床位200张，开展200户经济困难、高龄、失能、独居老人家庭适老化改造；实施300户困难残疾人家庭、200处生活小区、3个亚运场馆残疾人无障碍设施改造。九是提升健康服务水平。新增3家婴幼儿照护服务机构，新增托位90个，组织15场以上婴幼儿照护服务教育培训；筛查干预1万名脑中风高危对象。十是推进食品安全工程。创建名特优食品小作坊10家、农村家宴放心厨房10家，餐饮示范单位15家，改造阳光厨房60家，规范提升农贸市场10家。十一是优化交通出行环境。启动建设1座立体人行过街设施；新增公共停车位1000个，完成2个停车场（库）设施升级；完成9个路口单点式信号灯联网改造，升级13处道路智能化交通诱导。十二是深入推进智慧安防体系建设。完成剩余13个封闭式小区的智安建设，升级10个已建成的封闭式智安小区。对

代表票选确定的10件民生实事，我们将强化责任分工，精心组织安排，全力抓实办好。

七、坚定不移推进自身建设，奋力打造行政效能领跑区

坚持党建引领。始终把政治建设放在政府自身建设首位，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，严格遵守政治纪律、政治规矩，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央始终保持高度一致。推动主题教育常态化、长效化，把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想指导政府各项工作，把党的领导体现到政府工作各领域各方面各环节，确保党的路线方针政策、省市和区委决策部署落地生根见效。

强化法治建设。全面推进依法行政，提高运用法治思维和法治方式制定政策、解决问题的能力。坚持重大事项向人大报告、向政协通报，主动接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督，自觉接受监察、司法、舆论和社会监督。高质量办好建议和提案，努力把大家的“金点子”变成施政的“金钥匙”。严格执行重大决策法定程序，做好重大决策风险评估，做到科学民主依法决策。完成“七五”普法。建立行政争议多元化解机制，成立区行政争议调解中心。严格落实行政负责人出庭应诉，全面施行行政执法“三项制度”。稳妥推进事业单位改革。主动回应社会关切，切实做好政务公开和重要事项新闻发布。

打造数字政府。统筹推进完善政务云、政务外网、数据共享平台等基础设施建设，深化“浙里办”和“浙政钉”应用，基本建成“移动办公之城”和“移动办事之城”。推进政务服务事项全流程“一网通办”，80%以上政务服务事项“移动可办”，打造“指尖上的行政服务中心”。深化数字集成应用，提升政府决策科学化、治理精准化、服务便捷化水平，在城市管理、交通治堵、医疗服务等领域打造一批数字化治理“最佳实践”。

深化作风建设。压实政府系统全面从严治党主体责任，时刻把纪律和规矩挺在前面，狠抓工作落实，以政府的“清廉指数”“效能指数”提升群众的“满意指数”。以更强的执行力、担当力、服务力抓好工作落实，全线发力，勇争一流，争取更多“富阳试点”，打造更多“富阳样板”。建立“区长破难”制度，把办公地点移到一线，把协调会开到一线，在一线解决问题，在一线破解难题。坚决向形式主义、官僚主义开刀，把更多精力用在为民办实事上，切实解决好人民群众的操心事、烦心事、揪心事。推进政府系统审计监督全覆盖，严肃查处项目建设转包分包、资金使用管理不善等行为，确保每一分钱都用在刀刃上。坚持厉行节约，严控“三公”经费，用政府的“紧日子”换取群众和企业的“好日子”。

各位代表，行至半山不停步，船到中流当奋楫。2020年，我们将全面进入“交通新时代”“拥江新时代”“亚运新时代”，富阳的明天充满想象，富阳的明天必将精彩！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗

帜，在区委的坚强领导下，紧紧依靠全区人民，众志成城、奋勇拼搏，只争朝夕、不负韶华，以实干践行承诺、用行动书写担当，为高水平全面建成小康社会、加快向一流的大都市新型城区迈进而努力奋斗！

名词解释

三看四态 (P1)：“三看”即产业转型向东看、生态建设向西看、城市发展向南看，“四态”即产业业态、城乡形态、环境生态、党员干部精神状态。

三个拥抱 (P1)：拥抱富春江、拥抱大都市、拥抱新时代。

三高 (P1)：即高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理。

留心留根 (P2)：按照去“高污染、高能耗、大空间、小产出”、留“企业总部、高科技、无污染、效益好、潜力大”的总体思路，通过区内异地安置、发展总部经济和新型经济等方式，引导和鼓励搬（拆）迁工业企业提档提质和二次创业，促进产业业态和城市形态转型升级。

“152”项目 (P2)：省领导每年要谋划、招引1个100亿元新项目，市领导每年要谋划、招引1个50亿元新项目，县（市、区）领导每年要谋划、招引1个20亿元新项目。

企业上云 (P2)：企业以互联网为基础进行信息化基础设施、管理、业务等方面应用，并通过互联网与云计算手段连接社会化资源、共享服务及能力的过程。

工创谷 (P3)：浙工大银湖创新创业研究院，成立于2016年10月，是浙江省首家采用“政府+高校+企业”共建，以法人实体运行，融合了“创业孵化与产业化支撑、成果转移与交易、公共科技创新和支撑、招才引智与人才服务”四大功能的新型双创公共服务平台。目前拥有众创空间、孵化器、创新中心、生产力促进中心等双创空间近3万平方米，被认定为省级众创空间、教育部科技成果转化基地、杭州市院士工作站等。

5110标准 (P3)：将常态化企业开办固化为“5110”标准，提交5份材料，1个窗口办理，1日办结，全部免费。

“1+X”产业政策扶持体系 (P3)：“1”为1个普惠政策，即新制造业计划政策解释43条；“X”为若干个专项政策，目前已经出台的有制造业数字化改造、小微企业园、球拍、竹纸、永昌“三行业”等专项政策。

五优五新 (P3)：数字经济为引领，光通信、高端装备制造业、医药及医疗器械、新能源新材料五大百亿产业和人工智能、节能环保、磁悬浮+、集成电路、光电激光五大十亿产业。

永昌“三行业” (P3)：特种纸、胶鞋、食品。

走亲连心三服务 (P3)：服务企业、服务群众、服务基层。

标准地 (P4)：对非独立选址项目带着能耗、环境、建设、亩产等标准进行“招拍挂”，用市场来选择项目、引进项目，进一步倒逼转型。

三铁三高三快速 (P4)：“三铁”即杭黄高铁、湖

杭铁路、杭富城际铁路，“三高”即杭新景高速、杭州绕城西复线、杭淳开，“三快速”即彩虹快速路西延工程、春永快速路、杭州“中环”。

四好农村路 (P5)：建好、管好、护好、运营好农村路。

三改 (P5)：旧住宅区、旧厂区、城中村改造。

“五个一”工程奖 (P6)：“五个一”指一部好的戏剧作品，一部好的电视剧(片)作品，一部好的电影作品，一部好的图书(限社会科学方面)，一部好的理论文章(限社会科学方面)。

一体两翼 (P7)：“一体”指乡镇(街道)是基层维护社会稳定的主体；“两翼”指维稳“防火”网和“灭火”网。

四问四权 (P7)：“四问”即问需于民、问情于民、问计于民、问绩于民。“四权”即落实群众知情权、参与权、选择权、监督权。

全科社工 (P7)：全科社区工作者的简称，指的是全面掌握各项社区工作职业技能的社区工作者，具有一人多岗、一专多能的优点，一人即可为有不同需求的市民办理各种业务。

四个意识 (P8)：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四个自信 (P8)：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

两个维护 (P8)：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

一巡多功能 (P8)：整合城管、公安、住建、规自、交通、国土、农业农村等部门的部分日常检查、现场整改、工作督查等职能，破解部门职能交叉、权责不清、多头管理和监管缺位等问题，变“各自为战”为“协同作战”，变“事后执法”为“前端管理”，有效提升问题发现与处置的及时性和实效性。

“七五”普法 (P8)：在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)。

城市大脑 (P8)：运用大数据、云计算分析整个城市运转，优化公共资源，通过数据驱动城市治理的创新，也是未来城市治理的前瞻性实践。

“三不”问题 (P9)：“不担当、不作为、不落实”问题。

三支烟囱 (P9)：这里专指三星热电120米高的“三支烟囱”。

三期叠加 (P10)：增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期。

省域治理现代化十招 (P10)：省委十四届六次全会科学谋划了在省域治理上干在实处、创新示范的十个方面，包括深化“最多跑一次”改革，完善治理制度体系；推进社会治理领域“最多跑一地”，有效化解矛盾纠纷；加强信用浙江建设，优化治理环境；防范化解重大风险，守住治理底线红线；加快数字浙江建设，提升治理效能；弘扬与时俱进的浙江精神，增强治理软实力；夯实基层基础，打通治理的“神经末梢”；常态化开展“三服务”活动，提升治理获得感；全面推进美丽建设，增强治理

的绿色动能；强化对权力运行的制约和监督，激励党员干部在推进治理现代化中担当作为。

善治六策（P10）：杭州市委十二届八次全会提出的统筹之治、科技之治、良法之治、协商之治、人文之治、开放之治。

全省“四个大”（P11）：大湾区大通道大花园大都市区。

TOD（P11）：以公共交通为导向的发展模式。

三个一流（P13）：区委一届八次全会提出的一流的产业体系、一流的城市体系、一流的治理体系。

“六个一”重点产业推进机制（P13）：1个发展重点产业+1个牵头区领导+1个牵头区级部门+1个承载重点平台+1个专家队伍+1套发展组合拳。

一城一带“5100”（P13）：重点建设银湖科技城和高尔夫路智能装备产业带，5年培育、招引100个高新产业项目，积极培育企业上市。

一三五、百千亿（P14）：“一”即腾退一个传统产业；

“三”，即打造三条特色产业链（光电激光产业链、机电装备产业链、数字创意产业链）；“五”，即建设五个特色产业园（信息技术产业园、光电激光产业园、留心留根产业园、文创文旅产业园、总部经济产业园）；

“百千亿”，即招引落地产业项目100个以上，产业用地3000亩，达产税收12亿元、总投资额150亿元、产值200亿元。

十联动（P15）：把产业、学术界、科研、成果转化、金融、人才、政策、中介、环境、服务十方面因素融合提升，打造一个创新创业生态系统。

三名工程（P15）：“名校名院名所”建设工程，是

杭州大院名校引进工作的“升级版”，主要为杭州增强创新驱动能力、加快城市国际化发展、建设独特韵味别样精彩世界名城提供有力支撑。

七纵九横（P16）：“七纵”即320国道、金秋大道—中埠大道、西环路—大盘山隧道—富阳大桥—望江路、金桥路—鹿山大道、秦望路—秦望南路、恩波大道—大桥路—富春江第一大桥—大桥南路、预留新沙通道—大源连接线，“九横”即高桥西路—高尔夫路、高教园路、公望街、文居街、横凉亭路—桂花路—江滨东大道、汤马线—新中线—富春湾大道、同登路、亭山路。

两公开三统一（P17）：即公开透明、公开公平竞争、统一管理、统一协调、统一标准。

五比五学（P19）：各产业平台、乡镇（街道）围绕落地项目数量质量、腾出发展空间比例、在建项目塔吊数量、高端人才引进数量和服务能力服务质量五个方面，分类分组开展比武竞赛活动，以互学互比促进发展提升。

信访超市（P20）：区社会治理综合服务中心，统筹整合政法力量，司法全人员入驻、法院全功能搭载，变“多中心”为“一中心”，让群众纠纷化解和信访“最多访一次”“最多跑一地”。

531X（P21）：“5”是指聚焦企业、自然人、社会组织、事业单位和政府机构5类主体；“3”是指构建公共信用评价、信用联合奖惩、信用综合监管3大体系；“1”是指完善全省统一的公共信用信息服务平台；“X”是指推动信用在若干领域的应用。

中国人民政治协商会议第九届 杭州市富阳区委员会常务委员会工作报告

在政协第九届杭州市富阳区委员会第四次会议上

2020年1月17日

杭州市富阳区政协主席 陆洪勤

各位委员：

我代表政协第九届杭州市富阳区委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

一、2019年工作回顾

2019年，是人民政协事业发展具有重要历史意义的一年。在新中国和人民政协成立70周年之际，中共中央首次召开政协工作会议，习近平总书记发表重要讲话，明确提出了新时代加强和改进人民政协工作的总体要求和着力重点，科学回答了人民政协事业的一系列重大理论和实践问题，为人民政协事业发展提供了根本遵循。省、市、区委分别召开政协工作会议，深入部署推进人民政协工作。区委常委会专题研究政协工作3次，以区委名义印发政协工作文件6件；区委书记朱党其、区长吴玉凤等党政领导出席区政协重要会议（活动）32次，作出重要批示19次。

一年来，区政协及其常委会高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，实干创新、笃定前行，争做推动人民政协制度更加成熟更加定型的实践者、排头兵：

——牢牢把握新时代人民政协的新方位新使命。精心组织习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想研讨活动，引导政协各参加单位、全体政协委员深刻把握党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央对人民政协工作的一系列新要求，明确新时代人民政协的新方位新使命，着力打牢增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的思想根基。努力在推动人民政协制度更加成熟更加定型上体现富阳作为：加强理论研究，提炼6个经典案例，撰写2篇理论文章，总结近年来富阳政协履职一系列好做法好经验；强化制度建设，协助区委出台“请你来协商”平台建设和运行实施办法、加强和改进民主监督实施意见等4项制度，修订11项工作规则、考核办法，构建起更加系统、完善的



制度体系；推动实践探索，发挥专门协商机构作用，把协商民主贯穿政治协商、民主监督、参政议政全过程，构建“6+24+X”协商体系，健全机制、丰富形式，提高协商活动科学化、规范化、程序化水平。把建言资政和凝聚共识“双向发力”作为政协履职的中心环节，出台实施意见，完善组织和工作体系。

——切实加强政协系统党的建设。认真落实中央、省、市委关于加强新时代政协系统党的建设部署要求，协助区委出台《关于加强新时代人民政协党的建设实施意见》，成立区政协党建工作领导小组，建立政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员制度，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖，切实发挥好党员委员“先锋模范”和中共界别委员“关键少数”作用。

——从严从实加强队伍建设。从严从实加强政协班子建设，扎实推进“不忘初心、牢记使命”主题教育，落实“守初心、担使命，找差距、抓落实”总要求，坚定理想信念，提高政治站位，发挥好政治引领和示范表率作用。从严从实加强委员队伍建设，做精做深政协读书会、政协讲坛等载体，系统抓好学习培训，精心组织“新时代人民政协的新样子”专题讨论活动，开展主题宣讲13次，撰写“政协人新时代新风貌”笔谈21篇，对标“五个如何”，找差距、抓落实，全面提升履职本领，树立

起政协委员的良好形象。从严从实加强机关队伍建设，弘扬一线精气神，展现一线作为，努力打造“政治强、能力强、作风强”的政协机关干部队伍。

——推动政协工作高质量发展。坚持“数量适度、质量为本”的理念，努力推动政协工作从注重“做了什么”“做了多少”向“做得好不好”“做出了什么效果”转变。强化系统履职思维，总结完善“链式履职”模式，组合进攻、持续发力，串起履职链、工作链、成果链，实现各项履职工作有机融合、相互赋能、相得益彰。抓实调查研究基础，不断增强建言献策的前瞻性、针对性和可操作性，使更多有见解、有分量、有价值的意见建议转化为有高度、有深度、有力度的协商议政成果。着力打造履职品牌，“请你来协商”品牌初步打响，基层协商、民生小事、“精品文史”等品牌持续发力，形成整体品牌效应。

一年来，区政协及其常委会在中共富阳区委的坚强领导和上级政协的有力指导下，聚焦建设富裕阳光的大都市新型城区战略目标，坚定“三看四态促转型”“拥抱富春江、拥抱大都市、拥抱新时代”不动摇，围绕中心、服务大局，认真履职，倾情为民：

（一）聚焦“三高”发展，弹好协商主题曲

围绕“三高”发展的重点，畅通协商渠道，让社会各界“有事多商量、有事好商量、众人的事由众人商量”。

做精专题协商。选取为高新产业发展增动能、小城镇环境综合整治长效管理、公共文化设施运行绩效、完善城市社区配套建设等6项紧扣“三高”发展的协商议题，整合党派、团体、界别、专业机构力量，开展深入调研，广泛听取民意，形成6篇主报告和31篇子课题报告的扎实成果。召开专题协商会议，邀请区委、区政府领导9人次、相关部门负责人92人次、各界代表27人次，充分协商、共谋良策。协商成果得到高度肯定和充分落实，6次专题协商共形成意见建议83条，被党委政府吸收采纳56条。如，关于推进基础教育高质量发展的建议，区委、区政府基本采纳，同意调整小学管理体制，加大教师海外研修力度，制定“三名工程”行动计划，完善教师评价激励机制，新增高考质量奖、师均公用经费、专项奖励等5874万元。

深化基层协商。助力基层社会治理，继续在24个乡镇（街道）开展基层协商，收获群众实实在在的赞誉。如，富春街道政协工委选择老旧小区加装电梯这一民生实事开展协商，促成项目落地；春江街道、大源镇政协工委围绕杭州富春湾新城建设中出现学校停车难、安置房建设等问题，走村入户，化解难题；万市镇、胥口镇政协工委开展民宿“结亲”服务管理协商，助力美丽经济规范发展；东洲街道、常安镇政协工委针对亚运场馆建设、中心幼儿园改扩建等重点工作，深入调查、统一思想，助推项目建设。

拓展其他协商。用好多种平台，拓展协商的广度、深度，努力为“三高”发展建言献策。唱好全会大戏，围绕党政重大决策，协商提出近百条意见和建议；聚焦中医骨伤科品牌建设、青少年近视防控、法律服务供给、优化金融环境等领域，发挥委组专业优势，开展对口协商、

界别协商；组织“校园足球发展”等专题性提案办理协商。

（二）强化监督助推，展现一线新作为

紧盯党政重点难点工作认真践行“四个一线”要求，强化监督服务优势，充分发挥钉钉子抓落实重要一锤作用。

打好“监督组合拳”。向开发区等8家承担“三高”发展重点任务的单位委派30名政协委员担任民主监督员，寓服务于监督之中，走访单位（企业）20家次，听取收集意见27条，推动部门改进作风、提高效能。围绕“城乡生活垃圾分类处理”难题，开展第二轮专项集体民主监督，组建6个监督小组，围绕住户源头分类、回收点建设、资源化处置站房建设、循环经济产业园建设等五大重点开展明察暗访，提出意见建议20条，推动垃圾处理设施不断完善，市民分类习惯逐步养成。协助区委、区政府做好全国文明城市测评迎检、中央环保督察、“清洁城乡、文明富阳”专项行动督查，助推全区生态环境持续向好。

当好“政协智囊团”。选取培育发展光电产业、“城市大脑”建设、新时期旅游发展、保健品市场整治、法律服务供给等内容，全面深入调研，科学提出建议，全年共提交参政建言21篇，其中16篇获区委、区政府领导批示并被有关部门采纳落实。做精做实提案工作，完善提案选题、审查交办、会商办理等机制，不断提高提案撰写和办理质效；运用重点提案常委会议民主评议、集体提案专委会民主评议、分类集中督查会、相关专委会与提案承办大户会商等形式，对立案的180件提案实现督办“全覆盖”，提升提案办理质量。

做好“一线服务员”。高标准开展“走亲连心三服务”活动，区政协领导和专委会负责人联系结对村（社）、企业34家，累计帮助协调解决困难问题47个，推动“背街小巷”整治、“新时代美丽乡村”建设、老旧小区停车难等一批破难项目销号。以“干在一线”的担当作为，尽心竭力完成好区委交办的杭州富春湾新城产业发展指导、中科院上海光机所杭州分所专班推进、北支江综合整治及亚运场馆建设、阳陂湖生态修复工程、新登古城文化保护挖掘、崧山文旅综合体建设、壶源溪流域联动发展、永昌镇“三美”融合发展以及里山溪等5条河道“河长制”管理等工作任务。

（三）汇聚各界力量，画好最大同心圆

牢牢把握最广泛的爱国统一战线组织的性质定位，努力为富阳转型发展汇聚最大正能量。

广泛合作聚人心。邀请各民主党派、工商联、有关团体负责人参加政协的重要会议、大会发言、监督视察、调研活动20余次，丰富拓展合作形式。会同区委统战部精心筹划“庆祝新中国成立70周年、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确定70周年”系列活动，充分展现富阳政协和多党合作制度的历史成就。认真贯彻民族宗教政策，维护和谐的民族宗教关系。协助举办“公望文化周”，充分发挥海峡两岸交流基地作用，增进与港澳台同胞、海外华人华侨的交流。

深入走亲汇力量。前往广东、江苏、云南等地拜会富商、高校院所和乡贤、乡友，走访企业25家、乡贤

60余人，召开推介、座谈会6次，积极推动中科院上海光机所杭州分所、银湖激光科技有限公司等优质项目、优秀人才落户富阳。协助区委统战部搭建异地乡友、乡贤统战联谊平台，积极承担全区乡贤工作领导小组安排的工作任务。

以文化人促交流。征编《难忘岁月——富阳三亲资料选辑（1949—1979）》，抢救挖掘新中国前三十年间奠定富阳发展基石的史料。助力达夫文学馆、灵峰精舍建设，开展四库全书迁移富阳秘藏地研究。协助省政协征编《70年70人》一书。举办“文为世范、行为士则——张堃先生专题展”。加强政协书画院对外交流，举办第四届“孙过庭奖”中小学师生书法比赛。

融媒思维抓宣传。以“互联网”“融媒体”思维抓好政协宣传工作，不断提升富阳政协的社会影响力。完善政协委员履职APP系统建设，打造智慧政协升级版。全年推送“富阳政协”微信公众号信息33期，在市级以上新闻媒体发表22篇。

（四）增进民生福祉，彰显政协为人民

始终秉持“以人民为中心”的理念，把汇聚民意、改善民生、促进和谐作为政协履职的根本。

重点民生全力抓。组织对事关民生难点、社会高度关注的两件大会建议案办理情况进行专项视察、督办协商，推动区政府高度重视、认真办理。针对小区物业管理，推动区政府制订《富阳区加强物业管理工作实施意见》及配套政策，建立健全业主自我管理服务体系，简化物业维修基金使用流程，实施物业小区管理工作考核评比和检查，有效提升了小区物业管理的水平；针对城乡安置用房建设，推动成立区城市有机更新领导小组，实现全区29个安置房项目建设领导挂帅，全力化解联合审批、政策处理和资金保障等难点，着力加快安置房建设步伐。

“民生小事”持续抓。坚持委员主导、媒体联动、群众参与、部门互动，助力破解“城区停车场利用”“城区公厕改造提升”等难题，不断提高人民群众的满意度和获得感。“困境儿童陪伴”以《“新爸爸妈妈”的爱心陪伴》为题获省政协“同心苑”微信公众号推送，引发社会良好反响；交通信号灯设置问题在富阳日报“e动直播”网络议政，得到广大市民的积极响应和有关部门落实。

社情民意助力抓。关注社会矛盾和群众呼声，及时反映社情民意，全年共报送信息12期35篇，得到领导批示6次，被部门采纳办理9件。与富阳日报合作开设“政协委员助力跑”专栏，通过委员发现问题、部门及时跟进，推动化解江滨西大道沙滩水龙头设置、预防心源性猝死、解除树木上的铁丝“紧箍咒”等问题。

丰富载体深入抓。召开委员工作室建设现场会，规范第一批13家委员工作室，打造联系服务群众的窗口、发挥主体作用的平台。鼓励委员积极参与“走进基层、走进群众”“七送服务下乡”“走亲连心三服务”等活动，集中开展各类公益活动17次，努力让人民群众觉得政协离自己很近，政协委员和自己很亲。

各位委员，区政协常委会过去一年交出的成绩单，来源于政协各参加单位、广大政协委员和政协工作者团

结协作、苦干实干，靠的是区政府、区人大及社会各界热情帮助、鼎力支持，更离不开中共富阳区委高度重视、坚强领导。在此，我谨代表九届区政协常委会向大家致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们更要看到，对照新时代的标准、区委的要求和人民群众的期待，常委会的工作还存在一些不足：比如，对新时代人民政协新使命的认识还不够深刻；发挥界别特色和委员主体作用还不够充分；专门协商机构的专精特优势还不够明显；双向发力机制还不够完善；政协机关服务保障能力还需进一步提升等。真诚希望广大委员和社会各界对常委会工作提出批评和建议，以利我们把今后的工作做得更好。

2020年工作任务

2020年是具有里程碑意义的一年，我们将全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标；2020年，也是富阳全面加快转型、实现“三高”发展的关键之年。伟大的目标、美好的前景召唤着我们。为此，区政协提出新一一年工作的总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届四中全会精神，全面贯彻中央、省、市、区委政协工作会议和区委一届八次全会精神，把握新时代人民政协的新使命新要求，聚焦专门协商机构主责主业，强化“双向发力”工作主旨，紧盯三个“一流”目标，全力助推高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理，为富阳加快向一流的大都市新型城区迈进贡献政协智慧和力量。

（一）在强化思想政治建设上持续发力

牢牢把握坚持党的领导这一根本政治原则，认真落实好党对政协工作的各项要求，进一步加强思想政治建设。一是进一步筑牢团结奋斗的共同思想政治基础。把习近平新时代中国特色社会主义思想作为统领政协工作的总纲，巩固提升“不忘初心、牢记使命”主题教育和“新时代人民政协新样子”学习讨论成果，引导参加政协的各党派团体和各族各界人士进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，努力使政协成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道，不断夯实团结奋斗的共同思想政治基础。二是进一步坚持党对政协工作的全面领导。执行好重大决策、重要工作、重要事项向区委请示汇报制度，自觉将政协履职活动置于党委工作大局中谋划和推进，在旗帜、道路、方向、目标、制度等重大问题上，统一意志、统一步调、统一行动，在一些敏感点、风险点、关切点问题上守住底线、保持定力，确保政协工作与区委要求同频共振、协调一致。三是在进一步加强政协党建工作。把提高党组织在政协、各党派团体、各族各界人士中的政治引领力、影响力作为政协党建工作的鲜明特征，以党的建设引领新时代人民政协事业发展。进一步落实区政协党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员等工作机制，探索实施党

员委员参加双重组织生活的办法，充分发挥区政协党组的领导核心作用和党员委员的先锋模范作用，推进政协党的组织和党的工作有效覆盖。

（二）在助力实现三个“一流”目标上持续发力

牢牢把握围绕中心、服务大局这一工作主线，紧扣区委区政府重大决策部署，谋划和组织好各项重点履职活动。一是聚焦聚力一流的产业体系构建。认真贯彻中央、省委经济工作会议精神，结合富阳实际，围绕“新制造业计划”实施、杭州富春湾新城高新制造业示范区创设、上海光机所杭州分所后续建设、强化创新驱动、优化人才安居政策等工作，深入调研，建言献策。加强和改进“政协走亲”活动，积极为全区经济发展和产业转型招引优秀人才和项目。扎实开展“走亲连心三服务”活动，深入联系企业和重大产业项目做好政策宣传、帮扶解难工作，支持民营经济转型升级、发展壮大。二是聚焦聚力一流的城市体系打造。选取城乡空间布局优化、内外交通体系有效衔接、存量闲置土地盘活、老旧小区改造瓶颈破解等课题，精深调研、精准建言。围绕持续实施乡村振兴战略、新时代美丽乡村建设、乡村景区化、乡村人文挖掘等工作，为助推美丽城乡、美丽经济、美丽人文发展建诤言、献良策。三是聚焦聚力完善一流的治理体系完善。围绕“平安富阳”建设、健全社区治理体系、做好基层社会事务、社会公益组织发展等新情况、新问题，充分发挥政协组织位置超脱、兼容并包、收集舆情、反映民意的优势，既深入基层、深入一线，形成科学专业的调查成果和意见建议，又做好释疑解惑、协调关系、化解矛盾等工作，助力打造共建共治共享的社会治理新格局。

（三）在充分释放专门协商机构潜能上持续发力

牢牢把握政协新方位新使命，进一步健全“请你来协商”平台体系，充分发挥专门协商机构的独特优势和重要作用。一是深化重点专题协商。确定经典民生产业的保护和发展、加快推进高新产业发展、封闭式老旧小区基础设施改造提升、加强基层社会治理治保调解能力建设、深化“三医”联动改革等议题，开展专题性重点协商。二是广泛开展常规协商。围绕科技型小微企业园区和科技孵化器建设、完善城市园林管理体制机制、公交线路优化、未成年人保护等热点议题，发挥各专委会、各界别小组、基层政协工委优势，组织开展对口协商、界别协商、基层协商、网络协商等活动。三是强化提案办理协商。不断完善提案办理协商工作机制，加强建议案、重点提案和集体提案协商督办，加大热点难点提案专题协商办理，探索民生类提案“请你来协商”，实现提案评议全覆盖，进一步提升提案办理满意率和落实率。

（四）在监督助推党政重大决策和民生事业上持续发力

聚焦党委政府决策部署的贯彻落实，抓住人民群众关心的热点难点，充分发挥政协民主监督优势，在凝聚合力中更好发挥钉钉子、抓落实的重要一锤作用。一是不断完善监督机制。认真贯彻区委《关于加强和改进人民政协民主监督工作的实施意见》，进一步完善监督机制、优化监督载体、强化监督保障，综合运用民主评议、委

派监督、对口监督、专项视察等形式，加大民主监督力度。二是监督推动民生工程。围绕基础教育重点项目、城乡安置房建设、文化体育场馆等重大民生工程实施情况，组织开展政协常委会议视察监督等活动。选取医养结合养老服务等议题作为大会建议案，跟踪推动农村饮用水工程、封闭式小区物业管理等往年大会建议案、重点提案进一步办理落实。围绕医共体建设、住房保障、城中村安全隐患排查等涉及面广、关联度大的民生议题谋划和组织好监督、视察等履职活动。三是积极助解民生小事。鼓励和支持政协委员参与各类公益慈善和志愿服务活动，持续扩大政协委员“七送服务下乡”活动的覆盖面。继续推动政协委员助解民生小事活动，围绕公共停车设施收费机制、人行道基础设施修复、大型市场食品安全等群众关注的民生热点问题，全心全意帮助群众解决好身边的“关键小事”。四是畅通社情民意渠道。组织委员深入界别群众，真诚倾听群众呼声，及时反映社情民意，发挥专长助解难题，进一步畅通和拓宽各界群众利益诉求表达渠道。规范委员工作室建设运行，切实发挥其在服务基层、服务群众方面的作用价值。指导基层政协工委设立基层协商示范点，鼓励政协委员在参与社会治理、推进基层协商民主中发挥作用。

（五）在更好履行凝聚共识职能上持续发力

牢牢把握加强思想政治引领、广泛凝聚共识这一履职中心环节，持续提高建言资政和凝聚共识“双向发力”的水平，努力为富阳经济社会发展画好最大同心圆、汇聚最大正能量。一是完善工作程序机制。认真执行《区政协关于推进建言资政和凝聚共识双向发力的实施意见》，进一步完善民主党派、工商联、无党派人士参与政协活动的工作机制，在大会发言、课题调研、“请你来协商”、民主监督等工作中安排一定比例，引导各界代表人士通过政协平台积极建言资政、有序表达意见。创新拓展“基层民主议政会”“委员工作室”“委员宣讲团”等契合双向发力要求、形式多样的履职新平台，善于把党的主张转化为社会各界的共识，把党的决策部署和工作意图落实到各党派团体和各族各界人士。二是强化团结统战功能。通过定期走访、联络联谊、界别活动、座谈交流等方式，加强与各党派团体、各族各界人士的沟通联络，广泛听取意见，及时反映诉求，把各族各界群众紧密团结在党的周围，增进政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，为改革发展减阻力、聚合力、添动力。协助党委政府做好民族、宗教、侨台等方面工作，不断发展壮大爱国统一战线。征编《名人与新城》《新登诗词选》等地方文史书籍，积极参与灵峰精舍复建、新登古城保护等地方文化工作，牵头举办第四届“黄公望奖”中小学师生美术比赛，发挥“存史、资政、育人”的重要作用。发挥好茶文化研究会、政协书画院、政协联谊会的作用，扩大对外交往，讲好富阳故事。

（六）在推动政协工作提质增效上持续发力

牢牢把握提质增效这一履职着力点，大力推动政协工作理念创新、实践创新、制度创新，进一步加强队伍建设，提高履职质效。一是加强政协队伍建设。完善全覆盖、多层次学习培训体系，用好各类学习培训载体，

教育引导政协委员认真落实“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”的要求，提高履职本领，锤炼道德品行，更好在政协工作中履职尽责、在本职岗位上建功立业、在界别群众中示范引领。切实提高机关干部的理论素养和业务水平，努力建设“一线意识、一线标准、一线状态”的模范机关，不断提高服务保障能力。

二是抓好体制机制创新。把建立健全制度机制作为提高履职能力和水平的重要环节来抓，协助区委制定出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，修订完善各项规章制度，构建覆盖委员管理、会议组织、经常性工作、自身建设的科学制度体系。进一步完善“链式履职”模式，串珠成链、持续推进，推动政协各项职能融会贯通、相互叠加，发挥更大效应。完善政协履职的评价标准和评价方法，试点开展提案撰写质量和办理质量“双向”评价，落实本届政协未办结提案“销号”工作机制。探索建立政协委员分批次列席常委会议、主席会议和委员自主申报选题项目等制度，试点设立委员履职“菜单”，为委员有效参与政协履职活动提供更多机会。三是提高调查研究质量。把调查研究作为协商议政的基础性工作和前置条件，充分发挥政协人才、智力优势，整合资源，集中力量，广泛吸收委员参与调查研究活动，有效发挥区各民主党派、工商联、人民团体的积极性，邀请专家学者、党政部门负责人和一线干部群众参与调研，不断提升调查研究的专业化水平。四是做精履职工作品牌。强化精品意识、质量意识，对近几年行之有效的履职品牌，如专项监督、委派监督、民主评议、民生小事等，一钉一铆抓落实，步步为营抓深化，以此来引领品牌培育，带动提升调研、视察、提案、社情民意、文史、学习等经常性工作水平。五是扩大政协社会影响。热情拥抱互联网，把网络开放性、交互性特点和政协联系面广、代表性强优势结合起来，加强与新媒体、融媒体合作，大力推进政协履职“互联网+”。加强与各级新闻媒体合作，高标准建设“富阳政协”微信公众号，精心策划宣传报道，向外界展现富阳政协的履职业绩和良好形象，持续扩大政协工作的社会影响力。

各位委员，我们都是追梦人，更当不负韶华、只争朝夕。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共杭州市富阳区委的坚强领导下，不忘初心、使命在肩，接续奋斗、奋勇争先，为开拓富阳政协事业新局面、描绘富阳发展新篇章做出新的更大贡献！

名词解释

四个意识（P2）：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

四个自信（P2）：中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

两个维护（P2）：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

“6+24+X”协商体系（P2）：“6”即区政协每年举办6次左右重点专题协商活动，“24”即在全区24个乡镇（街道）全面开展基层协商活动，“X”即以区政协各专委会、界别小组为主体灵活开展若干次一般协商活动。

五个如何（P3）：如何把新时代人民政协的政治责任担当起来，如何把新时代人民政协的价值作用发挥出来，如何把新时代人民政协的履职能力提升起来，如何把新时代人民政协的为民情怀体现出来，如何把新时代人民政协的精神风貌焕发出来。

三看四态（P4）：“三看”即产业转型向东看、生态建设向西看、城市发展向南看，“四态”即产业业态、城乡形态、环境生态、党员干部精神状态。

三高（P4）：高新产业发展、高品质城市建设、高水平社会治理。

三名工程（P4）：“名校、名校长、名教师”工程。

走亲连心三服务（P6）：即服务企业、服务群众、服务基层活动。

委员工作室（P9）：政协委员自发建立并对外开放的工作室，一般包括综合型工作室和专业型工作室两大类，是委员联系服务群众的窗口、反映社情民意的渠道、发挥主体作用的平台，面向公众免费提供服务。

七送服务下乡（P9）：组织政协委员开展送“文化、教育、卫生、体育、科技、法律、规划”下乡活动。

三个“一流”（P10）：区委一届八次全会提出的一流的产业体系、一流的城市体系、一流的治理体系。

“三医”联动改革（P12）：医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

基层民主议政会（P14）：基层政协工委围绕本地经济社会发展中的重大问题，在深入调查研究的基础上，通过议政会议的形式提出合理化的意见和建议，为党委政府科学决策提供参考。