

政协杭州市富阳区委员会



· 综述 ·

【概况】 政协杭州市富阳区第九届委员会主席陆洪勤，副主席方仁臻、邵良、王小丁、蒋建民、孙晓明 5 名，秘书长申屠裕仁，常务委员 39 名，政协委员 245 名，来自全区 22 个界别，划分 18 个界别小组。区政协下设办公室和提案委、经科委、城建委、社法委、文史委、委员工委等 6 个专委会，在职机关干部 28 人。

2018 年，区政协充分发挥协商民主重要渠道和专门协商机构作用，紧抓“党政所需、各界所盼、政协所能”关键问题建言献策、议政监督。全年召开全体会议 1 次、常委会议 5 次、主席会议 9 次、各专委会与区级相关部门对口协商 4 次，指导 24 个乡镇（街道）选取土地流转、乡村旅游、环境治理等 24 个基层议题全面开展基层协商。全年提出大会建议案 2 件，评选出重点提案 13 件、优秀提案 20 件，编印《社情民意》6 期 18 篇、《参政建言》19 期，助推党委、政府科学民主决策。

· 政治协商 ·

【政协九届二次会议】 区政协九届二次会议于 2018 年 1 月 15 日至 18 日在富春街道举行。全区 22 个界别政协委员 245 名和列席人员 94 名参加会议。会议听取并审议通过区政协主席陆洪勤代表区政协第九届常务委员会所作的工作报告、政协副主席孙晓明受区政协第九届常务委员会委托所作的提案工作报告，表彰 2017 年度先进界别小组和优秀提案。与会人员列席区第十六届人大第二次会议，听取并讨论政府工作报告和会议的其他报告。会议审议、通过政协富阳区第九届委员会第二次会议决议。会

议期间，共收到全区各民主党派、工商联、无党派人士、有关人民团体和政协委员以提案形式提出的意见建议 223 件。

【政协常委会会议】 1 月 11 日，区政协召开九届常委会第四次会议，协商讨论 2018 年政府工作报告（征求意见稿），区政协九届一次会议以来提案办理情况报告，计划、财政报告和法检两院工作报告等征求意见稿；协商通过区政协九届二次会议常委会工作报告和提案工作报告、大会建议案（草案）、2018 年重点履职工作计划等有关会议筹备事项。

1 月 18 日，区政协召开九届常委会第五次会议，听取区政协九届二次会议各学习讨论小组学习讨论情况的汇报，协商确定区政协九届委员会增补常委候选人名单、选举办法（草案）、总监票人、监票人建议名单，听取并审议区政协九届二次会议提案（建议案）收集和初审情况报告（草案）、区政协第九届委员会第二次会议决议（草案）。

6 月 15 日，区政协召开九届常委会第六次会议，协商通过关于调整和增补部分区政协委员的决定，协商通过区政协九届一次会议提案审查报告。

8 月 2 日，区政协召开九届常委会第七次会议，专题协商“以美丽经济为抓手，推进乡村振兴战略实施”工作，政协常委们提出坚持产业融合发展、破解资源要素难题、创新发展模式等建议；听取区委常委、常务副区长张霖关于区政协九届二次会议以来提案办理情况通报，协商区政府半年度政府工作报告、全区上半年计划、财政执行情况报告、环保工作报告和区法院、区检察院上半年工作情况，审议通过《区政协常委会议评议重点提案办理工作试行办法》和《区政协 2018 年上半年工作总结和下半年工作思路》。

11月27日，区政协召开九届常委会第八次会议，民主评议13件区政协九届二次会议重点提案办理情况，通过承办部门汇报，常委和提案人当场点评打分，当场公布评议结果，提升提案办理绩效。

【区级协商民主】 3月9日，区政协与区委、区政府召开专题协商会议，沟通交流区政协2017年度履职情况和2018年履职重点，联合制订《富阳区政协2018年度协商计划》《富阳区政协2018年度民主监督计划》，统筹全年政协工作。7月20日，开展“实施乡贤回归工作”主席会议协商，推动区委、区政府出台《关于进一步加强新时代乡贤工作的实施意见》和各乡镇（街道）建立乡贤联谊会。4月至10月，区政协各专委会围绕拓展融资渠道助推坊口古镇复兴、推动旅游高质量发展、加强青年人才招引、促进青少年科技教育等课题与区级部门开展对口协商，提出意见建议。

【基层协商民主】 区政协选择土地流转、乡村旅游、环境治理等24个紧贴基层实际需求的议题，在全区24个乡镇（街道）开展基层协商民主，维护群众权益，促进经济发展，提升基层治理能力。其中，常安镇通过特色村整体设计、拆整方案协商会，以基层协商带动政策处理、矛盾化解、特色村创建等工作；洞桥镇融合营地、农户、行政村各方意见，协商达成青少年营地“项目+”农事体验点管理制度；上官乡召开“打造球拍名镇”基层民主议政会，推动球拍行业转型发展。

· 民主监督 ·

【专项集体民主监督】 区政协与省、市政协三级联动，开展“城乡生活垃圾分类处理”专项集体民主监督活动，组建民主监督小组5个分别围绕统筹机制、源头分类、前端减量、末端处置和资源回收等5大环节开展视察调研、明察暗访，实地查看村（村区）46个、小区51个，提出意见建议27条，助推城乡生活垃圾分类工作启动。

【委派民主监督员】 区政协紧扣“三拥抱”，组

织政协委员37名组建监督小组7个，开展助推打赢“七大攻坚硬仗”委派民主监督员活动。各监督小组通过上门走访、座谈交流、实地调查，对区交通局等7个职能部门攻坚硬仗情况，开展监督活动21次，参与人员100余人次，形成监督报告7份，提出意见建议24条，得到部门采纳。

【民主评议安监局】 区政协立足于帮助部门查找问题、解决困难、反映情况，民主评议区安全监督局围绕“三看四态促转型”履行保障安全、保障生产、保障民生“三保障”工作。评议组通过听、看、访、谈以及媒体征集意见建议等形式开展调研，收集整理意见建议20条，以民主评议书形式反馈给区安监局，督促整改落实。根据评议情况，形成《关于全区安全生产工作需研究解决的问题与建议》，帮助区安监局呼吁解决困难和问题。

【社情民意信息】 区政协畅通民意反映渠道，完善社情民意信息反馈机制，将人民群众和社会各界人士的意见、呼声，及时反映至区委、区政府及相关部门，督促办理落实。全年共收到社情民意信息306篇，上报杭州市政协20篇，编发《富阳政协·普刊》4期、《富阳政协·参政建言》19期、《富阳政协·社情民意》6期18篇。其中，“尽快落实洛夫和傅申两块诗碑”“机关大院内带头执行垃圾分类处理”“扩大城区限时（潮汐）停车位实施面”等建议被采纳落实。

· 参政议政 ·

【民主议政会】 9月7日，区政协召开助推“城乡生活垃圾分类处理”民主议政会，政协委员、部门负责人、垃圾处理行业人士和基层代表议政垃圾分类工作中源头分类、运输、处理、协调管理等痛点难点，与区政府和相关部门面对面协商，推动垃圾分类处理工作向纵深推进，助推各机关单位实施垃圾分类工作。

【专题调研】 区政协聚焦拥江发展、创新驱动、城市更新、美丽乡村、深化改革等中心工作，统筹

各方资源力量,开展富阳与滨江投资环境对比分析、城北公园体系规划建设暨阳湖湿地保护和开发、鹿山新区土地统征遗留问题、建立分类精准普法机制、发展壮大村级集体经济等12项重点课题调研,完成调研报告16篇,为党委、政府科学决策提供参考。

【提案工作】 政协九届二次会议以来,区政协共收到以提案形式提出的意见建议223件,立案166件,立案率74.4%,交由51家单位承办。确定《因地制宜,多措并举,有效解决农村饮用水问题》《调整社区区域规模,理顺社区治理体系》为政协全体会议建议案,《关于引进高校院所创新资源的建议》等13件提案为重点提案。区政协坚持宽进严出方针,重抓提案办理质量。3月,召开提案交办集中协商会议。4月,落实重点提案领导分工督办等提案督办反馈全覆盖机制。5月至7月,走访承办提案重点单位10家,督办提案92件。6月,召开“助推产业转型升级”“精品线路打造”等提案办理专题协商会5次,助推解决热点难点问题。8月,对33件办理不到位、答复不规范的提案进行“二次交办”,对往年和当年B类提案进行督办和办理结果调级,落实“二次交办”提案11件,B类提案转为A类16件。至年底,政协九届二次会议以来立案166件提案(建议案)均已办复,其中采纳落实提案142件,占85.5%。被评为2018年度优秀提案20件。

【助推民生小事】 区政协按照“事关民生、群众期盼、政协能为”的原则,组织界别小组开展助解“民生小事”系列履职活动。6个活动小组围绕路标路牌规范、酒店泔水处理、母婴室配置、未成年人帮扶、公厕革命、人行道绿化带设置等6项民生小实事,深入调研,倾听民意。组织委员和部门在《富阳日报》“e动直播”现场议政,多媒体连续报道跟进,推动具体问题解决。如推动规划部门设置出让地块公厕配建条件;落实城区餐饮业泔水封闭运输、集中处理办法;助推商场车站等公共场所新建母婴室26个,改扩建19个;组织“富春江畔 爱心伴行”活动,邀请30位困难儿童聚会结对;查找出一批路标路牌、人行道绿化带设置问题,提交相关部门及时改进。

· 经常性工作 ·

【理论研究】 区政协制定《富阳区政协2018年度理论研究工作计划》,明确全年理论研究任务。全年撰写理论研究成果4篇,其中《新时代基层政协提升联系群众能力的思考》获“浙江省人民政协理论研究会第十次理论研讨会征文”优秀奖。

【培训讲座】 5月,组织两批政协委员、基层政协工委负责人66人参加全国政协第120、122期地方政协干部(委员)培训班。举办政协读书会2期,6月15日,邀请区委书记朱党其作富阳转型发展报告和浙江省委党校巡视员郑仓元宣讲《中共十九大精神》,8月20日,邀请区委副书记、区长吴玉凤作全区半年度政情通报和中国人民政协理论研究会常务理事原冬平作《新时代政协履职工作新特点》专题讲座。举办政协讲坛2期,9月3日,邀请区政协副主席王小丁作《小隐书舍的故事》讲座,11月12日,邀请浙江省委党校教授孙雄作《宗教文化与社会和谐》讲座。

【文史工作】 区政协组建地方文史专家团队,实地走访各条水系和相关部门,征编《一江十溪润富阳》,展现富阳优美的水脉和深厚的文脉。召开纪念夏震武创办灵峰精舍100周年座谈会,邀请知名专家8位开展研讨,助力灵峰精舍复建。举办区政协纪念改革开放四十周年书画展、张堃先生乡贤文化专题展览、富春水墨戊戌冬会等文化活动。举办第三届“黄公望奖”中小学师生美术比赛,参赛人数创新高。组织3次书画惠民进村(社)活动。

【团结联谊】 区政协坚持定期交流、联合履职等机制,邀请各民主党派、工商联、有关团体负责人参加政协重要会议、监督视察活动,协同开展专题调研、民主议政、大会发言,让党派、团体在政协舞台精彩亮相。开展少数民族和宗教工作,参与双江村畲族“三月三”文化活动。参加公望文化周活动,发挥海峡两岸交流基地作用。

【走亲富商活动】 4月至10月,区政协开展“政

协走亲”助推招商引资、招才引智活动，先后赴江苏、江西、天津、青海、内蒙古、山西等地，走访企业 21 家、乡贤 25 人，召开推介会、座谈会 4 次，收集意见建议 11 条。拜访北京大学、中科院上海光机所、南京林业大学、中国直升机设计研究所等高校院所，探讨交流合作。招引天津飞旋科技有限公司回乡创办“磁悬浮+”高端产业项目，促成中科院上海光机所与富阳合作共建杭州分所，推动杭州银湖激光科技有限公司落户开发区。

【服务基层群众】 区政协开展政协委员“走进基层、走进群众”活动。以界别小组为单位，开展一次进基层听民意活动、一次专题调研或视察活动、一次有意义的咨询服务活动、办好一件有意义实事、提出一批有价值建议的“五个一”活动，走访社区、村和企业 60 余次，向党政部门反映问题 30 余个。开展政协委员送文化、教育、科技、规划、卫生、体育、法律“七下乡”活动，组织参加各类公益活动 12 次，配合杭州市政协赴新桐、东洲、上官等地开展送公益服务下乡 3 次，为基层群众办实事、办好事。

· 重点提案 ·

【全体会议建议案】 区政协九届二次会议提出 2 件全体会议建议案。

建议案《因地制宜，多措并举，有效解决农村饮用水问题》提出，富阳区部分农村饮用水工作还存在着标准低、管理弱、旱季停水、节水意识差等问题。建议一方面要加大财政投入，优化农村饮用水水源规划布局，发展规模化集中供水工程；另一方面要健全机制，加强水质监测和管理，推进水费计量收费制度，提高农民节水意识。区政府针对建议，制定《关于加快推进农村饮用水保障工作的实施意见》，实施市政水厂、农村四线供水工程和农村自备供水工程，力求在 2020 年根本性解决 54 万农村人口的饮用水问题。

建议案《调整社区区域规模 理顺社区治理体系》。委员们调研发现，富阳区不少社区区划不合理、面积过大、人口过多，管理主体错位，承担过

多行政工作，办公条件不足，待遇不高，造成社区服务水平不足，建议合理调整部分社区区域规模，理顺管理体制，清理部门进社区工作，加强保障关爱。承办单位区政府把全区 28 个社区调整为 50 个，新招聘一批社区干部，打造社区“10 分钟服务圈”，提升社区治理水平。

【引进高校院所创新资源的建议】 区政协科技组认为，富阳在构建创新平台、集聚高端人才发展滞后，引进高校与产业结合度不紧，缺少重量级科研院所，校企合作模式单一，深度不足。建议：由区委、区政府主要领导担任高校院所创新资源引进工作总协调人，坚持企业主体，强化政策支持，创新引进模式，对标引进国内外“一流大学”和“一流学科”，推动地方发展。承办单位区人才办加大创新资助、人才奖励、强化保障等政策力度，开展创新平台招引和企业研究院建设工作。

【调整投融资机制防范政府债务风险的建议】 区政协特邀二组和农工民主党富阳区基层委员会调研发现，截至 2017 年 9 月，富阳区政府债务离杭州市政府同意的限额红线仅 1.3 亿元，债务规模偏大，短期债务占比 65.74%，存在较大流动性风险。建议：整合升级全区投融资平台，探索“产业+资本+股本”多元化融资模式，适度降低债务规模；积极稳妥推进 PPP 模式，推动项目发展；鼓励民间资本参与基础设施和公用事业领域投资，减轻政府负担。承办单位区财政局通过国企改革整合、盘活国有资产、推进 8 个 PPP 项目、拉长融资期限等措施，降减政府债务。

【落实“产业转型向东看”发展富阳区人工智能特别是智能制造产业的建议】 区政协工业组提出，人工智能及智能制造产业是未来产业发展的重要基础，也是周边地区积极发展的重点产业。建议运用区位优势，创建“人工智能及智能制造研究中心”，加大产业政策扶持，鼓励区内企业进入人工智能及智能制造产业生态，加大交通基础设施建设，融入杭城“半小时交通圈”，加大民生投入，完善人才生活配套。承办单位区经济和信息化局通过招引国自机器人产

业园、培育富生工业信息工程省级重点企业研究院、规划建设人工智能产业园、鼓励制造业智能转型、加快东洲新区建设等措施，推动人工智能和智能制造产业发展。

【以信息化建设为抓手进一步加强社会办医监管的建议】 区政协委员张利琴调研提出，鼓励社会办医推进医疗卫生行业供给侧结构性改革的重要内容。富阳区现有社会办医疗机构 172 家，以诊所和门诊部为主，机构扩充较快，规模质量不高，服务效率不高，质量良莠不齐，信息公开不够，监管难度较大。建议：建立统一“医疗服务监管平台”，加强对医疗机构的实时监管，完善社会办医信用体系，建立失信惩戒制度，加大服务监管力量，规范医疗服务。承办单位区卫生和计划生育局通过加强卫生监督综合执法、部门联动联管、医疗业务管理、医疗纠纷处置等传统措施，规范医疗机构运行，但信息化监管上仍处于探索阶段。

【大力推动企业上市促进产业转型升级的建议】 区政协财金组调研发现，富阳区主板上市企业 4 家、新三板挂牌企业 13 家，总体偏少，在产业结构、经营管理、专业人才等方面都存在短板。建议：夯实后备资源，重点培育后备资源库企业，培育优质行业冠军，强化招商引资；加大政策扶持，设立产业基金，化解企业上市难题，培养引进上市人才；完善服务体系，形成区级、部门对口联系制度，营造良好上市氛围。承办单位区金融办公室建立包括 25 家企业的上市培育资源库，出台推进企业上市和重组“凤凰行动”计划，完善服务帮助企业办理上市审批。

【规划布局全域景观绿化彩化的建议】 区政协环境资源组和政协委员金勤指出，富阳区在城乡景观绿化彩化建设中，存在管理分散、统筹协调不够、整体规划滞后、森林生态体系色彩单一、重要节点区域缺乏亮点特色等问题。建议围绕打造“百里富春山居图，五十里春江花月夜”盛景，坚持政府主导，系统谋划实施，坚持因地制宜，明确森林化、多彩化、多样化、本土化原则，坚持协调联动，统筹推进工作，

明确重点项目，落实资金配套，坚持建管并重，落实长效机制。承办单位区农业和林业局积极开展“美丽林相”建设、村庄绿化、森林营造、重点节点景观等工作，全力推进全域景观绿化彩化工作。

【转变富春山水民居建设理念和操作模式的建议】 区政协农业农村组提出，富阳区新杭派民居建设中在规划、建设、管理、维护、财政压力等方面存在一定问题，建议从五个方面转变建设理念和操作模式：建设主体由政府主导向农村农民主导转变，建设方式由建新为主向建改结合转变，建设内容由单一住宅向整村环境打造转变，建设目标由村庄建设向产村融合发展转变，建设重点区域由山乡向富春江两岸及岛屿转移。承办单位杭州市规划局富阳分局在转变打造理念、政府职能、建设方式、管理模式、定位目标等方面与相关部门联合会商，达成共识。

【将江南区块搬迁企业主转化为江南新城建设主力军的建议】 中国民主建国会富阳区支部提出，江南区块整体转型拆迁企业多，资金投入多，产业孵化招商难，人才招引难，搬迁企业主也急需寻找新的投资渠道。建议将江南区块搬迁企业主转化为江南新城建设主力军，规划上留出部分空间，邀请区域内企业家协商确定产业布局，推动混合所有制、股权融资、组团合作开发等改革新举措，引导本土企业家投入江南新城建设。承办单位江南新城建设管理委员会围绕“留心留根”工程，召开“燕南归”江南新城恳谈会，开展留心留根项目申报，探索培育总部经济、楼宇经济等新业态。

【进一步深化社会救助平台建设的建议】 区政协社保法纪组指出，富阳区救助平台建设中存在便民性不足、评估客观性不足、救助方式和施救资源单一等问题。建议前移救助端口，让困难群众“免跑腿”，购买第三方服务，让专业队伍“代跑腿”，加强部门联动，实现多元救助。承办单位区民政局推进社会救助一站式服务平台（二期）项目建设，实现网上和移动端救助申报，乡镇（街道）、村（社区）或社会组织根据申请进行入户调查，社会联动精准帮扶，主动救助优抚对象。

【重修城市文化陈设规划的建议】 区政协城建组提出，富阳区城市文化陈设存在缺少特色城市文化品牌、布局不尽合理、质量参差不齐、缺少陈设精品亮点、建筑风格混乱等不足。建议：建立城市文化陈设协调小组，挖掘、提炼富阳区城市传统文化、山水文化、人文文化，重新编制城市文化陈设专项规划，结合城市有机更新，试点建设精品街区。区政府成立协调小组，统筹城市文化建设，杭州市规划局富阳分局结合在建拟建工程，专题研究、展示特色文化，并启动《杭州市富阳区城市文化陈设规划》修编研究工作，完善顶层设计。

【多管齐下确保富阳粮食安全的建议】 区政协商贸组调研发现，由于耕地面积逐年递减，农民种地积极性不高等原因，富阳区粮食生产自给率仅为32.8%，本地仓储能力不足，管理手段落后，省外代储安全性差，粮食重金属超标不可忽视，粮食市场功能欠缺，影响着富阳区粮食安全。建议：重视耕地保护，鼓励专业人才种植，加快启动第二粮库建设，力争本区域储备100%，加强耕地重金属检测，从源头杜绝重金属污染，完善本地粮食市场，加强粮食市场监管力度，引进优秀高学历人才，提升科学化管控能力。承办单位区商务局积极推进鼓励粮食生产、加强污染防治、扩大粮食储备、提升流通管理等措施。

【加大教育装备经费投入的建议】 区政协委员陈燕提出，富阳区教育装备经费还未达到全省平均水平，存在现有教育装备与教育需要、政策限制与实际需求、现行体制与教学需求的矛盾。建议：将所有学校收归教育局管理，加大教育硬软件投入，特别要配强教学仪器设备和学校信息化应用建设，课桌椅等辅助设备在教育装备预算中单列。2018年，富阳区教育装备经费达8000万元，与周边地区相当，区教育局加大教育信息化投入力度，设立职业教育专项经费，开发教育装备管理业务应用平台，不断提升富阳区“智慧教育”水平。

【规划建设江南造纸工业博物馆的建议】 区政协委员蒋良良、孙丙华、王中提出，在推动造纸工业关停并转时，适当保留部分造纸工业遗存，规划建设江南造纸工业博物馆具有铭记历史、传承发展造纸文化、提升城市魅力等意义。建议在江南适当保留一家有代表性造纸厂作为工业遗存展示，规划建设江南造纸工业博物馆，并以社会化模式运营。承办单位杭州富春湾新城管委会考察选定相关造纸厂房，规划造纸工业博物馆与江南城市展示馆相结合，公开征集征迁过程中有历史和文化遗产价值物品。

（陆勤波）

【编辑 沈绍坤】